

PROKURATŪROS IŠTEKLIŲ VALDYMAS ORGANIZUOJANT IKITEISMINĮ TYRIMĄ IR JAM VADOVAUJANT, PALAIKANT VALSTYBINĮ KALTINIMĄ BAUDŽIAMOSIOSE BYLOSE

2024 m. gruodžio 23 d.

Nr. VAE-11

SANTRAUKA

Audito svarba

Kova su sudėtingomis nusikalstamumo rūšimis yra iššūkis, reikalaujantis kuo veiksmingesnės ir efektyvesnės baudžiamojo persekiojimo praktikos¹. Užregistruotų nusikalstamų veikų skaičius Lietuvoje nuo 2021 m. šiek tiek padidėjo² ir 2023 m. siekė 45 256³. Nebaigtų tirti nusikalstamų veikų skaičius pastaruosius ketverius metus didėja⁴ – 2023 m. buvo daugiau nei 25 tūkstančiai⁵. Prokuratūra yra pagrindinė institucija, užtikrinanti, kad nusikalstamos veikos būtų ištirtos, o jas padarę asmenys – išaiškinti ir patraukti atsakomybėn.

Prokuratūra prisideda siekiant Nacionaliniame pažangos plane⁶ nustatyto uždavinio „Didinti teisingumo sistemos efektyvumą ir veiksmingumą“. Tarp jos 2021–2024 m. prioritetinių veiklos krypčių – prokuratūros išteklių efektyvesnis valdymas, baudžiamojo

¹ Prieiga per internetą: https://www.oecd.org/en/publications/performance-of-the-prosecution-services-in-latvia_c0113907-en.html (žiūrėta 2024-11-19).

² 2021 m. – 42 567, 2022 m. – 45 762.

³ 100 tūkst. gyventojų teko 1 578 nusikalstamos veikos, arba 1 veika 64 gyventojams.

⁴ 2020 m. – 23 035, 2021 m. – 23 740, 2022 m. – 25 001.

⁵ LR prokuratūros veiklos 2023 m. ataskaita.

⁶ Vyriausybės 2020-09-09 nutarimas Nr. 998 „Dėl 2021–2030 metų nacionalinio pažangos plano patvirtinimo“.

persekiojimo stiprinimas ir baudžiamojo proceso procedūrų efektyvumo didinimas. Europos Tarybos komitetas nurodo, kad baudžiamosios teisenos funkcionavimą lemia tinkamas ir optimalus keturių veiksnių – žmogiškųjų išteklių, darbo krūvio, infrastruktūros bei informacijos ir ryšių – valdymas⁷.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar prokuratūra efektyviai ir rezultatyviai naudoja turimus išteklius organizuojant ikiteisminį tyrimą ir jam vadovaujant, palaikant valstybinį kaltinimą baudžiamosiose bylose.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ✓ ar prokuratūros žmogiškieji ištekliai⁸ valdomi efektyviai ir rezultatyviai organizuojant ikiteisminį tyrimą ir jam vadovaujant, palaikant valstybinį kaltinimą baudžiamosiose bylose;
- ✓ ar prokuratūros materialiniai ištekliai valdomi efektyviai;
- ✓ ar užtikrinamas efektyvus ir rezultatyvus ikiteisminio tyrimo organizavimas, vadovavimas jam ir valstybinio kaltinimo palaikymas.

Audituojamas subjektas – Lietuvos Respublikos prokuratūra, kuri organizuoja ikiteisminį tyrimą ir jam vadovauja, palaiko valstybinį kaltinimą baudžiamosiose bylose.

Duomenis ir informaciją rinkome iš Turto banko, Nusikalstamų veikų žinybinio registro, Nacionalinės teismų administracijos, Lietuvos Respublikos atstovo Europos Žmogaus Teisių Teisme (toliau – EŽTT). Taip pat apklausėme prokurorus ir jų padėjėjus.

Audituojamas laikotarpis – 2021–2023 m. Siekdami įvertinti tendencijas ir pokyčius, kai kuriais atvejais naudojome ankstesnių ir 2024 m. duomenis.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (53 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

Efektyviau valdomi prokuratūros žmogiškieji ir materialiniai ištekliai, kryptingesnis ir ambicingesnis strateginis planavimas ir patikimais duomenimis grįsta stebėseną padėtų priimti tinkamus sprendimus siekiant trumpesnės ikiteisminio tyrimo (nusikalstamų veikų tyrimo) trukmės, didesnio jų išaiškinamumo ir rezultatyvesnio valstybinio kaltinimo palaikymo.

