



AUKŠČIAUSIOJI  
AUDITO INSTITUCIJA  
NAUDINGI • VERTINAMI • ATPAŽĪSTAMI

ATASKAITA

# SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ FISKALINĖS DRAUSMĖS TAISYKLIŲ LAIKYMOŠI VERTINIMAS

2020 m. birželio 16 d.

Nr. BPE-4



---

Lietuvai tapus visateise ekonominės ir pinigų sąjungos nare, Valstybės kontrolė nuo 2015 m. sausio 1 d. vykdo ir nepriklausomos biudžeto politikos kontrolės institucijos funkcijas. Vykdydama šias funkcijas, institucija atlieka Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų taisyklių laikymosi ir užduočių vykdymo stebėseną ir teikia išvadas (ir skelbia jas viešai) Lietuvos Respublikos Seimui, kaip laikomasi šių taisyklių.

Ataskaita pateikta: Lietuvos Respublikos Seimui, Lietuvos Respublikos Vyriausybei, Lietuvos Respublikos Prezidento kanceliarijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, savivaldybių administracijoms, Lietuvos savivaldybių asociacijai, VŠĮ Centrinei projektų valdymo agentūrai, UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūrai.

---

# TURINYS

SANTRAUKA	4
ĮŽANGA	5
SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ BALANSO VERTINIMAS	6
1. DUOMENŲ ŠALTINIAI, VERTINANT FISKALINĖS DRAUSMĖS TAISYKLIŲ LAIKYMĄSI	6
2. FISKALINĖS DRAUSMĖS TAISYKLIŲ LAIKYMO SI 2019 M. <i>EX-POST</i> VERTINIMAS	8
3. FISKALINĖS DRAUSMĖS TAISYKLIŲ LAIKYMO SI 2020 M. <i>EX-ANTE</i> VERTINIMAS	9
PRIEDAI	11
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	11
2 priedas. Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi <i>ex-post</i> vertinimas 2019 metams	13
3 priedas. Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi <i>ex-ante</i> vertinimas 2020 metams	16

# SANTRAUKA

## Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi vertinimo pagrindinės žinutės:

### *Ex-post:*

- Savivaldybių *ex-post* fiskalinės drausmės taisyklių laikymasis yra svarbus, siekiant išlaikyti dotacijas bendrai finansuojamiems projektams iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų. Tik laikantis fiskalinės drausmės taisyklių galima pretenduoti vykdyti investicinius projektus skolintomis lėšomis ir negrąžinti gautų dotacijų.
- Fiskalinės institucijos vertinimu, 2019 m. Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų savivaldybių biudžetai buvo vykdomi laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. struktūrinis balanso rodiklis, apskaičiuotas kaupiamuoju principu, buvo subalansuotas.
- Likusių 56 savivaldybių (visų, išskyrus Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų) biudžetai 2019 m. taip pat buvo vykdomi laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. asignavimai neviršijo pajamų.

### *Ex-ante:*

- Atkreiptinas dėmesys, kad savivaldybių tarybos 2020 m. pirminius biudžetų planus patvirtino iki 2020 m. kovo 1 d. ir neapibrėžtumas, kylantis dėl COVID-19 plitimo, šiuose savivaldybių planuojamuose biudžetuose nebuvo įskaičiuotas.
- Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų savivaldybių pirminiai 2020 m. biudžetai buvo patvirtinti laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. struktūrinis balanso rodiklis, apskaičiuotas kaupiamuoju principu, buvo subalansuotas.
- Likusių 56 savivaldybių (visų, išskyrus Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų) pirminiai 2020 m. biudžetai buvo patvirtinti laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. asignavimai neviršijo pajamų.
- Atsižvelgiant į galimybę teikti paraišką VŠĮ Centrinei projektų valdymo agentūrai, penkios savivaldybės, tvirtindamos 2020 m. pirminius biudžetus, įtraukė papildomus asignavimus, numatytus investiciniams projektams. Dėl šios galimybės jos patenka į fiskalinės drausmės taisyklių besilaikančių savivaldybių grupę.
- Vertinant 2020 m. *ex-ante* savivaldybių biudžetų atitiktį fiskalinės drausmės taisyklėms, susidurta su nepanaudotos pajamų dalies pildymo netikslumais. Be šių netikslumų, dalis savivaldybių skaičiuodamos savo balansus įtraukia lėšas, kurios pagal Biudžeto sandaros įstatymą neatitinka nepanaudotos pajamų dalies apibrėžimo. Atsižvelgiant į tai, dalis savivaldybių Fiskalinei institucijai pateikė patikslinimus dėl nepanaudotos pajamų dalies.

# ĮŽANGA

Valstybės kontrolė, vykdydama nepriklausomos biudžeto politikos kontrolės institucijos funkcijas, toliau – Fiskalinė institucija, vadovaudamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, toliau – Konstitucinis įstatymas, vykdo nustatytą fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi ir užduočių vykdymo stebėseną bei įgaliota rengti ir teikti Lietuvos Respublikos Seimui nepriklausomas išvadas, susijusias su fiskalinės drausmės taisyklių laikymusi ir makroekonominė raida.

Fiskalinė institucija antrą kartą atliko išankstinį (*ex-ante*) savivaldybių valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklių laikymosi vertinimą. Atlikto vertinimo tikslas – nustatyti, ar, tvirtinant 2020 m. valdžios sektoriui priskiriamus biudžetus, buvo laikomasi Konstituciniame įstatyme nustatytų fiskalinės drausmės taisyklių. Taip pat ataskaitoje pateikiamas savivaldybių retrospektyvus (*ex-post*) vertinimas, kurio tikslas nustatyti, ar 2019 m. savivaldybių biudžetai buvo vykdomi laikantis fiskalinės drausmės taisyklių.

Fiskalinės drausmės taisyklėmis siekiama išlaikyti skolos tvarumą bei ekonominio augimo stabilumą. Fiskalinė drausmė padeda ne tik apdairiai tvarkyti valstybės bei savivaldybių finansus, t. y. gerais laikais sutaupyti išteklius perskirstyti šių dienų prioritetinėms sritims, bet ir parodo gebėjimą ateityje padengti šiuo laikotarpiu priimtus įsipareigojimus nedidinant mokestinės naštos ir neperkeliant išlaidų būsimoms kartoms. Vietos valdžios indėlis į viso valdžios sektoriaus finansų tvarumą per pastaruosius metus buvo akivaizdus. Vietos valdžios finansai buvo perviršiniai, skola nuo 2015 m. nuosekliai mažėjo.

