

Lietuvos Respublikos Seimui

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

DĖL 2025 M. NACIONALINIO ATASKAITŲ RINKINIO

2026 m. birželio 5 d. Nr. FAE-6

Vilnius

Mes atlikome nacionalinio metinių ataskaitų rinkinio auditą. Šį rinkinį sudaro:

- pagrindinių rezultatų valstybės veiklos srityse ataskaita;
- nacionalinis finansinių ataskaitų rinkinys, apimantis valstybės viešojo sektoriaus subjektų, visų savivaldybių viešojo sektoriaus subjektų, valstybės socialinių fondų, Privalomojo sveikatos draudimo fondo ir Pensijų anuitetų fondo į vieną viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinį konsoliduotus duomenis apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus;
- savivaldybių biudžetų vykdymo duomenys;
- informacija apie valstybės skolą.

Šioje valstybinio audito išvadoje teikiama nepriklausoma auditoriaus nuomonė dėl nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio, kuri neapima kitų nacionalinių metinių ataskaitų rinkinį sudarančių dalių (pagrindinių rezultatų valstybės veiklos srityse ataskaitos, savivaldybių biudžetų vykdymo duomenų ir informacijos apie valstybės skolą), dėl kurių šioje išvadoje teikiami atskiri auditoriaus vertinimai. Be to, kartu su šiuo rinkiniu teikiama ir Lietuvos banko finansinė atskaitomybė (su nepriklausomo auditoriaus išvada), kurios neapima šioje išvadoje teikiama mūsų nuomonė dėl nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio.

SĄLYGINĖ NUOMONĖ DĖL NACIONALINIO FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO

Mes atlikome 2025 metų nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio, kurį sudaro valstybės viešojo sektoriaus subjektų, visų savivaldybių viešojo sektoriaus subjektų, valstybės socialinių fondų, Privalomojo sveikatos draudimo fondo ir Pensijų anuitetų fondo į vieną viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinį konsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus, auditą.

Mūsų nuomone, išskyrus išvados skyriuje „Pagrindas pareikšti sąlyginę nuomonę dėl nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio“ apibūdintų dalykų poveikį, 2025 metų nacionalinis finansinių ataskaitų rinkinys parodo tikrą ir teisingą visų viešojo sektoriaus subjektų, kurių finansinės ataskaitos konsoliduotos į vieną ataskaitų rinkinį, 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2025 metų veiklos rezultatus ir pinigų srautus pagal

Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

PAGRINDAS PAREIKŠTI SĄLYGINĘ NUOMONĘ DĖL NACIONALINIO FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO

Nustatėme finansinės būklės ir grynojo turto pokyčių ataskaitų duomenų reikšmingų iškraipymų (detali informacija pateikiama ataskaitos 1 skyriuje), kuriuos lėmė iškraipymai žemesniojo konsolidavimo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkiniuose:

- 1) 15 802,82 mln. Eur žemės vertės, 9 029,51 mln. Eur rezervų ir 6 773,25 mln. Eur sukaupto perviršio teisingumo negalime patvirtinti, nes Vilniaus m. ir Neringos savivaldybių apskaitoje užregistruotos žemės vertės 2025-12-31 reikšmingai skiriasi nuo VĮ Registrų centro tos pačios datos duomenimis skelbiamų verčių, Vilniaus m. savivaldybės administracijoje nebuvo atlikta valstybės turto, perduoto savivaldybei valdyti patikėjimo teise, inventorizacija;
- 2) 1 941,82 mln. Eur rezervų ir 1 239,02 mln. Eur sukaupto perviršio negalime patvirtinti, nes dėl neišspręstų miško žemės ir medynų apskaitos proceso trūkumų Aplinkos ministerija neturi patikimų duomenų, pagrindžiančių šių straipsnių likučius;
- 3) 791,54 mln. Eur infrastruktūros statinių duomenų teisingumo negalime patvirtinti dėl trūkumų apskaitant savivaldybių kelius ir gatves;
- 4) 562,26 mln. Eur infrastruktūros statinių ir 517,24 mln. Eur sukaupto perviršio teisingumo negalime patvirtinti, nes daliai Susisiekimo ministerijos balanse apskaitomo AB „Via Lietuva“ patikėjimo teise valdomo valstybės turto taikyti ne ministerijos kanclerio patvirtinti nusidėvėjimo ekonominiai normatyvai, todėl negalime patvirtinti šio turto sukaupto nusidėvėjimo ir likutinės vertės teisingumo; Lietuvos kariuomenėje nebuvo tinkamai įvertintas atliktų statinių remonto darbų turinys ir apimtis, todėl dalis esminio turto pagerinimo išlaidų buvo nepagrįstai pripažinta sąnaudomis, o ne įtraukta į ilgalaikio turto vertę;
- 5) 634,43 mln. Eur mineralinių išteklių ir tokios pat rezervų vertės teisingumo negalime patvirtinti, nes Lietuvos geologijos tarnyba neturi patikimų duomenų apie neatsinaujinančių mineralinių išteklių kiekius ir dalies jų sąlyginę vertę neperskaičiuota. Todėl ataskaitose pateikta vertė nėra pagrįsta aktualiais ataskaitinio laikotarpio pabaigos duomenimis;
- 6) 546,17 mln. Eur finansavimo iš kitų šaltinių sumos teisingumo negalime patvirtinti, nes Vilniaus m. savivaldybės administracija kaip neatlygintinai gautą turtą neteisingai apskaitė pagal infrastruktūros plėtros sutartis gautus infrastruktūros objektus ir teismo sprendimu perimtą bešeimininkį turtą;
- 7) 474,91 mln. Eur kultūros vertybių duomenų ir 355,36 mln. Eur finansavimo sumų iš kitų šaltinių teisingumo patvirtinti negalime, nes muziejų apskaitoje nėra visų turimų vertybių analitinių registrų, jų inventorizacija neužtikrina apskaitos duomenų pagrįstumo, o Užsienio reikalų ministerija į kultūros vertybių vertę