1. Nusikalstamų veikų tyrimas ir valstybinio kaltinimo palaikymas tobulintinas, o tam padėtų patikimais duomenimis grįsta stebėseną

⁷ Generalinio prokuroro 2013-05-10 įsakymu Nr. I-123 (2019-02-01 įsakymo Nr. I-31 redakcija) patvirtintas „Lietuvos Respublikos prokuratūros ilgalaikis 2013–2023 m. strateginis veiklos planas“.

⁸ Analizuoti tie prokuratūros padaliniai, kurių funkcija yra ikiteisminio tyrimo organizavimas, vadovavimas jam ir valstybinio kaltinimo palaikymas.

Strateginio planavimo kryptingumas ir ambicingumas prisidėtų prie efektyvesnės prokuratūros veiklos

- ✓ Strateginiame veiklos plane numatyta siekti geresnių veiklos rezultatų, tačiau tai neatsispindi stebėsenos rodikliuose. Ne visais atvejais stebėsenos rodiklių reikšmės planuojamos ambicingai ir atsižvelgiant į ankstesnių metų rezultatus ir tendencijas. Prokuratūros 2023–2025 m. strateginiame veiklos plane 76-ųjų proc. (35 iš 46) pirmos programos ir 71-o proc. (30 iš 42) trečios programos stebėsenos rodiklių reikšmės trejų metų laikotarpiui suplanuotos kaip nekintančios, bet dėl dalies jų nurodomas veiklos pokyčio siekis. 11-os proc. (10 iš 88) pirmos ir trečios programos rodiklių siektinos reikšmės yra mažesnės už ankstesniais metais pasiektas⁹. 18 (iš 101) stebėsenos rodiklių nesuteikia informacijos apie veiklos efektyvumą ar rezultatyvumą (pvz., matuoja tik tam tikrą atliktų veiksmų skaičių). Nepakankamai atsižvelgiant į ankstesnių metų rezultatus, nekeičiant planuojamų veiklos rodiklių siektinų reikšmių ar jas keičiant nepakankamai ambicingai, taip, kad jos skatintų tobulėti, nesudaromos prielaidos įsivertinti, ar pasiekta reikiama pažanga, ar ištekčiai yra pakankami ir panaudojami efektyviai (1.1 poskyris, 14 psl.).

Siektina nusikalstamų veikų tyrimo terminų trumpėjimo ir ištyrimo didėjimo

2021–2023 m. nusikalstamų veikų tyrimo vidutinė trukmė sutrumpėjo nuo 152 iki 135 dienų, tačiau kasmet nesiekė prokuratūros užsibrėžto tikslo (2023 m. 130 k. d.). Šiek tiek padidėjo (nuo 30,4 iki 31 proc.) ilgiau nei 9 mėn. tiriamų nusikalstamų veikų dalis, o 2022 ir 2023 m. ji buvo didesnė už planuotą (30 proc.). Nepašalinus ilgą tyrimų trukmę lemiančių priežasčių (ikiteisminio tyrimo pareigūnų trūkumo, ilgai trunkančių ekspertinių tyrimų ir kt.), neatliepiama Europos žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijoje įtvirtinta teisė į bylos ištyrimą per įmanomai trumpiausią laiką. Generalinė prokuratūra neturi susistemintos informacijos (statistikos), kiek ikiteisminių tyrimų buvo pratęsta dėl vienokių ar kitokių priežasčių, nors statistiniai duomenys padėtų pagrįsti priežasčių mastą, tendencijas, siekiant jas eliminuoti tarpinstituciniu lygmeniu (1.2 poskyris, 17 psl.).