Vertinant *ex-post* savivaldybių 2019 m. biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymąsi papildomai buvo analizuoti faktiniai 2019 m. savivaldybių biudžetų vykdymo ataskaitų duomenys, teikti Finansų ministerijai. Vertinant *ex-ante* savivaldybių 2020 m. biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymąsi buvo analizuoti savivaldybių tarybų patvirtintų pirminių 2020 m. biudžetų duomenys, teikti Finansų ministerijai, ir Lietuvos statistikos departamento skelbiami duomenys (atnaujinti iki 2020-05-31<sup>1</sup>).

Vadovaujantis Konstitucinio įstatymo 4 str. 2 ir 4 d., analizuojamos dvejų grupių savivaldybės: kurių patvirtinti asignavimai viršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis ir kurių asignavimai neviršija šios ribos.

Atkreiptinas dėmesys, kad savivaldybių tarybos 2020 m. pirminius biudžetų planus patvirtino iki 2020 m. kovo 1 d. ir neapibrėžtumas, kylantis dėl COVID-19 plitimo, savivaldybių planuojamuose pirminiuose biudžetuose nebuvo įskaičiuotas. Atsižvelgiant į tai, savivaldybių 2020 m. tarybų patvirtinti pirminiai biudžetai turėjo būti planuojami pagal Konstituciniame įstatyme numatytas nuostatas<sup>2</sup>. 2021 m. bus vertinamas savivaldybių 2020 m. *ex-post* fiskalinės drausmės taisyklių laikymasis, kuriame bus atsižvelgiama į COVID-19 plitimo poveikį bei su juo susijusias fiskalines išlygas.

<sup>1</sup> Jei nenurodyta kitaip.

<sup>2</sup> 2019-09-18 Finansų ministerijos įvertintas produkcijos atotrūkis nuo potencialo yra teigiamas „Dėl potencialaus bendrojo vidaus produkto ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo 2018–2020 metais“. Prieiga per internetą: <http://finmin.lrv.lt/uploads/finmin/documents/files/Prane%C5%A1imas%20d%C4%97l%20potencialaus%20201909.pdf>.

# SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ BALANSO VERTINIMAS

## 1. DUOMENŲ ŠALTINIAI, VERTINANT FISKALINĖS DRAUSMĖS TAISYKLIŲ LAIKYMAŠI

1. Fiskalinė institucija savivaldybių tarybų patvirtintus pirminius biudžetus vertina Konstituciniame įstatyme nustatytų FDT laikymosi aspektu. Remiantis KĮ 4 str. 2 d., savivaldybių (nuo 2019 m. į šią grupę patenka Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestai), kurių planuojami asignavimai viršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, biudžetai turi būti planuojami, tvirtinami, keičiami ir vykdomi taip, kad, sprendžiant pagal to biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas.
2. Remiantis 2013 m. gegužės 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 549/2013 (toliau – ESS 2010 reglamentas)<sup>3</sup>, kaupiamuoju principu pinigų srautai įrašomi į sąskaitas tuo metu, kai sukuriama, perduodama ar panaikinama ekonominė vertė. Pajamos, išlaidos ir balanso rodikliai apskaičiuojami kaupiamuoju principu vadovaujantis šiuo reglamentu, Valdžios sektoriaus deficito ir skolos vadovu<sup>4</sup> ir 2014 m. TVF Valdžios sektoriaus finansų statistikos vadovu<sup>5</sup>.
3. Vadovaujantis KĮ 4 str. 4 d., savivaldybių (visų, išskyrus Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų), kurių planuojami asignavimai neviršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, biudžetai turi būti planuojami, tvirtinami, keičiami ir vykdomi taip, kad jų asignavimai neviršytų pajamų.
4. Remiantis ataskaitos 1 pastraipoje nurodyta taisykle, savivaldybių balansai apskaičiuojami kaupiamuoju principu, todėl 2019 m. planuojamų mokėtinų sumų duomenis pateikė tik Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų savivaldybės. Mokėtinų sumų teigiamas metinis pokytis (sumažėjimas per metus) gerina balansą, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, o neigiamas (padidėjimas per metus) jį blogina.
5. Remiantis Biudžeto sandaros įstatymo 21 str. 3 d.<sup>6</sup>, savivaldybės biudžeto einamųjų metų pajamos gali būti koreguojamos pridėdant nepanaudotą pajamų dalį – praėjusių metų biudžeto pajamų dalį, kuri viršija praėjusių metų panaudotus asignavimus.

<sup>3</sup> Dėl Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemos Europos Sąjungoje. Prieiga per internetą: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:174:0001:0727:LT:PDF>.

<sup>4</sup> Valdžios sektoriaus deficito ir skolos vadovas – ESS 2010 įgyvendinimas. Prieiga per internetą: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5937189/KS-GQ-14-010-EN.PDF/>.

<sup>5</sup> 2014 m. Tarptautinio valiutos fondo Valdžios sektoriaus finansų statistikos vadovas. Prieiga per internetą: <https://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/gfsfinal.pdf>.

<sup>6</sup> Biudžeto sandaros įstatymas. Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.428/asr>.

6. Apskaičiuojant asignavimus sumuojami 2 ir 3.1 ekonominės klasifikacijos straipsniai, apimantys einamąsias<sup>7</sup> bei materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidas. Iš gautos sumos atimamas 3.1.4 ekonominės klasifikacijos straipsnis, žymintis ilgalaikio turto finansinės nuomos (lizingo) išlaidas. Ši korekcija atliekama, jei pagal turinį šios išlaidos atitinka skolinių įsipareigojimų mažinimo išlaidas. Savivaldybėms, kurioms taikoma struktūrinio balanso FDT pagal 4 str. 2 d., prie asignavimų pridedamas ir 3.2.1.5 ekonominės klasifikacijos straipsnis, žymintis išlaidas akcijoms (įsigytoms iš rezidentų), kurios pagal turinį yra įstatinio kapitalo didinimo išlaidos savivaldybių valdomose įmonėse.
7. Atliekant *ex-post* vertinimą analizuojami faktiniai 2019 m. savivaldybių biudžetų pagrindiniai rodikliai: pajamos, asignavimai, praėjusių metų nepanaudota pajamų dalis ir mokėtinos sumos. Ataskaitoje naudojami savivaldybių duomenys:
  - iš 2019 m. pajamų<sup>8</sup> ataskaitų (forma SB-1-pajamos);
  - iš 2019 m. asignavimų pagal funkcinę ir ekonominę klasifikaciją<sup>9</sup> ataskaitų (forma SB-3-išlaidos);
  - apie 2018 m. nepanaudotas pajamų dalis, viršijančias praėjusių metų panaudotus asignavimus<sup>10</sup>;
  - apie 2019 m. mokėtinas sumas<sup>11</sup>.
8. Atliekant *ex-ante* vertinimą analizuojami savivaldybių tarybų patvirtintų pirminių 2020 m. biudžetų pagrindiniai rodikliai: pajamos, asignavimai, praėjusių metų nepanaudota pajamų dalis ir mokėtinos sumos. Ataskaitoje naudojami savivaldybių duomenys:
  - iš 2020 m. pajamų<sup>6</sup> ataskaitų (forma SB-1-pajamos);
  - iš 2020 m. asignavimų pagal funkcinę ir ekonominę klasifikaciją<sup>7</sup> ataskaitų (forma SB-3-išlaidos);
  - apie 2019 m. nepanaudotas pajamų dalis, viršijančias praėjusių metų panaudotus asignavimus<sup>12</sup>;
  - apie 2020 m. planuojamas mokėtinas sumas<sup>13</sup>.