įtraukė ne tik pastatus, kurie priskirtini šiai turto grupei, bet ir žemę, kuri turi būti apskaitoma atskirai, taip pat registravo ministerijai nepriklausantį turta;

- 8) 454,91 mln. Eur motinystės socialinio draudimo išmokų sąnaudų teisingumo negalime patvirtinti, nes nevaldoma motinystės socialinio draudimo išmokų permokų susidarymo rizika ir nesilaikoma vaiko priežiūros išmokų sutapties vengimo principo (dėl teisės aktų ir vidaus kontrolės procedūrų trūkumų);
- 9) į nacionalinį ataskaitų rinkinį nekonsoliduoti septynių viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų duomenys.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami sąlyginei nuomonei dėl nacionalinio metinių ataskaitų rinkinio pagrįsti.

PAGRINDINIŲ REZULTATŲ VALSTYBĖS VEIKLOS SRITYSE ATASKAITOJE PATEIKTI FINANSINIAI DUOMENYS

Mūsų nuomonė apie nacionalinį finansinių ataskaitų rinkinį neapima informacijos, pateiktos pagrindinių rezultatų valstybės veiklos srityse ataskaitoje, o nuomonė apie šią ataskaitą neteikiama. Atlikdami nacionalinio metinių ataskaitų rinkinio auditą, turime perskaityti informaciją, pateiktą pagrindinių rezultatų valstybės veiklos srityse ataskaitoje, ir įvertinti, ar joje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinėse finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose pateiktus duomenis, ar nėra reikšmingai nesuderinti su mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Jeigu remdamiesi atliktu darbu padarome išvadą, kad finansiniai duomenys yra reikšmingai iškraipyti, audito išvadoje turime nurodyti šį faktą.

Mes patikrinome, ar 2025 metų pagrindinių rezultatų valstybės veiklos srityse ataskaita parengta vadovaujantis Pagrindinių rezultatų valstybės veiklos srityse ataskaitos rengimo tvarkos aprašu, patvirtintu Vyriausybės 2019-02-13 nutarimu Nr. 135, ir įsitikinome, kad šioje ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis, tačiau nustatėme reikšmingų iškreipimų valstybės ir valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniuose, kurie apibūdinti valstybinio audito išvados dėl 2025 m. valstybės ataskaitų rinkinio ir 2025 m. valstybės socialinių fondų ataskaitų rinkinio atitinkamai šių išvadų skyriuose „Pagrindas pareikšti sąlyginę nuomonę dėl valstybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio“¹ ir „Pagrindas pareikšti sąlyginę nuomonę dėl valstybinio socialinio draudimo fondo konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio“². Kitų reikšmingų dalykų, kuriuos turėtume pateikti audito išvadoje, nenustatėme (ataskaitos 2 skyrius).

SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ VYKDYMO DUOMENYS

Mūsų nuomonė apie nacionalinį finansinių ataskaitų rinkinį neapima savivaldybių biudžetų vykdymo duomenų, o nuomonė apie šiuos duomenis neteikiama.

Savivaldybių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių finansinius auditus atlieka ir auditoriaus nuomones apie juos teikia savivaldybių audito ir kontrolės tarnybos.

¹ Valstybinio audito išvada dėl 2025 m. valstybės ataskaitų rinkinio, prieiga per internetą: [Produktas | Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė](#) (žiūrėta 2026-06-01).

² Valstybinio audito išvada dėl 2025 m. valstybės socialinių fondų ataskaitų rinkinio, prieiga per internetą: [Produktas | Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė](#) (žiūrėta 2026-06-01).

