



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO IR POVEIKIO VERTINIMO ATASKAITA

2026-07-27 Nr. RAE-7

Vilnius

1. Informacija apie auditą:

Valstybinio audito ataskaita: Valstybės sienos apsaugos stiprinimas (įslaptinta), data: 2024-03-26 Nr. ATA-1

Laukiamas audito poveikis: Visa ES išorės siena Lietuvoje stebima taikant modernias sienos stebėjimo technologijas

Audito objektas: Valstybės sienos apsaugos stiprinimas

Audito subjektas (-ai): Valstybės sienos apsaugos tarnyba prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos; Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija

Asmuo (-ys), atsakingas (-i) už rekomendacijų įgyvendinimo stebėseną: Sigita Gorovniova, Arūnas Juozas Gabrilavičius

Rekomendacijų, teiktų ataskaitoje, įgyvendinimo būklė

Būklė	Skaičius	Proc.
Rekomendacijų įgyvendinimas		
Įgyvendinta	1	50
Iš dalies įgyvendinta (stebėsena baigta)	1	50
Iš viso	2	100
Rekomendacijų priemonių įgyvendinimas		
Įgyvendinta	5	100
Iš viso	5	100

2. Įgyvendinus rekomendacijas pasiekti pokyčiai:

Rekomendacija: Siekiant sudaryti prielaidas ES išorės sienos Lietuvoje stebėjimui 24/7 režimu užtikrinti, rekomenduojame suplanuoti visus veiksmus ir reikiamą finansavimą Viešojo saugumo stiprinimo ir plėtros programos rezultato rodikliui „ES išorės sienos (Lietuvos Respublikos dalies), stebimos taikant modernias sienos stebėjimo technologijas, dalis, 100 proc.“ išlaikyti iki 2030 m.

Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija: Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija

Rekomendacijos įgyvendinimo terminas: 2025-12-31; rekomendacijos stebėsena baigta: 2025-12-31

Rekomendacijos būklė: Iš dalies įgyvendinta (stebėsena baigta)

Rekomendacijos svarba: Vidutinė

1 pastebėjimas / pagrindinis audito rezultatas:

Iki 2030 m. turėtų būti atnaujintos visos 25 stebėjimo sistemos, tačiau pažangos priemonės „Stiprinti ES išorės sienos ir neteisėtos migracijos kontrolės pajėgumus ir gebėjimus“ apraše suplanuota atnaujinti šešias, kurioms numatyta ES parama.

2 pastebėjimas / pagrindinis audito rezultatas:

Stebėjimo sistemų atnaujinimas vėluoja – iki 2025 m. turėtų būti atnaujinta 10 iš 25. Keturioms iš jų finansavimo dar neskirta, nors 2023 m. rudenį turėjo būti pradėtos viešųjų pirkimų procedūros dviejų iš jų atnaujinimui, o dar dviejų turėtų prasidėti iki 2024 m. balandžio. Laiku neatnaujinus stebėjimo sistemų, rizikuojama prarasti dalį jų funkcionalumo ir neužtikrinti stebėjimo jomis 24/7 režimu.

Informacija apie rekomendacijos vertinimo rodiklius

Pavadinimas	Pradinė rodiklio reikšmė	Metai	Siekiamą reikšmę	Metai	Pasiekta rodiklio reikšmė	Metai	Pasiektas pokytis
Suplanuoti veiksmai ir reikiamas finansavimas visų stebėjimo sistemų atnaujinimui.	6,00 vnt.	2024-03-26	25,00 vnt.	2025-12-31	25,00 vnt.	2025-12-31	Pokytis įvyko
ES išorės siena stebima taikant modernias (atnaujintas ne rečiau kaip kas 7 metus) sienos stebėjimo sistemas.	100,00 proc.	2024-03-26	100,00 proc.	2025-12-31	82,00 proc.	2025-12-31	Pokytis įvyko iš dalies

Informacija apie rekomendacijos priemonių įgyvendinimą

Eil. Nr.	Priemonė	Priemonės įgyvendinimo terminas	Priemonės stebėsena baigta	Priemonės įgyvendinimo rezultatai	Priemonės įgyvendinimo būklė
1	Parengti ir patvirtinti visos apimties Viešojo saugumo stiprinimo ir plėtros programos pažangos priemonės „Stiprinti ES išorės sienos ir neteisėtos migracijos kontrolės pajėgumus ir gebėjimus“ aprašą.	2025-06-30	2025-04-17	Parengtas ir patvirtintas visos apimties Viešojo saugumo stiprinimo ir plėtros programos pažangos priemonės „Stiprinti ES išorės sienos ir neteisėtos migracijos kontrolės pajėgumus ir gebėjimus“ aprašas (https://vrm.lrv.lt/lt/administracine-informacija/planavimo-dokumentai-2/pletros-programos/viesojo-saugumo-stiprinimo-ir-pletros-programa/).	Įgyvendinta

Informacija apie pasiektą pokytį

Suplanuotas visų Lietuvoje esančių Europos Sąjungos išorės sienos stebėjimo sistemų atnaujinimas iki 2030 metų. 2023 m. sienos stebėjimo sistemos buvo įrengtos arba atnaujintos ne seniau kaip prieš septynerius metus. Tačiau, palyginus 2025 m. duomenis su 2023 m. duomenimis, nustatyta, kad ES išorės sienos Lietuvoje aprėptis moderniomis stebėjimo sistemomis sumažėjo nuo 100 iki 82 procentų. 2025 m. 197,8 km ilgio ES išorės sienos ruožas stebimas neatnaujintomis stebėjimo sistemomis.