<sup>7</sup> Einamosios išlaidos apima išlaidas darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui, prekėms ir paslaugoms, palūkanoms, subsidijoms, dotacijoms, socialinėms išmokoms ir kitoms išlaidoms.

<sup>8</sup> Finansų ministro 2004-01-09 įsakymu Nr. 1K-006 patvirtinta forma SB-1-(pajamos). Prieiga per internetą: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.2875C45D88BF/asr>.

<sup>9</sup> Finansų ministro 2004-01-09 įsakymu Nr. 1K-006 patvirtinta forma SB-3-(išlaidos). Prieiga per internetą: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.2875C45D88BF/asr>.

<sup>10</sup> Finansų ministerijai teikti duomenys pagal metines 2019-12-31 ataskaitas Nr. 1-SAV (105 eilutė). Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/5880b2452c8211e8a1edec7ada37067a>.

<sup>11</sup> Finansų ministro 2008-12-31 įsakymu Nr. 1K-465 patvirtintos formos Nr. 4 2 str. nurodytų įsipareigojimų metinis pokytis. Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/8f8269230d3f11e98a758703636ea610>.

<sup>12</sup> Finansų ministerijai teikti duomenys pagal ketvirtines 2020-03-31 ataskaitas Nr. 1-SAV (105 eilutė). Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/5880b2452c8211e8a1edec7ada37067a>.

<sup>13</sup> Pagal savivaldybių pateiktus duomenis.

## 2. FISKALINĖS DRAUSMĖS TAISYKLIŲ LAIKYMOŠI 2019 M. EX-POST VERTINIMAS

9. Savivaldybių *ex-post* fiskalinės drausmės taisyklių laikymasis yra svarbus siekiant išlaikyti dotacijas bendrai finansuojamiems projektams iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų. Tai yra viena iš dotacijų negrąžinimo sąlygų<sup>14</sup>. Tik laikantis fiskalinės drausmės taisyklių galima pretenduoti vykdyti investicinius projektus skolintomis lėšomis, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų<sup>15</sup>.
10. Fiskalinė institucija 2019 m. įvertino<sup>16</sup> savivaldybių tarybų patvirtintus pirminius biudžetus ir savivaldybių patikslintą informaciją Konstituciniame įstatyme nustatytų FDT laikymosi aspektu. Siekiant nustatyti, ar pasitvirtino 2019 m. Fiskalinės institucijos *ex-ante* vertinimo metu pateiktos išvados, 2020 m. atliktas šių rodiklių *ex-post* vertinimas.
11. Fiskalinės institucijos vertinimu, 2019 m. Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų savivaldybių biudžetai buvo vykdomi laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. struktūrinis balanso rodiklis buvo subalansuotas. Savivaldybių, kurių 2019 m. planuojami asignavimai viršijo 0,3 proc. 2018 m. BVP to meto kainomis (į šią kategoriją pateko Vilniaus, Kauno, Klaipėdos ir Šiaulių<sup>17</sup> miestų savivaldybės), biudžetai buvo vykdomi taip, kad, sprendžiant pagal struktūrinio balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jie buvo pertekliniai arba subalansuoti (ataskaitos 2 priedas, 2 lentelė ir kartu su ataskaita pateikiama MS excel skaičiuoklė).
12. Likusių 56 savivaldybių (visų, išskyrus Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų) biudžetai 2019 m. taip pat buvo vykdomi laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. asignavimai neviršijo pajamų. Kadangi 2019 m. atotrūkis nuo potencialo buvo teigiamas, savivaldybių, kurių planuojami asignavimai neviršijo 0,3 proc. 2018 m. BVP to meto kainomis, biudžetai turėjo būti vykdomi taip, kad asignavimai neviršytų pajamų. Analizuojant savivaldybių biudžetų faktinius duomenis nustatyta, kad jų biudžetai buvo pertekliniai arba subalansuoti (ataskaitos 2 priedas, 3 lentelė ir kartu su ataskaita pateikiama MS excel skaičiuoklė).

<sup>14</sup> Finansų ministro 2016-05-26 įsakymu Nr. 1K-213 „Dėl Dotacijų savivaldybėms skyrimo ir grąžinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. Prieiga per internetą:

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/a33ab890276a11e6a222b0cd86c2adfc/KednHMzfHL>.

<sup>15</sup> Finansų ministro 2019-03-28 įsakymas Nr. 1K-98 „Dėl projektų atrankos“. Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/dc6681f054b511e98bc2ba0c0453c004?jfwid=12nbarzq87>.

<sup>16</sup> 2019-07-04 ataskaita Nr. BPE-3 „Savivaldybių 2019 m. biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi vertinimas“.

<sup>17</sup> 2019 m. Šiaulių m. savivaldybės planuojami asignavimai viršijo 0,3 proc. 2018 m. BVP. Atsižvelgiant į tai, 2019 m. vertinimas atliktas taikant KĮ 4 str. 2 d. nuostatą.

