



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Kauno rajono savivaldybei
Savanorių pr. 371, Kaunas

VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA KAUNO RAJONO SAVIVALDYBĖ

2005-05-26 Nr. S-(1200-1.10.1)-975

Audito metu mes vertinome 2005 metų Kauno rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) biudžeto išlaidų ir plano valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ir Savivaldybės biudžeto išlaidų moksleivio krepšeliui finansuoti ataskaitų (formos Nr. B-13, B-14, B-15, toliau – Ataskaitos) duomenis ir valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų panaudojimo valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ir mokinio krepšeliui finansuoti teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už Ataskaitų parengimą ir pateikimą, o Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai – už Savivaldybės biudžeto lėšų, skirtų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ir mokinio krepšeliui finansuoti, panaudojimo teisėtumą. Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę apie Ataskaitas bei valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų panaudojimo valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ir mokinio krepšeliui finansuoti teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus. Šie reikalavimai nustato, kad auditą planuotume ir atliktume taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą dėl Ataskaitų duomenų tinkamo ir teisingo pateikimo bei valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų panaudojimo teisėtumo. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų naudojimo teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytais tikslais.

Dėl to, kad Savivaldybės administracijos Buhalterinės apskaitos tarnyboje išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti apskaita buvo tvarkoma nesilaikant

Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 70 patvirtintos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkos (2005-08-27 redakcija) 11 punkto nuostatų, negalėjome audito metu gauti pakankamų patikimų ir tinkamų įrodymų dėl Ataskaitų parengimo ir pateikimo vertinimo. Savivaldybės administracijos Buhalterinės apskaitos tarnyba, nesilaikydama Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 70 patvirtintos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkos (2005-08-27 redakcija) 11 punkto nuostatų – tvarkyti kasinių išlaidų apskaitą pagal kiekvieną valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų lėšomis vykdomą valstybinę (perduotą savivaldybei) funkciją, 2005 metais analitinės apskaitos registruose netvarkė kasinių išlaidų apskaitos pagal kiekvieną valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų lėšomis vykdomą valstybinę (perduotą savivaldybei) funkciją: Gyventojų registro tvarkymas ir duomenų teikimas valstybės registrams – 4,8 tūkst. Lt, Civilinės būklės aktų registravimas – 125,9 tūkst. Lt, Nuosavybės teisių atkūrimo nagrinėjimas bei sprendimų priėmimas - 34,6 tūkst. Lt, Valstybės garantijų nuomininkams vykdymas – 54,4 tūkst. Lt, Dokumentų pilietybei suteikti rengimas – 4,2 tūkst. Lt, Valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolė – 15,4 tūkst. Lt, Archyvinių dokumentų tvarkymas – 49,5 tūkst. Lt, Vaikų ir jaunimo teisių apsauga – 183,4 tūkst. Lt, Dalyvavimas atrenkant šauktinius į karo tarnybą – 59,3 tūkst. Lt, Civilinės saugos organizavimas – 58,4 tūkst. Lt, Darbo rinkos politikos rengimas ir įgyvendinimas – 62,0 tūkst. Lt, Valstybinės žemės ir kito valstybinio turto valdymas, naudojimas ir disponavimas juo patikėjimo teise – 8,3 tūkst. Lt, Pirminė teisinė pagalba – 6,1 tūkst. Lt (iš viso 666,3 tūkst. Lt).

Dėl ankstesnėje pastraipoje nurodytų dalykų mes atsisakome pareikšti nuomonę apie Ataskaitas.

Pažeidžiant Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktą Administracijos Kelių ir transporto skyrius ne pagal tikslinę paskirtį panaudojo 505966 Lt valstybinei (perduotai savivaldybei) funkcijai – kompensacijoms (lengvatinio keleivių vežimo) skaičiuoti ir mokėti (valstybės funkcijos kodas 09.06.01.01) – atlikti skirtas lėšas, nes šios lėšos buvo panaudotos mokinių važiavimo išlaidoms kompensuoti specialiųjų reisų autobusais, vežusiais mokinių grupes į mokyklas ir iš jų, ir maršrutiniais taksi, kurie nėra kompensuojama transporto rūšis pagal Transporto lengvatų įstatymo 2 straipsnio 4 ir 8 dalių ir 6 straipsnio 1 dalies nuostatas.

Pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo 5 straipsnio 2 dalies 1 punktą ir Lietuvos Respublikos finansų ministro 2004 m. liepos 15 d. įsakymu Nr. 1K-268 patvirtintos Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikos (galiojusios audituojamuoju laikotarpiu) 25 punktą, Valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšos mokinių važiavimo išlaidoms kompensuoti maršrutiniais taksi ir specialiųjų reisų maršrutais nėra skiriamos. Šios lėšos yra skiriamos kompensuoti mokinių patirtoms važiavimo išlaidoms pagal Lietuvos Respublikos transporto lengvatų įstatymo 6 straipsnį,

kai kaime gyvenantys mokiniai važiuoja į mokyklas vietinio (priemiestinio ar tolimojo) reguliaraus susisiekimo autobusais, keleiviniais traukiniais, laivais ir keltais.

Kauno rajono priešgaisrinės saugos tarnyboje nustatėme, kad šios įstaigos direktorius S. Grukauskas, pažeisdamas Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 7 punkto nuostatas – užtikrinti paskirtų asignavimų panaudojimo teisėtumą, dalį tikslinės paskirties lėšų, skirtų valstybinei funkcijai (savivaldybės priešgaisrinių tarnybų organizavimas) atlikti, 2005 metais panaudojo inžinieriaus, specialisto personalui, specialisto ryšiams su visuomene, šaltkalvio-remontininko, sargų (4 pareigybės) ir valytojos (0,5 pareigybės) pareigybėms, nenumatytoms Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų, skirtų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti apskaičiavimo metodikos 14 punkte, išlaikyti. Iš viso minėtų pareigybių išlaikymui buvo panaudota 109087,63 Lt lėšų.

Savivaldybės taryba 2005-11-03 sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Kauno rajono savivaldybės 2005 metų biudžeto tikslinimo“ perskirstė 125 tūkst. Lt tikslinės paskirties asignavimų valstybinei (perduotai savivaldybei) funkcijai (valstybės garantijų nuomininkams vykdymas; valstybės funkcijos kodas – 01.06.01.12) atlikti kitoms Savivaldybės biudžeto reikmėms finansuoti ir taip pažeidė audituojamu laikotarpiu galiojusio Lietuvos Respublikos 2005 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 3 straipsnį, kuris draudė nepanaudotą specialią tikslinę dotaciją valstybės garantijų nuomininkams vykdyti ketvirtame ketvirtyje panaudoti kitoms savivaldybės biudžeto reikmėms finansuoti. Pažymėtina, kad Savivaldybės taryba 2005-12-28 sprendimu Nr. TS-274 „Dėl Kauno rajono savivaldybės 2005 metų biudžeto tikslinimo“ atstatė šiai funkcijai atlikti skirtus asignavimus, tačiau tik 9,8 tūkst. Lt, o metų pabaigoje Administracijos Finansų skyrius iš kitų Savivaldybės biudžeto lėšų 68,3 tūkst. Lt grąžino į valstybės biudžetą kaip nepanaudotas lėšas, skirtas valstybės garantijų nuomininkams vykdyti. Todėl pažeidžiant minėtą įstatymą liko neteisėtai perskirstyta 47,1 tūkst. Lt lėšų suma, skirta valstybės deleguotai funkcijai valstybės garantijų nuomininkams vykdyti.

Remdamiesi surinktais įrodymais mes pareiškiame, kad 2005 metais savivaldybė valstybės biudžeto specialiąsias tikslines dotacijas valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ir moksleivio krepšeliui finansuoti naudojo, reikšmingais atžvilgiais nesivadovaudama Lietuvos Respublikos teisės aktais, nustatytiems reikalams ir ne įstatymų nustatytiems tikslams.

Valstybinio audito išvada pateikta kartu su Valstybinio audito ataskaita.

Finansinio audito 11-ojo departamento direktorius

Remigijus Pužauskas

Vyriausiasis valstybinis auditorius

Arūnas Gabrilavičius