- ✓ Vidutinę nusikalstamų veikų tyrimo trukmę prokuratūra stebi 3-ose (iš 5) prioritetinių sričių¹⁰. Duomenis apie vidutinę nusikalstamų veikų tyrimų trukmę Generalinė prokuratūra stebi apygardų lygmeniu, trūksta detalesnės stebėsenos apylinkių lygmeniu. Neturint šių duomenų, nestebint kokios trukmės tendencijos vyrauja kiekvienoje jų, nėra galimybės įvertinti situacijos, pokyčių ir priimti tikslingų sprendimų, galinčių turėti teigiamos įtakos tyrimo trukmei (1.2 poskyris, 19 psl.).
- ✓ Prokuratūra analizuoja ikiteisminio tyrimo teisėjų ir EŽTT sprendimus dėl ikiteisminio tyrimo vilkinimo. Siekiant stebėti bendrą problemų mastą ir tendencijas, reikėtų rinkti teiktų skundų ir nutarčių statistiką, atlikti apibendrinamąją jų analizę (1.2 poskyris, 20 psl.).
- ✓ 2021–2023 m. nusikalstamų veikų ištyrimas sumažėjo 3 proc. punktais (nuo 67 iki 64 proc.). Nusikalstamos veikos, kurių ištiriama mažiau nei pusė¹¹, kasmet sudaro 40 proc. visų užregistruotų nusikalstamų veikų. Ištirtų sunkių ir labai sunkių nusikaltimų dalis nuo užregistruotųjų kasmet didėjo. Visgi nėra aišku, ar užsibrėžtas tikslas (79 proc.)

⁹ Planuotos rodiklių reikšmės viršytos 3 metus iš eilės.

¹⁰ Nestebima „Organizuotų grupių ir nusikalstamų susivienijimų padarytų nusikaltimų“, o nuo 2022 m. ir „Nusikalstamų veikų elektroninių duomenų ir informacinių sistemų saugumui“ vidutinė tyrimo trukmė, nors šiose srityse numatytas baudžiamojo persekiojimo stiprinimas.

¹¹ Nusikalstamos veikos šiose srityse: nusikaltimai elektroninių duomenų ir informacinių sistemų saugumui, vagystės, turto sunaikinimas ar sugadinimas, sukčiavimai, netikrų pinigų ar vertybinių popierių pagaminimas.

pasiektas, nes skirtingose prokuratūros ataskaitose pateikiami skirtingi duomenys. Taip pat skiriasi prokuratūros duomenų bazėse kaupiami ir metinėse veiklos ataskaitose pateikiami duomenys apie išteisintųjų dalį. Skirtingos tų pačių rodiklių reikšmės turi neigiamos įtakos planavimui ir sprendimų priėmimui (1.3 poskyris, 20 psl.).

- ✓ Europos veiksmingo teisingumo komisijos vertinimo ataskaitoje nurodoma, jog vienas veiklos efektyvumo rodiklių – nusikalstamų veikų ištyrimo rodiklis. Prokuratūra strateginiame veiklos plane nėra suplanavusi bendro nusikalstamų veikų ištyrimo rodiklio ir jo siektinos reikšmės. Taip pat prokuratūra nerenka ir neturi duomenų, koks bendras nusikalstamų veikų ištyrimo procentas kiekvienoje teritorinėje prokuratūroje. Stebėdama visų nusikalstamų veikų ištyrimo dalį kiekvienoje teritorinėje prokuratūroje ir nusimačius siekiamybę, Generalinė prokuratūra galėtų tinkamai įvertinti ikiteisminio tyrimo organizavimo ir vadovavimo veiksmingumą ir siekti pažangos (1.3 poskyris, 22 psl.).

2. Prokuratūra turėtų vykdyti duomenimis grįstą personalo politiką ir tobulinti nekilnojamojo turto valdymą

Netolygus darbo krūvis tarp apygardų neigiamai veikia nusikalstamų veikų tyrimo trukmę

- ✓ Prokurorų darbo krūviui įtakos turi ne tik pradėtų ikiteisminių tyrimų, bet ir nusikalstamų veikų skaičius, ikiteisminių tyrimų sudėtingumas, prokurorų dalyvavimas teismo posėdžiuose, tyrėjų atsisakymų pradėti ikiteisminius tyrimus patikrinimai ir kiti procesiniai veiksmai. Pradėtų ikiteisminių tyrimų skaičiaus skirtumas tarp skirtingų apygardų prokuratūrų 2023 m. siekė 34 proc. ir audituojamu laikotarpiu kasmet didėjo¹², teismų posėdžių, kuriuose dalyvavo prokurorai, – 58 proc.¹³ Pagal daugumą šių veiksmų didžiausias darbo krūvis teko Vilniaus apygardos prokuratūrai. 2023 m. Vilniaus apygardos prokuratūroje dirbo 28,7 proc. visų teritorinėse prokuratūrose esančių prokurorų¹⁴, o jiems teko 32,5 proc. visų per 2023 m. teritorinėse prokuratūrose pradėtų ikiteisminių tyrimų. Panaši situacija yra ir Kauno apygardoje. Didelis prokurorų darbo krūvis turi neigiamos įtakos nusikalstamų veikų tyrimo trukmei: didžiausią darbo krūvį turinčioje Vilniaus apygardos prokuratūroje, lyginant su kitomis apygardomis, yra ilgiausia ikiteisminio tyrimo trukmė (2.1 poskyris, 24 psl.).