### 3. FISKALINĖS DRAUSMĖS TAISYKLIŲ LAIKYMOŠI 2020 M. EX-ANTE VERTINIMAS

13. Vertinant *ex-ante* savivaldybių sudarytus ir patvirtintus biudžetus 2020 metams, pagal Biudžeto sandaros įstatymą savivaldybių tarybos šiuos biudžetus turėjo patvirtinti per du mėnesius nuo valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių<sup>18</sup> patvirtinimo. Dėl šios priežasties savivaldybių tarybos, tvirtindamos pirminius biudžetų planus, dar negalėjo atsižvelgti į COVID-19 grėsmę ir rėmėsi teigiamais ekonominiais rodikliais<sup>19</sup>, pagal kuriuos buvo prognozuojamas ekonomikos augimas.
14. **Atkreiptinas dėmesys, kad Fiskalinės institucijos parengtas *ex-ante* vertinimas atliktas neatsižvelgiant į šiuo metu susiklosčiusias išskirtinio neapibrėžtumo sąlygas<sup>20</sup> bei suprastėjusią ekonominę situaciją, kadangi buvo vertinami savivaldybių tarybų patvirtinti pirminiai 2020 m. biudžetų planai.** 2021 m. bus vertinamas savivaldybių *ex-post* fiskalinės drausmės taisyklių laikymasis, kur bus atsižvelgiama į COVID-19 plitimo poveikį ir su juo susijusias išlygas<sup>21</sup>.
15. Pagal 2020 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą<sup>18</sup> savivaldybės turėjo galimybę iki 2020-05-30 teikti paraiškas VŠĮ Centrinei projektų valdymo agentūrai vertinimui dėl papildomų išlaidų. Kiekvienos savivaldybės biudžeto atitiktis KĮ nuostatoms turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradedamas vykdyti investicinis projektas. Atkreiptinas dėmesys, kad Plungės, Varėnos, Vilniaus, Elektrėnų, Kazlų Rūdos rajonų savivaldybių tarybos tvirtindamos pirminius 2020 m. biudžetus įtraukė papildomus asignavimus, numatytus investiciniams projektams. Atsižvelgiant į tai, kad VŠĮ CPVA patvirtino jų tinkamais finansuoti, jos patenka į FDT besilaikančių savivaldybių grupę.
16. **Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų savivaldybių pirminiai 2020 m. biudžetai buvo patvirtinti laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. struktūrinis balanso rodiklis buvo subalansuotas.** Vadovaujantis Konstitucinio įstatymo 4 str. 2 d., savivaldybių, kurių patvirtinti asignavimai viršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, t. y. Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų, 2020 m. biudžetai turi būti patvirtinti taip, kad, sprendžiant pagal to biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas. Analizuojant Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų savivaldybių patvirtintų 2020 m. biudžetų duomenis nustatyta, kad jų struktūrinio balanso rodikliai buvo subalansuoti (ataskaitos 3 priedas, 2 lentelė ir kartu su ataskaita pateikiama MS excel skaičiuoklė).

<sup>18</sup> 2020 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas buvo priimtas 2019-12-17. Prieiga per internetą:

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/815a43c0232511eab86ff95170e24944?positionInSearchResults=0&searchModelUUID=9327950d-875c-40fd-ba0f-c2230ab13343>.

<sup>19</sup> Finansų ministerija 2019-09-11 viešai paskelbė 2019–2022 m. ekonominės raidos scenarijaus vertinimą ir parengė išvadą. Fiskalinė institucija 2019-09-19 paskelbė išvadą dėl ekonominės raidos scenarijaus tvirtinimo.

<sup>20</sup> Fiskalinės institucijos 2020-03-26 paskelbta išvada „Dėl neįprastos padėties atitikties išskirtinių aplinkybių sąvokai“.

<sup>21</sup> Vyriausybės 2020-04-08 pasitarimo protokolu patvirtinta informacija savivaldybėms „Dėl koronaviruso (COVID-19) sukeltų pasekmių savivaldybių biudžetams“.

17. Vertinant Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų savivaldybių priimtų biudžetų atitiktį fiskalinės drausmės taisyklei buvo susidurta su problema, kad savivaldybės, tvirtinant einamųjų metų biudžetą, nėra įpareigosotos skelbti mokėtinų sumų laikotarpio pabaigos prognozių. Dėl šios priežasties iš oficialiai pateiktų duomenų nėra galima apskaičiuoti metinio mokėtinų sumų pokyčio, kuris reikalingas vertinant balanso įverčio atitiktį fiskalinės drausmės taisyklei kaupiamuoju principu. Siekiant skaidrumo, būtų naudinga, jei savivaldybės nurodytų šią informaciją sprendime, kuriuo tvirtinamas einamųjų metų biudžetas.
18. **Likusių 56 savivaldybių biudžetai (visų, išskyrus Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų) pirminiai 2020 m. buvo patvirtinti laikantis valdžios sektoriui priskiriamų biudžetų taisyklės, t. y. asignavimai neviršijo pajamų.** Vadovaujantis Konstitucinio įstatymo 4 str. 4 d., savivaldybių, kurių patvirtinti asignavimai neviršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, 2020 m. biudžetai turėjo būti tvirtinami taip, kad jie būtų subalansuoti. Analizuojant 56 savivaldybių (visų, išskyrus Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų) patvirtintų 2020 m. biudžetų duomenis nustatyta, kad jų balansai buvo teigiami arba subalansuoti (ataskaitos 3 priedas, 3 lentelė ir kartu su ataskaita pateikiama MS excel skaičiuoklė).
19. **Vertinant 2020 m. ex-ante savivaldybių biudžetų atitiktį fiskalinės drausmės taisyklėms susidurta su nepanaudotos pajamų dalies pildymo netikslumais.** Vertinimo metu dalis savivaldybių Fiskalinei institucijai pateikė patikslinimus dėl nepanaudotos pajamų dalies. Jeigu būtų remiamasi savivaldybių teikiama informacija Finansų ministerijai, nesilaikančiomis fiskalinių drausmės taisyklių būtų laikomos 12 savivaldybių.
20. Ne visų savivaldybių teikiama informacija apie nepanaudotą pajamų dalį yra tiksli: dalis savivaldybių pildydamos ataskaitas apie šią pajamų dalį pateikė 2020 m. I ketv. vykdymo duomenis, dalis – negalutinius duomenis, nes nurodė nepanaudotą pajamų dalį, kuri neapima viso ataskaitinio laikotarpio. Pastebima ir kita problema: dalis savivaldybių skaičiuodamos savo balansus įtraukia lėšas<sup>22</sup>, kurios pagal BSĮ neatitinka nepanaudotos pajamų dalies sąvokos.
21. Atkreiptinas dėmesys, kad, remiantis BSĮ, savivaldybės biudžeto einamųjų metų pajamos koreguojamos pridėjus nepanaudotą pajamų dalį – praėjusių metų biudžeto pajamų dalį, kuri viršija praėjusių metų panaudotus asignavimus. Remiantis pajamų klasifikacija<sup>23</sup>, skolintos lėšos ir valstybės biudžeto dotacijų nepanaudota dalis, kuri turi būti grąžinama į valstybės biudžetą, negali būti laikomos pajamomis. Dėl šios priežasties minėtos lėšos į nepanaudotą pajamų dalį taip pat negali būti įtraukiamos. Taip pat ES finansinės paramos lėšų poveikis valdžios sektoriaus balansui neutralus, kadangi tai yra išorės pajamų šaltinis, finansuojamas iš ES biudžeto. Remiantis logika, kad ES lėšos yra neutralios balansui (nei jį gerina, nei blogina), vertinant biudžeto atitikimą KĮ, nepanaudotos ES finansinės paramos lėšos eliminuojamos iš nepanaudoto pajamų likučio. Taip pat vertinimo metu eliminuojami iš ES lėšų suplanuoti asignavimai. Svarbu ir tai, kad, vertinant atitiktį fiskalinės drausmės taisyklėms, naudojama kumuliatyvi nepanaudota pajamų dalis<sup>24</sup>.
22. Norint kokybiškai įvertinti savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymąsi, būtina siekti atsakingo nepanaudotos pajamų dalies ataskaitos pildymo ir būtinos informacijos pateikimo apie metinį prognozuojamą mokėtinų sumų pokytį.