Atlikdami nacionalinio metinių ataskaitų rinkinio auditą, turime susipažinti su pateiktais savivaldybių biudžetų vykdymo duomenimis ir įvertinti, ar jie nėra reikšmingai nesuderinti su mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mes patikrinome, ar suvestiniai savivaldybių biudžetų vykdymo duomenys parengti laikantis Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių, patvirtintų finansų ministro 2025-03-25 įsakymu Nr. 1K-63. Nenustatėme reikšmingų dalykų, kuriuos turėtume pateikti audito išvadoje (ataskaitos 3 skyrius).

INFORMACIJA APIE VALSTYBĖS SKOLĄ

Mūsų nuomonė apie nacionalinį finansinių ataskaitų rinkinį neapima informacijos apie valstybės skolą, o nuomonė apie šią informaciją neteikiama.

Atlikdami nacionalinio metinių ataskaitų rinkinio auditą, turime susipažinti su pateikta informacija apie valstybės skolą ir įvertinti, ar ji nėra reikšmingai nesuderinta su mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyta. Mes patikrinome, ar informacija apie valstybės skolą parengta laikantis Skolinantis valstybės vardu prisiimtų įsipareigojimų valdymo taisyklių, patvirtintų finansų ministro 2026-03-26 įsakymu Nr. 1K-77, ar Vyriausybė ir centrinės valdžios subjektai laikėsi 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme jiems nustatytų grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio ir valstybės garantijų limitų. Informacija apie valstybės skolą parengta tinkamai, Vyriausybė ir centrinės valdžios subjektai laikėsi jiems nustatytų limitų.

2025 m. valstybės vardu prisiimta skola sudarė 33,56 mlrd. Eur. Iš jos eliminuota 1,28 mlrd. Eur Vyriausybės išplatintų obligacijų, taupymo lankštų ir paskolų, kuriuos įsigijo valdžios sektoriaus subjektai. Pagrindimas iš Valstybės duomenų agentūros dėl eliminuotos sumos nebuvo gautas (ataskaitos 4 skyrius).

LIETUVOS BANKO FINANSINĖ ATSKAITOMYBĖ

Kartu su nacionaliniu metinių ataskaitų rinkiniu pateikta ir Lietuvos banko 2025 m. finansinė atskaitomybė. Mūsų nuomonė apie nacionalinį finansinių ataskaitų rinkinį neapima šios finansinės atskaitomybės, o šios finansinės atskaitomybės auditą atliko ir besąlyginę auditoriaus nuomonę apie ją pateikė UAB „ROSK Consulting“, kuri pateikta su Lietuvos banko finansine atskaitomybe.

VADOVYBĖS ATSAKOMYBĖ UŽ NACIONALINĮ METINIŲ ATASKAITŲ RINKINĮ

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kancleris yra atsakingas už pagrindinių rezultatų valstybės veiklos srityse ataskaitos parengimą ir pateikimą pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą. Lietuvos Respublikos finansų ministras yra atsakingas už kitų nacionalinį metinių ataskaitų rinkinį sudarančių dalių (nacionalinio finansinių ataskaitų rinkinio, savivaldybių biudžetų vykdymo duomenų ir informacijos apie valstybės skolą) parengimą ir teisingą pateikimą pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą ir Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

Už nacionalinį finansinių ataskaitų rinkinį sudarančių valstybės viešojo sektoriaus subjektų, visų savivaldybių viešojo sektoriaus subjektų, valstybės socialinių fondų, Privalomojo sveikatos draudimo fondo metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir Pensijų anuitetų fondo metinių ataskaitų rinkinio sudarymą yra atsakingi šių viešojo sektoriaus subjektų vadovai arba jų įgalioti administracijos vadovai teisės aktų nustatyta tvarka.

AUDITORIAUS ATSAKOMYBĖ UŽ AUDITĄ

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Valstybės kontrolės įstatymo, Valstybės kontrolės darbuotojų etikos kodeksą ir laikėmės kitų šiame kodekse nustatytų etikos reikalavimų.

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą, ar 2025 metų nacionalinis ataskaitų rinkinys kaip visuma nėra reikšmingai iškreiptas dėl apgaulės ar klaidos, ir išleisti auditoriaus išvadą, kurioje pateikiama mūsų nuomonė. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą iškreipimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti auditu, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Iškreipimai, kurių gali atsirasti dėl apgaulės ar klaidos, laikomi reikšmingais, jeigu galima pagrįstai numatyti, kad atskirai ar kartu jie gali turėti didelės įtakos vartotojų ekonominiams sprendimams, priimamiems remiantis finansinėmis ataskaitomis.

Išsamesnis auditoriaus atsakomybės apibūdinimas pateiktas Valstybės kontrolės interneto svetainėje (<https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/Post/17790>). Šis apibūdinimas yra sudedamoji auditoriaus išvados dalis.

Valstybinio audito išvadą teikiame kartu su valstybinio audito ataskaita ir pridedame audituotą nacionalinį metinių ataskaitų rinkinį.

Valstybės kontrolierė

Irena Segalovičienė