Didėjantis prokurorų ir jų padėjėjų neužimtų pareigybių skaičius turi neigiamos įtakos prokurorų darbo krūviui

- ✓ Prokuratūros padaliniuose¹⁵ audituojamu laikotarpiu prokurorų laisvų pareigybių skaičius didėjo: nuo 11 prokurorų laisvų pareigybių, arba 2,1 proc.¹⁶, iki 33 pareigybių, arba 6,3 proc.¹⁷ 2024-06-30 duomenimis prokuratūros 4 (iš 22) padaliniuose prokurorų laisvų pareigybių skaičius buvo didesnis nei 10 proc.¹⁸ Trūkstant prokurorų, didėja darbo krūvis, ikiteisminių tyrimų trukmė kasmet nesiekia užsibrėžto tikslo ir nusikalstamų veikų ištyrimas nedidėja (2.2 poskyris, 30 psl.).

¹² 2021 m. – 28 proc., 2022 m. – 32 proc., 2023 m. – 34 proc., 2024 m. I pusmetį padidėjo iki 54 proc.

¹³ 2021 m. – 36 proc., 2022 m. – 51 proc., 2023 m. – 58 proc., 2024 m. I pusmetį – 39 proc.

¹⁴ Organizuoja ikiteisminius tyrimus, jiems vadovauja ir palaiko valstybinį kaltinimą.

¹⁵ Kurių funkcija yra ikiteisminio tyrimo organizavimas, vadovavimas jam ir valstybinio kaltinimo palaikymas.

¹⁶ 2021-12-31 duomenimis.

¹⁷ 2024-06-30 duomenimis.

¹⁸ Per audituojamą laikotarpį svyravo nuo 10,5 proc. iki 23,1 proc.

- ✓ Nustatant prokurorų pareigybių poreikį¹⁹ nuo 2023-07-01 neįvertinamas darbo krūvis pagal darbo krūvio metodiką²⁰. Generalinės prokuratūros teigimu, ši metodika netinkama įvertinti faktinį prokurorų darbo krūvį, todėl ja nesivadovaujama. Naujoji metodika²¹ turėtų įsigalioti nuo 2025-05-02²² (2.2 poskyris, 31 psl.).
- ✓ Prokuratūros 3 (iš 22) padaliniuose²³ vyr. prokurorų padėjėjų ir prokurorų padėjėjų laisvų pareigybių skaičius 2024-06-30 buvo didesnis nei 10 proc. (per audituojamą laikotarpį svyravo nuo 11,1 iki 50 proc.²⁴). Tai buvo tik 6 laisvos pareigybės, bet 2024 m. I pusr. buvo 10 prokuratūros padalinių²⁵, kuriuose vienai prokuroro padėjėjo pareigybei teko 4–8 prokuroro pareigybės, o tai daugiau nei siekiamas santykis – 1:3²⁶. Didesnis padėjėjų skaičius prisidėtų prie efektyvesnio prokurorų darbo laiko panaudojimo (2.2 poskyris, 33 psl.).

Turėtų būti užtikrinamas visų prokurorų kvalifikacijos kėlimas ir bendrų mokymų su ikiteisminio tyrimo pareigūnais ir teisėjais organizavimas