<sup>22</sup> Planuojant biudžetus įtraukiama 104 eilutė, kuri apima apyvartinių lėšų likutį, o ne nepanaudotą pajamų dalį.

<sup>23</sup> Finansų ministro 2017-10-10 įsakymas Nr. 1K-343 „Dėl finansų ministro 2003-07-03 įsakymo Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ pakeitimo“. Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/29484c41aebf11e78a68d4305af7d6ed>.

<sup>24</sup> Pildant ataskaitinių T metų ataskaitas, į nepanaudotą praėjusių metų pajamų dalį turi būti įtraukti T-1, T-2 ir ankstesnių metų likučiai. Finansų ministerijos parengtas „Savivaldybių DUK“. Prieiga per internetą: <https://finmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/savivaldybiu-duk>.

# PRIEDAI

Ataskaitos  
„Savivaldybių biudžetų fiskalinės  
drausmės taisyklių laikymosi  
vertinimas“  
1 priedas

## Santrumpos ir sąvokos

Santrumpa	Terminas / Sąvoka	Apibrėžtis
AP	Realiojo BVP atotrūkis nuo potencialaus BVP	Realiojo ir potencialaus BVP skirtumas, išreikštas procentais potencialaus BVP.
-	Asignavimai	Valstybės biudžete arba savivaldybės biudžete patvirtinta lėšų išlaidoms ir ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui įsigyti suma, kurią asignavimų valdytojas turi teisę biudžetinėmis metais gauti iš valstybės biudžeto arba savivaldybės biudžete sukauptų lėšų, pateikęs paraišką valstybės išdų valdančiai institucijai arba savivaldybės administracijai, patvirtintoms programoms finansuoti.
SA	Savivaldybės asignavimai	biudžeto -
SP	Savivaldybės pajamos	biudžeto -
BVP	Bendrasis vidaus produktas	Ekonominės veiklos rodiklis, tam tikros ekonomikos visų pagamintų prekių ir paslaugų vertė, atėmus tarpinį vartojimą, pridėjus gaminiams ir importui taikomus grynuosius mokesčius per apibrėžtą laikotarpį. BVP galima skaidyti pagal produkcijos, išlaidų arba pajamų sudedamąsias dalis.
COVID-19	COVID-19 liga (koronaviruso infekcija)	-
-	COVID-19 priemonių planas	Lietuvos stabilumo 2020 m. programoje pateiktas diskrecinės COVID-19 plano pajamų ir išlaidų priemonės
-	Ekonomikos skatinimo planas	Ekonomikos skatinimo ir koronaviruso (COVID-19) sukeltų pasekmių mažinimo priemonių planas, patvirtintas 2020 m. kovo 16 d. Vyriausybės.
FDT	Fiskalinės drausmės taisyklės	-
IFI	Fiskalinė institucija	Valstybės kontrolė, kaip nepriklausoma fiskalinė institucija, vadovaudamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, atlieka nustatytų fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi ir užduočių vykdymo stebėseną ir rengia, teikia Seimui ir įstatymų nustatyta tvarka viešai skelbia šiame įstatyme nurodytas išvadas.
FM	Lietuvos Respublikos finansų ministerija	-
GMP	Gyventojų pajamų mokestis	-
-	Kaupiamasis principas	Remiantis kaupiamuoju principu pinigų srautai įrašomi į sąskaitas tuo metu, kai sukuriama, perduodama ar panaikinama ekonominė vertė.
KĮ	Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas arba Konstitucinis įstatymas	-
VS	Valdžios sektorius	-
TVF	Tarptautinis valiutos fondas	-
-	Valdžios sektoriaus balanso rodiklis	Valdžios sektoriaus pajamų ir išlaidų skirtumas, apskaičiuotas pagal Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemą (ESS 2010).

Santrumpa	Terminas / Sąvoka	Apibrėžtis
SB	Struktūrinis balansas	Pagal ekonominį ciklą patikslintas valdžios sektoriaus balanso rodiklis, kuriuo rodoma, koks būtų valdžios sektoriaus pajamų ir išlaidų skirtumas, jei faktinis BVP būtų lygus potencialiam, kai netaikytos laikinojo poveikio priemonės. Laikinojo poveikio priemonės – su ekonomikos cikliniais svyravimais nesusiję veiksniai, kurie paveikia biudžeto rodiklius tik nurodytu laikotarpiu, sumažindami (ar padidindami) valdžios sektoriaus balanso rodiklį arba valstybės skolą (vienkartinis poveikis) arba pagerindami (ar pablogindami) biudžeto būklę biudžeto būklės ateityje sąskaita.
VšĮ CPVA	Centrinė projektų valdymo - agentūra	

Ataskaitos  
„Savivaldybių biudžetų fiskalinės  
drausmės taisyklių laikymosi  
vertinimas“  
2 priedas

## Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi ex-post vertinimas 2019 metams

**1 lentelė.** Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklės, 2019 m.

Nr.	Taisyklė	Taisyklė, išreikšta formule	Išvada
T <sub>21</sub>	Kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, išskyrus VSDF, valstybės biudžetą, kurio asignavimai viršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad, sprendžiant pagal to biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas.	$SB_{j,2019} \geq 0$	Visų savivaldybių (Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų) biudžeto struktūriniai balanso rodikliai buvo subalansuoti*
T <sub>4</sub>	Kiekvienas j-asis vietos valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio asignavimai neviršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.	$AP_{2019} \geq 0$ ir	Tenkinama
		$SA_{j,2019}/SP_{j,2019} \leq 1$	56 savivaldybių biudžetai buvo perviršiniai arba subalansuoti
		$AP_{2019} < 0$ ir	Negalioja
		$SA_{j,2019}/SP_{j,2019} \leq 1,015$	Negalioja

\* Struktūrinio balanso rezultatas apvalinamas vieno skaitmens po kablelio tikslumu.