Sienos stebėjimo sistemų atnaujinimo procesas vėluoja, todėl nepasiektas planuotas 100 proc. aprėpties rodiklis. Vidaus reikalų ministerijos duomenimis, pagrindinės atnaujinimo vėlavimo priežastys yra ribotos finansavimo galimybės ir ilgai trunkančios viešųjų pirkimų procedūros.

Rekomendacija: Rekomendacija Nr. 2. Riboto naudojimo.
Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija: Valstybės sienos apsaugos tarnyba prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos
Rekomendacijos įgyvendinimo terminas: 2025-12-31; rekomendacijos stebėseną baigta: 2025-12-31
Rekomendacijos būklė: Įgyvendinta
Rekomendacijos svarba: Vidutinė
1 pastebėjimas / pagrindinis audito rezultatas: Pastebėjimas Nr. 3, susijęs su pareigūnų aprūpinimu. Audito ataskaitos 2.1.3 skirsnis. Riboto naudojimo informacija.
2 pastebėjimas / pagrindinis audito rezultatas: Pastebėjimas Nr. 4, susijęs su pareigūnų aprūpinimu. Audito ataskaitos 2.1.4 skirsnis. Riboto naudojimo informacija.
3 pastebėjimas / pagrindinis audito rezultatas: Pastebėjimas Nr. 6, susijęs su pareigūnų aprūpinimu. Audito ataskaitos 2.2.1 skirsnis. Riboto naudojimo informacija.
4 pastebėjimas / pagrindinis audito rezultatas: Pastebėjimas Nr. 7, susijęs su pareigūnų aprūpinimu. Audito ataskaitos 2.2.2 skirsnis. Riboto naudojimo informacija.
5 pastebėjimas / pagrindinis audito rezultatas: Pastebėjimas Nr. 9, susijęs su pareigūnų aprūpinimu. Audito ataskaitos 2.2.4 skirsnis. Riboto naudojimo informacija.

Informacija apie rekomendacijos vertinimo rodiklius

Pavadinimas	Pradinė rodiklio reikšmė	Metai	Siekiamą reikšmę	Metai	Pasiekta rodiklio reikšmė	Metai	Pasiektas pokytis
Rodiklis Nr. 1. Riboto naudojimo.	Riboto naudojimo.	2024-03-26	Riboto naudojimo.	2025-12-31	Informacija riboto naudojimo	2025-02-25	Pokytis įvyko
Rodiklis Nr. 2. Riboto naudojimo.	Riboto naudojimo.	2024-03-26	Riboto naudojimo.	2025-12-31	Riboto naudojimo	2025-12-31	Pokytis įvyko
Rodiklis Nr. 3. Riboto naudojimo.	Riboto naudojimo.	2024-03-26	Riboto naudojimo.	2025-12-31	Informacija riboto naudojimo	2025-02-25	Pokytis įvyko
Rodiklis Nr. 4. Riboto naudojimo.	Riboto naudojimo.	2024-03-26	Riboto naudojimo.	2025-12-31	Riboto naudojimo	2025-12-31	Pokytis įvyko

Informacija apie rekomendacijos priemonių įgyvendinimą

Eil. Nr.	Priemonė	Priemonės įgyvendinimo terminas	Priemonės stebėseną baigta	Priemonės įgyvendinimo rezultatai	Priemonės įgyvendinimo būklė
1	Priemonė Nr. 1. Riboto naudojimo.	2025-06-30	2024-12-31	Įgyvendinta (RN)	Įgyvendinta
2	Priemonė Nr. 2. Riboto naudojimo.	2025-06-30	2024-12-31	Įgyvendinta (RN)	Įgyvendinta
3	Priemonė Nr. 3. Riboto naudojimo.	2025-06-30	2024-12-31	Įgyvendinta (RN)	Įgyvendinta
4	Priemonė Nr. 4. Riboto naudojimo.	2025-06-30	2025-04-29	Įgyvendinta. Informacija įslaptinta.	Įgyvendinta