- ✓ Prokurorams nustatyti minimalūs kvalifikacijos kėlimo rekomenduojami 24 akademiniai valandų mokymai²⁷. Auditorių atsitiktų prokurorų 17 proc. (36 iš 216) 2021–2023 m. laikotarpiu nė vienais kalendoriniais metais neišklusė rekomenduojamų mokymų, o 49 proc. prokurorų (106 iš 216) per vienerius arba dvejus kalendorinius metus (2021–2023 m.) nesurinko šio valandų skaičiaus. Generalinė prokuratūra nevykdo stebėsenos, kiek valandų kasmet prokurorai skyrė savo kvalifikacijos kėlimui. Tokia stebėseną padėtų užtikrinti visų prokurorų tolygų kvalifikacijos tobulinimą (2.3 poskyris, 34 psl.).
- ✓ 2021 m. prokuratūros organizuoti bendri mokymai su ikiteisminio tyrimo įstaigų pareigūnais sudarė 13 proc. visų mokymų. Su teismų atstovais mokymai prokuratūros organizuoti 2021–2022 m. ir sudarė 4–6 proc., o 2023 m. jų nebuvo. Tarp teisėsaugos institucijų nėra sukurto bendradarbiavimo formato, skirto planuoti, organizuoti bendrus mokymus, atliepančius ikiteisminio tyrimo problematiką, aktualijas ar pasidalinimą gerąja praktika. Auditorių atliktoje apklausoje 55 proc. (168 iš 306) prokurorų ir 59 proc. (23 iš 39) vyr. prokurorų ir jų pavaduotojų nurodė, kad 2021–2024 m. I pusr. vykusių bendrų mokymų nepakako. EBPO ekspertai pabrėžia, kad šie mokymai galėtų būti naudinga priemonė, padedanti stiprinti institucijų veiklos koordinavimą ir pagerinti teisėsaugos sistemos veikimą²⁸ (2.3 poskyris, 36 psl.).

Prokuratūros nekilnojamojo turto valdyme yra tobulintinių aspektų

¹⁹ Vadovaujantis generalinio prokuroro 2016-12-01 įsakymu Nr. I-304 patvirtinta Prokurorų pareigybių poreikio nustatymo metodika.

²⁰ Generalinio prokuroro 2012-12-14 įsakymu Nr. I-356 patvirtinta Prokurorų ir prokuratūrų darbo krūvių vertinimo metodika.

²¹ Generalinio prokuroro 2024-05-02 įsakymu Nr. I-93 patvirtinta Prokurorų ir prokuratūrų darbo krūvio vertinimo ir nustatymo metodika.

²² 2024-12-16 susitikimo metu Generalinės prokuratūros atstovai nurodė, kad Prokurorų ir prokuratūrų darbo krūvių vertinimo metodikos tobulinimo projekto įgyvendinimo darbo grupė Generalinei prokurorei pateikė išvadą, kurioje siūloma atidėti metodikos įsigaliojimą.

²³ 2021-12-31 – 3, 2022-12-31 – 2, 2023-12-31 – 3 padaliniuose.

²⁴ 3 padaliniuose neužpildytas po 1 pareigybę iš 2.

²⁵ 2021 m. pabaigoje 12, 2022 m. pabaigoje 12, 2023 m. pabaigoje 11.

²⁶ Viena prokuroro padėjėjo pareigybė trims prokuroro pareigybėms.

²⁷ Generalinio prokuroro 2018-06-29 įsakymas Nr. I-228 „Dėl prokurorų, valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, mokymo organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 17 p.

²⁸ OECD (2021), Performance of the Prosecution Services in Latvia: A Comparative Study, OECD Publishing, Paris.

- ✓ Prokuratūra kasmet atlieka pastatų ir patalpų būklės vertinimus pagal nusimatytus kriterijus, nors ir nėra reglamentavusi vertinimo proceso ir kriterijų. Įvertinta tik 57 proc. (33 iš 57) valdomų patalpų ir pastatų būklė, kuriuose įrengtos kompiuterizuotos darbo vietos. 2024 m. vertinimo duomenimis 66,6 proc. (22 iš 33) vertintų patalpų remontuotinos. 2021–2024 m. prokuratūros patalpų paprastajam ir esminiam pagerinimui skirta 41 proc. finansavimo poreikio²⁹. 2021–2023 m. prokuratūros metinės bendros išlaikymo sąnaudos, tenkančios 1 kv. m administracinių patalpų bendro ploto, buvo 1,4–2,2 karto mažesnės³⁰ nei Turto banko centralizuotai valdomų administracinių patalpų minėtų sąnaudų. 25 proc. (14 iš 57³¹) prokuratūros patalpų bendras plotas, tenkantis vienam darbuotojui, nesiekia 25 kv. m, o 7 proc. (4 iš 57) patalpų kabinetinis plotas vienam darbuotojui nesiekia 10 kv. m.³² 5 proc. (3 iš 57) patalpų bendras plotas vienam darbuotojui buvo didesnis du ir daugiau kartų nei 25 kv. m, o 17,5 proc. (10 iš 57) patalpų vienam darbuotojui kabinetinis plotas yra 2 kartus ir daugiau didesnis nei 10 kv. m. Tai neatitinka administracinės paskirties valstybės nekilnojamojo turto panaudojimo efektyvumo rodiklių³³. Siekiant sukurti geras darbo sąlygas visiems prokuratūros darbuotojams ir dar efektyviau valdyti nekilnojamąjį turtą, būtina kasmet vertinti visų pastatų ir patalpų būklę ir gerinti ją pagal prokuratūros nustatytą finansavimo poreikį remontui (2.4 poskyris, 38 psl.).