Šaltinis – Fiskalinės institucijos skaičiavimai

**2 lentelė.** Savivaldybių 2019 m. biudžetai, kuriems taikoma Konstitucinio įstatymo 4 str. 2 d.

Savivaldybė	Pajamos, tūkst. EUR	Asignavimai, tūkst. EUR	Balansas, tūkst. EUR	Nepanaudota praėjusių metų pajamų dalis (2018-12-31), tūkst. EUR	Mokėtinių sumų metinis pokytis, tūkst. EUR	Balansas kaupiamuoju principu, tūkst. EUR	Balansas kaupiamuoju principu, proc. BVP	Ciklinė biudžeto dedamoji proc. BVP	Struktūrinis balansas, proc. BVP	Ar laikomasi fiskalinės drausmės taisyklės:		
	1	2	3=1-2	4	5	6=3+4+5	7	8	10=7-8	IFI	FM	
	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-1 pajamos (73 eilutė)	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-3 išlaidos (1+77-102+111 eilutės)	-	Įsakymo Nr. 1K-361 forma Nr. 1-SAV (105 eilutė)	Įsakymo Nr. 1K-465 forma Nr. 4 (2 str. likutis metų pradžioje - likutis metų pabaigoje)	-	-	-	-	-	IFI	FM
Vilniaus m.	660 313,2	636 925,7	23 387,5	39 584,4	-9 363,1	53 608,8	0,11	0,05	0,1	Taip	Taip	
Kauno m.	348 488,4	352 194,4	-3 706,0	23 974,5	954,7	21 223,2	0,04	0,03	0,0	Taip	Taip	
Klaipėdos m.	192 110,8	187 326,8	4 784,0	26 724,6	-447,6	31 061,0	0,06	0,02	0,0	Taip	Taip	
Šiaulių m.	132 465,9	132 462,6	3,3	14 835,9	89,3	14 928,5	0,03	0,01	0,0	Taip	Taip	

Šaltinis – Savivaldybių duomenys, Fiskalinės institucijos skaičiavimai

**3 lentelė.** Savivaldybių 2019 m. biudžetai, kuriems taikoma Konstitucinio įstatymo 4 str. 4 d.

Savivaldybė	Pajamos, tūkst. EUR	Asignavimai, tūkst. EUR	Balansas, tūkst. EUR	Nepanaudota praėjusių metų pajamų dalis (2018-12-31), tūkst. EUR	Balansas, koreguotas praėjusių metų nepanaudota pajamų dalimi, tūkst. EUR	Ar laikomasi fiskalinės drausmės taisyklės:
	1	2	3=1-2	4	5=3+4	
	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-1-pajamos (73 eilutė)	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-3-išlaidos (1+77-102 eilutės)	-	Įsakymo Nr. 1K-361 forma Nr. 1-SAV (105 eilutė)	-	
Alytaus m.	60 315,4	59 627,5	687,9	4 900,7	5 589,0	Taip
Birštono m.	10 159,4	9 910,7	248,7	367,5	616,0	Taip
Druskininkų m.	29 781,6	30 195,6	-414,0	1 718,8	1 305,0	Taip
Marijampolės m.	58 013,0	57 542,7	470,3	686,4	1 157,0	Taip
Neringos m.	13 074,9	12 243,3	831,6	1 702,2	2 534,0	Taip
Palangos m.	28 383,7	28 962,5	-578,8	627,8	49,0	Taip
Panevėžio m.	105 902,6	103 223,1	2 679,5	2 668,3	5 348,0	Taip
Visagino m.	30 304,6	27 738,1	2 566,5	3 734,7	6 301,0	Taip
Akmenės r.	30 602,4	29 518,1	1 084,3	2 534,9	3 619,0	Taip
Alytaus r.	27 182,1	26 833,0	349,1	4 499,2	4 848,0	Taip
Anykščių r.	30 408,6	30 141,6	267,0	1 251,5	1 519,0	Taip
Biržų r.	28 756,3	28 165,6	590,7	1 416,5	2 007,0	Taip
Ignalinos r.	18 164,2	17 325,1	839,1	1 086,9	1 926,0	Taip
Jonavos r.	50 218,5	49 262,5	956,0	3 574,7	4 531,0	Taip
Joniškio r.	27 182,0	27 361,6	-179,6	919,0	739,0	Taip
Jurbarko r.	30 500,5	30 641,0	-140,5	2 037,2	1 897,0	Taip
Kaišiadorių r.	32 402,2	31 996,2	406,0	343,6	750,0	Taip
Kauno r.	94 288,3	93 372,9	915,4	2 109,4	3 025,0	Taip
Kėdainių r.	58 686,1	58 436,5	249,6	4 848,2	5 098,0	Taip
Kelmės r.	34 423,1	34 653,5	-230,4	1 423,7	1 193,0	Taip
Klaipėdos r.	55 549,0	55 290,7	258,3	1 513,0	1 771,0	Taip
Kretingos r.	42 141,6	42 821,4	-679,8	1 755,6	1 076,0	Taip
Kupiškio r.	22 527,1	21 982,7	544,4	556,9	1 101,0	Taip
Lazdijų r.	23 885,7	23 557,8	327,9	1 394,5	1 722,0	Taip
Mažeikių r.	59 716,1	59 559,8	156,3	2 454,0	2 610,0	Taip
Molėtų r.	21 672,2	21 521,1	151,1	682,3	833,0	Taip
Pakruojo r.	24 723,8	24 694,0	29,8	495,4	525,0	Taip
Panevėžio r.	36 494,2	35 434,9	1 059,3	2 565,5	3 625,0	Taip
Pasvalio r.	30 940,4	30 827,1	113,3	543,6	657,0	Taip
Plungės r.	41 325,1	41 436,4	-111,3	1 265,9	1 155,0	Taip
Prienų r.	33 790,0	33 745,2	44,8	871,8	917,0	Taip
Radviliškio r.	41 035,5	41 063,0	-27,5	3 851,9	3 824,0	Taip
Raseinių r.	40 881,9	39 828,0	1 053,9	1 183,7	2 238,0	Taip
Rokiškio r.	34 045,5	33 706,4	339,1	772,2	1 111,0	Taip
Skuodo r.	19 251,1	19 022,7	228,4	643,7	872,0	Taip
Šakių r.	32 426,6	32 187,1	239,5	832,6	1 072,0	Taip
Šalčininkų r.	38 563,7	38 036,3	527,4	741,8	1 269,0	Taip
Šiaulių r.	44 365,1	44 060,4	304,7	839,4	1 144,0	Taip