Informacija apie pasiektą pokytį

Riboto naudojimo

3. Informacija apie audito indėlį į pasiektus pokyčius ir finansinę naudą:

Rekomendaciją įgyvendinus pasiektas pokytis	Suplanuotas visų Lietuvoje esančių Europos Sąjungos išorės sienos stebėjimo sistemų atnaujinimas iki 2030 metų. 2023 m. sienos stebėjimo sistemos buvo įrengtos arba atnaujintos ne seniau kaip prieš septynerius metus. Tačiau, palyginus 2025 m. duomenis su 2023 m. duomenimis, nustatyta, kad ES išorės sienos Lietuvoje aprėptis moderniomis stebėjimo sistemomis sumažėjo nuo 100 iki 82 procentų. 2025 m. 197,8 km ilgio ES išorės sienos ruožas stebimas neatnaujintomis stebėjimo sistemomis. Sienos stebėjimo sistemų atnaujinimo procesas vėluoja, todėl nepasiektas planuotas 100 proc. aprėpties rodiklis. Vidaus reikalų ministerijos duomenimis, pagrindinės atnaujinimo vėlavimo priežastys yra ribotos finansavimo galimybės ir ilgai trunkančios viešųjų pirkimų procedūros.
Pokyčio vertinimo aspektas	Rezultatyvumas
Audito indėlio į pokyčius vertinimas	Mažas
Audito indėlio į pokyčius vertinimo pagrindimas	Audito indėlis į pokyčius vertinamas kaip mažas, kadangi siekiamą pokytį daug stipriau veikė kiti veiksniai – sienos stebėjimo sistemų atnaujinimo ciklas, ribotos finansavimo galimybės ir ilgai trunkančios viešųjų pirkimų procedūros. Dėl šių priežasčių suplanuotas visų Lietuvoje esančių Europos Sąjungos išorės sienos stebėjimo sistemų atnaujinimas vykdomas iki 2030 m., o 2025 m. 197,8 km ilgio ES išorės sienos ruožas vis dar buvo stebimas neatnaujintomis sistemomis. Todėl pokyčiams vertinti pasirinkto rodiklio reikšmė sumažėjo nuo 100 iki 82 proc., o audito rekomendacija ir jos įgyvendinimo priemonės laikytinos smulkios ir nepakankamos norint paveikti pasirinktą rodiklį.

Informacija apie rodiklių reikšmių pokyčius

Rodiklis	Rodiklio reikšmės pokytis	Kiekybinis audito indėlio į pokyčius vertinimas, proc.	Audito grynasis poveikis
Suplanuoti veiksmai ir reikiamas finansavimas visų stebėjimo sistemų atnaujinimui.	19,00 vnt.	15	285,00 %
ES išorės siena stebima taikant modernias (atnaujintas ne rečiau kaip kas 7 metus) sienos stebėjimo sistemas.	-18,00 proc.	15	-270,00 %

Informacija apie pasiektų pokyčių finansinę naudą

Audito nauda susijusi su veiklos efektyvumo ir (arba) rezultatyvumo padidėjimu	0,00
Subjekto sąnaudos, susijusios su audito rekomendacijos įgyvendinimu	0,00
Finansinės naudos vertinimo paaiškinimas	Nevertinama

Rekomendaciją įgyvendinus pasiektas pokytis	Riboto naudojimo
Pokyčio vertinimo aspektas	-
Audito indėlio į pokyčius vertinimas	-
Audito indėlio į pokyčius vertinimo pagrindimas	-

Informacija apie pasiektų pokyčių finansinę naudą

	-
Subjekto sąnaudos, susijusios su audito rekomendacijos įgyvendinimu	-
Finansinės naudos vertinimo paaiškinimas	-

4. Informacija apie audito naudą:

Audito nauda susijusi su veiklos efektyvumo ir (arba) rezultatyvumo padidėjimu	0,00
--	------

Subjekto sąnaudos, susijusios su audito rekomendacijų įgyvendinimu	0,00
Sąnaudos, susiję su auditu	196355,99
Grynoji nauda	Nevertinama

5. Audito poveikio vertinimo apibendrinimas:

Laukiamas audito poveikis – visa ES išorės siena Lietuvoje stebima taikant modernias sienos stebėjimo technologijas – pasiektas iš dalies. Neįslaptintos rekomendacijos pateikimas paskatino institucijas tiksliau sureguliuoti procesus, atlikti detalesnį ilgalaikį lėšų poreikio planavimą ir inicijuoti Sienų valdymo ir vizų politikos programos įgyvendinimo plano tikslinimą: kaip ir siekta, iki 2030 m. suplanuotas visų Lietuvoje esančių ES išorės sienos stebėjimo sistemų atnaujinimas. Tačiau sienos stebėjimo sistemų atnaujinimo procesas vėluoja, todėl nepasiektas planuotas 2025 m. 100 proc. aprėpties rodiklis. Dėl ribotų finansavimo galimybių ir ilgai trunkančių viešųjų pirkimų procedūrų ES išorės sienos Lietuvoje aprėptis moderniomis stebėjimo sistemomis sumažėjo nuo 100 proc. 2023 m. iki 82 proc. 2025 m. 197,8 km ilgio ES išorės sienos ruožas stebimas neatnaujintomis stebėjimo sistemomis.