Prokuratūra ėmėsi veiksmų veiklos gerinimui

- ✓ Prokuratūra 2020–2024 m. kartu su Norvegijos baudžiamojo persekiojimo institucija vykdė projektą „Modernios ir atviros prokuratūros kūrimas Lietuvos Respublikoje“. Jo metu buvo parengta nauja prokurorų ir prokuratūros darbo krūvio vertinimo metodika, vyko įvairūs mokymai, tyrimai, pasikeitimas gerąja praktika ir kt. Tikimasi, kad šio projekto veiklos prisidės prie baudžiamojo persekiojimo veiksmingumo stiprinimo visoje baudžiamojo teisingumo grandyje, taip pat prisidės tobulinant prokuratūros infrastruktūrą ir optimizavimą.

Rekomendacijos

Generalinei prokuratūrai

1. Siekiant, kad ikiteisminio tyrimo terminai trumpėtų ir ištiriamumas didėtų, užtikrinti:
 - 1.1. kad strateginis planavimas būtų orientuotas į veiklos rezultatus:
 - ✓ peržiūrėti strateginį veiklos planą ir atsisakyti veiklos matavimui pridėtinės vertės nesuteikiančių stebėsenos rodiklių (pvz., šešių matuojančių planuotų ar panaudotų lėšų santykį ir pan.), užtikrinant optimalų jų skaičių;

²⁹ Poreikis – 4 563 tūkst. Eur, skirta 1 879 tūkst. Eur.

³⁰ Prokuratūra: 2021 m. – 26,78 Eur/kv. m; 2022 m. – 33,41 Eur/kv. m; 2023 m. – 26,87 Eur/kv. m. Turto bankas: 2021 m. – 39,82 Eur/kv. m; 2022 m. – 74,58 Eur/kv. m; 2023 m. – 53,44 Eur/kv. m.

³¹ Patalpos ir pastatai, kuriuose įrengtos kompiuterizuotos darbo vietos (administracinės, mokslo, specialiosios paskirties).

³² Finansų ministro 2017-02-23 įsakymas Nr. 1K-65 „Dėl Administracinės paskirties valstybės nekilnojamojo turto panaudojimo efektyvumo rodiklių ir apsirūpinimo administracinės paskirties nekilnojamuoju turtu, reikalingu veiklai vykdyti ir valstybinėms funkcijoms įgyvendinti, normatyvų nustatymo“.

³³ Ten pat.