Savivaldybė	Pajamos, tūkst. EUR	Asignavimai, tūkst. EUR	Balansas, tūkst. EUR	Nepanaudota praėjusių metų pajamų dalis (2018-12-31), tūkst. EUR	Balansas, koreguotas praėjusių metų nepanaudota pajamų dalimi, tūkst. EUR	Ar laikomasi fiskalinės drausmės taisyklės:
	1	2	3=1-2	4	5=3+4	
	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-1-pajamos (73 eilutė)	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-3-išlaidos (1+77-102 eilutės)	-	Įsakymo Nr. 1K-361 forma Nr. 1-SAV (105 eilutė)	-	
Šilalės r.	28 266,2	27 239,4	1 026,8	1 058,7	2 086,0	Taip
Šilutės r.	54 461,4	53 468,2	993,2	1 281,4	2 275,0	Taip
Širvintų r.	20 365,1	19 982,5	382,6	950,8	1 333,0	Taip
Švenčionių r.	29 204,1	29 642,6	-438,5	1 219,5	781,0	Taip
Tauragės r.	43 713,1	44 411,0	-697,9	2 597,2	1 899,0	Taip
Telšių r.	48 011,0	46 865,7	1 145,3	612,6	1 758,0	Taip
Trakų r.	43 148,9	42 040,7	1 108,2	2 476,9	3 585,0	Taip
Ukmergės r.	43 013,6	42 857,6	156,0	2 542,2	2 698,0	Taip
Utenos r.	38 863,0	39 453,7	-590,7	652,8	62,0	Taip
Varėnos r.	29 832,2	29 690,9	141,3	1 428,0	1 569,0	Taip
Vilkaviškio r.	42 695,6	42 251,9	443,7	1 091,9	1 536,0	Taip
Vilniaus r.	101 282,4	101 371,5	-89,1	5 998,2	5 909,0	Taip
Zarasų r.	19 951,1	19 679,3	271,8	5 998,2	6 270,0	Taip
Elektrėnų sav.	32 645,0	32 621,4	23,6	488,7	512,0	Taip
Kalvarijos sav.	12 429,7	12 177,2	252,5	488,7	741,0	Taip
Kazlų Rūdos sav.	12 093,2	12 057,1	36,1	558,0	594,0	Taip
Pagėgių sav.	12 203,4	12 060,2	143,2	124,1	267,0	Taip
Rietavo sav.	9 813,6	9 908,9	-95,3	498,3	403,0	Taip

Šaltinis – Savivaldybių duomenys, Fiskalinės institucijos skaičiavimai

Ataskaitos  
„Savivaldybių biudžetų fiskalinės  
drausmės taisyklių laikymosi  
vertinimas“  
3 priedas

## Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi ex-ante vertinimas 2020 metams

**1 lentelė.** Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklės, 2020 m.

Nr.	Taisyklė	Taisyklė, išreikšta formule	Išvada
T <sub>21</sub>	Kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, išskyrus VSDF, valstybės biudžetą, kurio asignavimai viršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad, sprendžiant pagal to biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas.	$SB_{j,2020} \geq 0$	Kauno, Klaipėdos, Šiaulių ir Vilniaus miestų biudžetų struktūriniai balansų rodikliai buvo subalansuoti*
T <sub>4</sub>	Kiekvienas j-asis vietos valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio asignavimai neviršija 0,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.	$AP_{2020} \geq 0$ ir $SA_{j,2020}/SP_{j,2020} \leq 1$	Tenkinama 56 savivaldybių biudžetai buvo perviršiniai arba subalansuoti
		$AP_{2020} < 0$ ir $SA_{j,2020}/SP_{j,2020} \leq 1,015$	Negalioja Negalioja

\* Struktūrinio balanso rezultatas apvalinamas vieno skaitmens po kablelio tikslumu.

Šaltinis – Fiskalinės institucijos skaičiavimai

**2 lentelė.** Savivaldybių 2020 m. biudžetai, kuriems taikoma Konstitucinio įstatymo 4 str. 2 d.

Savivaldybė	Pajamos, tūkst. EUR	Asignavimai, tūkst. EUR	Balansas, tūkst. EUR	Nepanaudota praėjusių metų pajamų dalis (2019-12-31), tūkst. EUR	Mokėtinų sumų metinis pokytis, tūkst. EUR	Balansas kaupiamuoju principu, tūkst. EUR	Balansas kaupiamuoju principu, proc. BVP	Ciklinė biudžeto dedamoji proc. BVP	Struktūrinis balansas, proc. BVP	Ar laikomasi fiskalinės drausmės taisyklės:		
	1	2	3=1-2	4	5	6=3+4+5	7	8	10=7-8	IFI	FM	
	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-1 pajamos (73 eilutė)	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-3 išlaidos (1+77-103+112 eilutės)	-	Įsakymo Nr. 1K-361 forma Nr. 1-SAV (105 eilutė)	Pagal savivaldybių pateiktas mokėtinų sumų prognozes	-	-	-	-	-		
Vilniaus m.	717 215,5	761 202,5	-43 987,0	45 048,6	15 600,4	16 662,0	0,03	0,04	-0,01	Taip	Taip	
Kauno m.	327 349,2	349 191,6	-21 842,4	22 022,4	-2 968,5	-2 788,5	-0,01	0,02	-0,03	Taip	Taip	
Klaipėdos m.	200 819,2	222 837,8	-22 018,6	31 514,3	0,0	9 495,7	0,02	0,01	0,01	Taip	Taip	
Šiaulių m.	134 751,9	150 573,8	-15 821,9	13 117,3	0,0	-2 704,6	-0,01	0,01	-0,01	Taip	Taip	

