



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA

KĖDAINIŲ RAJONO APYLINKĖS TEISMAS

2005 m. kovo 21 d. Nr. 1080-19-6

Kaunas

Auditas atliktas pagal Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės Finansinio audito 8-ojo departamento direktorės 2004 m. gegužės 11 pavedimą Nr. 1080-19, vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymu, Valstybinio audito reikalavimais bei kitais teisės aktais.

Audituojamas subjektas - Kėdainių rajono apylinkės teismas (toliau – Teismas), adresas: Didžioji g. 64, Kėdainiai. Identifikavimo kodas - 9144574.

Audito tikslai – įvertinti vidaus kontrolę, įskaitant finansų valdymą, valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo juo teisėtumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę dėl 2004 metų finansinių ir kitų ataskaitų tikrumo ir teisingumo.

Ši ataskaita yra sudėtinė išvadų, teikiamų Lietuvos Respublikos Seimui dėl metinės valstybės biudžeto įvykdymo apyskaitos, biudžeto projekto bei ataskaitos apie valstybei nuosavybės teise priklausančią turtą, dalis.

Ši ataskaita pateikia tik audito metu atliktus ir nustatytus faktus, o nuomonė dėl 2004 metų mums pateiktos finansinės atskaitomybės bus pareikšta audito išvadoje, kuri bus pateikta Valstybinio audito reikalavimų nustatytu laiku.

Teismas yra Lietuvos Respublikos vientisos teismų sistemos bendrosios kompetencijos teismas, nagrinėjantis pirmos instancijos civilines, baudžiamąsias, administracinių teisės pažeidimų bei kitas bylas ir veikiantis įstatymo nustatytoje teritorijoje. Teismas yra biudžetinė įstaiga, kuriai valstybės biudžeto asignavimai skiriami Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu.

Teismas 2004 metais vykdė vieną programą (kodas 1.2) „Bylų nagrinėjimas“, kurios tikslas – užtikrinti operatyvų ir kokybišką bylų nagrinėjimą, ir dalyvavo Teisingumo ministerijos vykdomoje programoje (kodas 3.2) „Valstybės garantuojamos teisinės pagalbos teikimas“.

Vertindami vidaus kontrolę, įskaitant finansų valdymą, valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo juo teisėtumą, mes atlikome šių sričių auditą: darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų; prekių ir paslaugų naudojimo; ilgalaikio ir trumpalaikio turto bei atsargų; pinigų, gautinų ir mokėtinų lėšų bei pajamų.

Audituotu laikotarpiu Teismui vadovavo Teismo pirmininkas Vitalijus Kondratjevas, finansininke dirbo Janina Tumėnienė.

Teismas patikėjimo teise valdo, naudoja ir įstatymų nustatyta tvarka disponuoja jam patikėtu turtu. Teismo turtas 2004 m. sausio 1 d. - 6521,0 tūkst. Lt, 2005 m. sausio 1 d. – 6642,0 tūkst. Lt.

Pagrindiniai Teismo 2004 metais vykdomos programos „Bylų nagrinėjimas“ finansinės veiklos rezultatai pateikti lentelėje:

(tūkst. Lt)

Išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas	Išlaidų pavadinimas	Asignavimų planas metams, įskaitant patikslinimus	Gauti asignavimai	Kasinės išlaidos	Faktinės išlaidos	Skirtumas (5-3)	Skirtumas (5-6)
1	2	3	4	5	6	7	8
2.	IŠLAIDOS	1151,1	1151,1	1151,1	1156,4	-	-5,3
2.1.	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	998,9	998,9	998,9	998,9	-	-
2.1.1.	Darbo užmokestis	763,0	763,0	763,0	763,0	-	-
2.2.	Prekių ir paslaugų naudojimas	152,2	152,2	152,2	157,5		-5,3
3.	SANDORIAI SU MATERIALIUOJU IR NEMATERIALIUOJU TURTU BEI FINANSINIŲ ĮSIPAREIGOJIMŲ VYKDYMAS	103,6	103,6	103,6	103,6	-	-
3.1	Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	103,6	103,6	103,6	103,6	-	-
	IŠ VISO ASIGNAVIMŲ	1254,7	1254,7	1254,7	1260,0	-	-5,3

Teismas 2004 metais iš valstybės biudžeto gavo visus numatytus asignavimus ir juos panaudojo pagal nustatyta tvarka sudarytą ir patvirtintą sąmatą programoje numatytiems tikslams. Teismo faktinės išlaidos didesnės už kasines 5,3 tūkst. Lt, iš jų 1,3 tūkst. Lt dėl metų pabaigoje susidariusio kreditorinio išiskolinimo už ryšių paslaugas ir 4,0 tūkst. Lt dėl atsargų likučio sumažėjimo.

Teisingumo ministerija 2004 metais iš ministerijai patvirtintos programos „Valstybės garantuojamos teisinės pagalbos teikimas“ Teismui skyrė 78,0 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų advokatų, teikiančių valstybinę teisinę pagalbą, darbo apmokėjimui. Teismas 2004 metais advokatų darbo apmokėjimui (kasinės išlaidos) panaudojo 78,0 tūkst. Lt, faktinės išlaidos – 79,4 tūkst. Lt.