- ✓ rengiant strateginį veiklos planą, visais atvejais įvertinti ankstesnių metų rezultatus ar tendencijas ir atsižvelgti į juos planuojant stebėsenos rodiklių reikšmes (1-asis audito rezultatas);
- 1.2. kad ikiteisminio tyrimo (nusikalstamų veikų tyrimo) stebėseną būtų efektyvi:
- ✓ rinkti ir stebėti duomenis apie vidutinę nusikalstamos veikos tyrimo trukmę apygardų apylinkių ir specializuotų padalinių lygmeniu;
 - ✓ rinkti ir stebėti duomenis apie prioritetinių sričių³⁴, kuriose numatytas baudžiamojo persekiojimo stiprinimas, vidutinę NV tyrimo trukmę;
 - ✓ rinkti ir stebėti duomenis apie ikiteisminių tyrimų pratęsimų priežastis;
 - ✓ periodiškai (kasmet) atlikti ikiteisminio tyrimo teisėjams teikiamų skundų bei jų nutarčių dėl tyrimų vilkinimo apibendrinančią analizę ir jos pagrindu organizuoti aptarimus (1-asis audito rezultatas);
- 1.3. kad prokuratūra galėtų įvertinti organizavimo ir vadovavimo ikiteisminiams tyrimams bei valstybinio kaltinimo palaikymo veiksmingumą ir galėtų priimti pagrįstus sprendimus veiklai tobulinti:
- ✓ įsitraukti į strateginį veiklos planą rodiklį dėl visų nusikalstamų veikų ištyrimo ir nusimatyti jo reikšmę;
 - ✓ išsiaiškinti priežastis, kodėl Informatikos ir ryšių departamento ir Generalinės prokuratūros duomenų bazėse nesutampa informacija apie nusikalstamų veikų ištyrimą;
 - ✓ išsiaiškinti priežastis, kodėl teismų statistinėse ataskaitose ir Generalinės prokuratūros duomenų bazėse nesutampa informacija apie išteisintų asmenų dalį. (1-asis audito rezultatas);
- 1.4. kad prokurorų darbo krūvis, turintis įtakos nusikalstamų veikų tyrimo trukmei ir didesniai jų ištyrimui, būtų tolygesnis:
- ✓ vadovaujantis naująja prokurorų darbo krūvio apskaičiavimo metodika ir atsižvelgiant į per artimiausius 5 metus į pensiją išėisiančių prokurorų skaičių, periodiškai (kasmet) vykdyti prokurorų ir jų padėjėjų poreikio nustatymą (analizę) kiekviename prokuratūros padalinyje ir pagal jį komplektuoti pareigybes (2-asis audito rezultatas);
- 1.5. kad prokurorų kvalifikacijos tobulinimas ir bendradarbiavimas su ikiteisminio tyrimo pareigūnais ir teisėjais padėtų stiprinti institucijų veiklos koordinavimą:
- ✓ sukurti prokurorų kvalifikacijos tobulinimo stebėsenos mechanizmą, kuris padėtų imtis priemonių užtikrinti, kad prokurorai per kiekviena kalendorinius metus išklaustyti rekomenduojamą skaičių akademinį valandų mokymų;
 - ✓ bendradarbiaujant su ikiteisminio tyrimo institucijomis ir teismais parengti ir įgyvendinti tarpinstitucinę kvalifikacijos kėlimo iniciatyvą (2-asis audito rezultatas).

³⁴ korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų; prekybos žmonėmis; nusikaltimų, susijusių su narkotinių ir psichotropinių medžiagų platinimu nepilnamečiams; tyčinių labai sunkių, sunkių, apysunkių smurtinių nusikaltimų ir seksualinės prievartos nusikalstamų veikų, nuo kurių nukentėjo vaikai; nusikalstamų veikų, kuriomis daroma didelė žala valstybės finansams ir Europos Sąjungos finansiniams interesams; nusikalstamų veikų, padarytų elektroninėje erdvėje.

2. Siekiant, kad būtų efektyviau valdomas prokuratūros nekilnojamasis turtas ir būtų gerinamos visų prokuratūros darbuotojų darbo sąlygos:
 - ✓ patvirtinti turto valdymo strategiją;
 - ✓ apibrėžti patalpų būklės vertinimo tvarką, kurioje būtų nustatyti kriterijai ir numatytas kasmetinis visų patalpų būklės vertinimas;
 - ✓ kasmet rinkti ir sisteminti duomenis apie prokuratūros valdomą nekilnojamąjį turtą: kabinetinius plotus ir juose dirbančius darbuotojus, faktines darbuotojų darbo vietas (2-asis audito rezultatas).

Prokuratūrai raštu³⁵ teikėme pasiūlymus dėl stebėsenos rodiklių pateikimo metinėse veiklos ataskaitose, prokurorų ir jų padėjėjų kvalifikacijos kėlimo proceso tobulinimo, prokurorų darbo priemonių paskirstymo ir atnaujinimo, antikorupcinių priemonių tobulinimo.

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai, laukiamas audito poveikis ir pokyčių vertinimo rodikliai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (42 psl.). Aktualią informaciją apie rekomendacijų įgyvendinimo būklę, rezultatus ir įvykusius pokyčius yra skelbiama atvirose duomenyse Valstybės kontrolės interneto svetainėje <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/AtviriDuomenys>.

³⁵ 2024-12-18 Valstybės kontrolės raštas Nr. SD-(220-9.3.1-E-6220)-1113.