Šaltinis – Savivaldybių duomenys, Fiskalinės institucijos skaičiavimai

**3 lentelė.** Savivaldybių 2020 m. biudžetai, kuriems taikoma Konstitucinio įstatymo 4 str. 4 d.

Savivaldybė	Pajamos, tūkst. EUR	Asignavimai, tūkst. EUR	Balansas, tūkst. EUR	Nepanaudota praėjusių metų pajamų dalis (2019-12-31), tūkst. EUR	Balansas, koreguotas praėjusių metų nepanaudota pajamų dalimi, tūkst. EUR	Ar laikomasi fiskalinės drausmės taisyklės:
	1	2	3=1-2	4	5=3+4	
	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-1-pajamos (73 eilutė)	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-3-išlaidos (1+77-103 eilutės)	-	FM įsakymo Nr. 1K-361 forma Nr. 1-SAV (105 eilutė)	-	
Alytaus m.	61 389,7	64 678,8	-3 289,1	3 936,2	647,0	Taip
Birštono m.	8 813,8	9 573,1	-759,3	772,7	13,0	Taip
Druskininkų m.	22 492,0	23 796,8	-1 304,8	1 304,8	0,0	Taip
Marijampolės m.	56 257,7	55 999,2	258,5	915,1	1 174,0	Taip
Neringos m.	10 866,9	13 052,3	-2 185,4	2 359,6	174,0	Taip
Palangos m.	32 387,8	31 886,2	501,6	510,1	1 012,0	Taip
Panevėžio m.	112 271,2	114 339,6	-2 068,4	8 496,6	6 428,0	Taip
Visagino m.	27 909,7	33 791,1	-5 881,4	6 116,3	235,0	Taip
Akmenės r.	28 559,1	32 016,2	-3 457,1	3 457,1	0,0	Taip
Alytaus r.	23 676,4	27 571,5	-3 895,1	4 133,1	238,0	Taip
Anykščių r.	28 129,4	29 154,4	-1 025,0	1 453,7	429,0	Taip
Biržų r.	31 366,4	33 019,9	-1 653,5	1 757,9	104,0	Taip
Ignalinos r.	17 768,2	19 200,8	-1 432,6	1 742,2	310,0	Taip
Jonavos r.	47 544,7	50 941,3	-3 396,6	4 419,7	1 023,0	Taip
Joniškio r.	26 671,2	26 867,2	-196,0	716,1	520,0	Taip
Jurbarko r.	29 606,6	31 256,8	-1 650,2	1 872,2	222,0	Taip
Kaišiadorių r.	32 884,5	34 902,9	-2 018,4	2 019,2	1,0	Taip
Kauno r.	96 673,4	98 735,8	-2 062,4	2 948,3	886,0	Taip
Kėdainių r.	57 453,6	64 677,0	-7 223,4	7 327,9	105,0	Taip
Kelmės r.	35 641,8	37 061,6	-1 419,8	1 599,7	180,0	Taip
Klaipėdos r.	70 221,7	71 380,3	-1 158,6	1 730,6	572,0	Taip
Kretingos r.	43 218,9	45 210,9	-1 992,0	1 992,1	0,0	Taip
Kupiškio r.	19 360,5	19 813,3	-452,8	1 039,0	586,0	Taip
Lazdijų r.	24 201,7	25 791,0	-1 589,3	1 589,5	0,0	Taip
Mažeikių r.	63 018,8	64 560,7	-1 541,9	1 704,2	162,0	Taip
Molėtų r.	22 501,5	23 305,0	-803,5	818,5	15,0	Taip
Pakruojo r.	23 890,5	24 441,8	-551,3	575,2	24,0	Taip
Panevėžio r.	40 743,8	42 803,3	-2 059,5	2 966,3	907,0	Taip
Pasvalio r.	30 010,1	30 656,2	-646,1	646,4	0,0	Taip
Plungės r.	42 964,8	45 019,1	-2 054,3	1 182,0	-872,0	Taip*
Prienų r.	28 164,5	28 417,4	-252,9	896,5	644,0	Taip
Radviliškio r.	41 761,9	46 118,4	-4 356,5	4 356,5	0,0	Taip
Raseinių r.	37 031,2	37 552,7	-521,5	1 510,4	989,0	Taip
Rokiškio r.	33 128,4	33 128,4	0,0	1 111,3	1 111,0	Taip
Skuodo r.	19 977,6	20 835,6	-858,0	858,0	0,0	Taip
Šakių r.	32 429,1	33 402,8	-973,7	1 087,9	114,0	Taip
Šalčininkų r.	33 869,8	33 872,3	-2,5	1 116,0	1 114,0	Taip
Šiaulių r.	44 972,8	45 648,0	-675,2	2 105,0	1 430,0	Taip
Šilalės r.	25 101,2	26 250,0	-1 148,8	1 771,8	623,0	Taip
Šilutės r.	47 995,1	50 021,5	-2 026,4	2 301,7	275,0	Taip

Savivaldybė	Pajamos, tūkst. EUR	Asignavimai, tūkst. EUR	Balansas, tūkst. EUR	Nepanaudota praėjusių metų pajamų dalis (2019-12-31), tūkst. EUR	Balansas, koreguotas praėjusių metų nepanaudota pajamų dalimi, tūkst. EUR	Ar laikomasi fiskalinės drausmės taisyklės:
	1	2	3=1-2	4	5=3+4	
	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-1-pajamos (73 eilutė)	Įsakymo Nr. 1K-006 forma SB-3-išlaidos (1+77-103 eilutės)	-	FM įsakymo Nr. 1K-361 forma Nr. 1-SAV (105 eilutė)	-	
Širvintų r.	16 398,0	17 279,4	-881,4	1 082,7	201,0	Taip
Švenčionių r.	30 078,6	30 619,4	-540,8	713,8	173,0	Taip
Tauragės r.	43 458,1	44 721,4	-1 263,3	2 179,4	916,0	Taip
Telšių r.	46 094,9	47 790,1	-1 695,2	1 695,2	0,0	Taip
Trakų r.	46 018,5	48 342,7	-2 324,2	2 869,7	546,0	Taip
Ukmergės r.	44 550,3	46 901,7	-2 351,4	2 443,2	92,0	Taip
Utenos r.	40 952,4	41 673,2	-720,8	1 018,6	298,0	Taip
Varėnos r.	23 976,9	25 851,0	-1 874,1	1 567,9	-306,0	Taip*
Vilkaviškio r.	39 910,3	41 463,5	-1 553,2	1 553,2	0,0	Taip
Vilniaus r.	100 680,2	108 789,3	-8 109,1	6 189,1	-1 920,0	Taip*
Zarasų r.	19 823,2	21 289,6	-1 466,4	1 466,4	0,0	Taip
Elektrėnų sav.	31 592,8	32 278,9	-686,1	559,6	-127,0	Taip*
Kalvarijos sav.	11 863,3	12 362,0	-498,7	498,8	0,0	Taip
Kazlų Rūdos sav.	12 217,0	13 059,1	-842,1	587,1	-255,0	Taip*
Pagėgių sav.	11 101,5	11 339,3	-237,8	256,9	19,0	Taip
Rietavo sav.	9 517,2	9 154,9	362,3	344,3	707,0	Taip

\*Deficitas investicijoms pagal finansų ministro 2020-03-18 įsakymu Nr. 1K-69 „Dėl projektų atrankos“ patvirtintą tvarką. VšĮ CPVA patvirtintos ir į 2020 m. patvirtinto biudžeto asignavimus įtrauktos investicijos. Atitiktis KĮ nuostatomis turi būti užtikrinta per ketverių metų laikotarpį.

Šaltinis – Savivaldybių duomenys, Fiskalinės institucijos skaičiavimai

NAUDINGI • VERTINAMI • ATPAŽŪSTAMI