Faktai, išvados ir rekomendacijos

Vertinant lėšų, skiriamų teisėjų darbo užmokesčiui, naudojimą, nustatėme, kad Teismas, atsižvelgdamas į teisėjų darbo užmokesčio apskaičiavimą aiškinančius Teismų Tarybos nutarimus (2003 m. kovo 7 d. Nr. 84, 2003 m. balandžio 24 d. Nr. 113, 2004 m. balandžio 2 d. Nr. 207), vadovaujasi Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1997-06-24 nutarimu Nr. 666 „Dėl Lietuvos Respublikos teismų teisėjų, prokuratūros sistemos ir Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamento pareigūnų bei kitų darbuotojų darbo apmokėjimo“, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1997 m. birželio 30 d. nutarimu Nr. 689 „Dėl teisėtvarkos, teisėsaugos ir kontrolės institucijų vadovaujančiųjų pareigūnų ir valdininkų darbo apmokėjimo“ ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gruodžio 28 d. nutarimu Nr. 1494 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1997 m. birželio 30 d. nutarimo Nr. 689 „Dėl teisėtvarkos, teisėsaugos ir kontrolės institucijų vadovaujančiųjų pareigūnų darbo apmokėjimo“ dalinio pakeitimo“, kurie reglamentuoja teisėjų tarnybinių atlyginimų koeficientus, tarnybinių atlyginimų priedų už išstarnautą laiką kintamus dydžius ir nustatyto tarnybinio atlyginimo (koeficiento) padidinimą 1,75 karto. 1994 m. gegužės 31 d. Teismų įstatymo Nr. I-480 (2002 m. sausio 24 d. įstatymo Nr. IX-732 redakcija) 96 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad teisėjų darbo užmokestis nustatomas įstatymu. Tačiau 2000 m. rugpjūčio 29 d. Valstybės politikų, teisėjų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymo Nr. VIII-1904 nuostatos, kuriomis nustatytas teisėjų darbo užmokesčio mažinimas, Konstitucinio Teismo 2001 m. liepos 12 d. nutarimu pripažintos prieštaraujančiomis Lietuvos Respublikos Konstitucijai. Kadangi iki šiol teisėjų darbo užmokesčio dydžio nustatymas nėra aiškiai reglamentuotas teisės aktais, negalime pasisakyti dėl teisėjų darbo užmokesčiui skirtų lėšų panaudojimo teisėtumo.

Taip pat nustatėme, kad Teismui 2004 m. birželio 22 d. papildomai skirta 38,0 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų (iš jų 29,0 tūkst. Lt darbo užmokesčiui), Teismui nesudarius biudžeto (programos sąmatos) projekto ir Teismų tarybai nepateikus pasiūlymų dėl papildomos asignavimų sumos, nors Teismų įstatymo 127 straipsnio 2 dalis nustato, kad biudžeto projektus sudaro asignavimų valdytojai – teismai, kurie savo pasiūlymus dėl biudžetų projektų pateikia Teismų tarybai svarstyti. Todėl Lietuvos Respublikos 2004 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu (2004 m. birželio 22 d. įstatymo Nr. IX-2294 redakcija) 2004 metų asignavimų suma Teismui padidinta nesilaikant teisės aktais numatytų biudžeto formavimo procedūrų.

Pažymėtina, kad, nors Teisme sukurtos vidaus kontrolės procedūros nepakankamos dėl netinkamo pareigų atskyrimo (buhalterinę apskaitą tvarko vienas apskaitos darbuotojas), jos iš esmės užtikrino teisingą ūkinių procesų planavimą, atlikimą ir apskaitą. Teismui pateikus 2004 m.

gruodžio 1 d. raštą Nr. SK-(1080-1.11)-123 „Dėl vidaus kontrolės vertinimo rezultatų“, rekomenduojant atkreipti dėmesį į vidaus kontrolės riziką didinančius veiksnius, Teismas į rekomendacijas atsižvelgė ir 2004 m. gruodžio 13 d. raštu Nr. SD-9221 kreipėsi į Nacionalinę teismų administraciją, prašydamas skirti 0,5 finansininko etato.

Rekomenduojame:

- sukurti veiksmingas vidaus kontrolės procedūras apskaitos srityse;
- sudarant biudžeto (programos sąmatos) projektus, laikytis teisės aktais numatytų biudžeto formavimo procedūrų.

Prašome išnagrinėti ataskaitoje pateiktus faktus ir apie priimtas priemones informuoti iki 2005 m. spalio 1 d.

Dėkojame už malonų bendradarbiavimą.

Finansinio audito 8-ojo departamento direktorė
Vyresnioji valstybinė auditorė

Aldona Dragašienė
Ona Butėnaitė

Susipažinome:
Kėdainių rajono apylinkės teismo pirmininkas

Vitalijus Kondratjevas

Kėdainių rajono apylinkės teismo finansininkė

Janina Tumėnienė