



Valstybinio audito ataskaita

AUDITŲ „PROGRAMINIS BIUDŽETAS:
STRATEGINIŲ VEIKLOS PLANŲ
SUDARYMAS IR ĮGYVENDINIMO
STEBĖSENA“ IR „VALSTYBĖS INVESTICIJŲ
2015 METAIS PROGRAMOS VALDYMAS“
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO EIGA

2017 m. spalio 12 d. Nr. VA-2017-P-60-1-18



TURINYS

<u>SANTRAUKA</u>	<u>3</u>
<u>IŽANGA</u>	<u>8</u>
<u>AUDITO REZULTATAI</u>	<u>10</u>
<u>1. Esminių strateginio planavimo pokyčių kol kas nėra, stebimi pirmieji poslinkiai</u>	<u>10</u>
1.1. Planavimo dokumentų skaičiaus optimizavimas pradėtas	10
1.2. Veiklos rezultatų vertinimo kriterijų skaičius 2017 m. sumažėjo 3 procentais	11
1.3. Bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo planavimas nežymiai gerėja	13
1.4. Planuojami atlikti darbai: įstatymu tvirtinamų asignavimų susiejimas su veiklos rezultatais, planavimo dokumentų privalomų tarpusavio sąsajų nustatymas, programų sudarymo principų peržiūrėjimas, valdymo išlaidų skaičiavimo tikslo nustatymas, strateginių veiklos planų derinimo su Ministru Pirmininku tobulinimas	15
<u>2. Veiklos rezultatų stebėsenos duomenų kokybė Stebėsenos informacinėje sistemoje negerėja</u>	<u>16</u>
<u>3. Vyriausybės 2016 m. veiklos ataskaitoje, kaip ir 2015 m., trūksta išsamumo ir tęstinumo</u>	<u>18</u>
<u>4. Esminių Valstybės investicijų programos valdymo pokyčių nėra</u>	<u>19</u>
4.1. Vyriausybės kanceliarija planuoja rekomendaciją įgyvendinti iki 2018-03-01, tačiau apčiuopiamų darbų neatlikta	19
4.2. Baigus auditą, atlikti kiti darbai, paskatinę racionaliau planuoti programos lėšas	20
4.3. Finansų ministerija, įgyvendindama keturias rekomendacijas, parengė Vyriausybės nutarimo projektą, leidžiantį spręsti audito metu nustatytas problemas	21
4.4. Rekomendacija, teikta ministerijoms, įgyvendinta – investicijų projektų atrankos kriterijai patikslinti	24
<u>5. Vyriausybės planuojama strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka gali būti neįgyvendinta 2018 I ketv.</u>	<u>24</u>
<u>REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS</u>	<u>26</u>
<u>PRIEDŲ SARAŠAS</u>	<u>27</u>

SANTRAUKA

Audito svarba

Viešojo sektoriaus strateginio planavimo kokybė turi įtakos biudžeto piniginių išteklių panaudojimo ir valstybės politikos įgyvendinimo rezultatams visuomenei svarbiose srityse: užtikrinant piliečių saugumą, užimtumą, švietimo, mokslo, sveikatos priežiūros prieinamumą, kuriant palankią aplinką ūkio plėtrai ir t. t.

2016 m. buvo atlikti auditai, susiję su horizontalių problemų sprendimu – strateginiu planavimu ir biudžeto valdysena:

- Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną¹;
- Valstybės investicijų 2015 m. programos valdymas².

Biudžeto valdysenos klausimai buvo analizuojami ir 2016 m. valstybės biudžeto vykdymo audito³ metu.

Atlikdami šiuos auditus vertinome Valstybės investicijų programos valdymą, valstybės biudžeto lėšų tvirtinimą, ministerijų – valstybės politiką įgyvendinančių institucijų – strateginių veiklos planų sudarymą, jų įgyvendinimo stebėseną ir atsiskaitymą už veiklos rezultatus. Atlikę auditus, pateikėme rekomendacijas, kurias tinkamai įgyvendinus:

- tvirtinamos valstybės biudžeto lėšos – kiekvienais metais apie 8 mlrd. Eur – būtų siejamos su siektiniais rezultatais, taptų aiškesnis strateginių veiklos planų sudarymas, pagerėtų visuomenės bei Seimo narių informavimas apie viešojo sektoriaus veiklos rezultatus ir mokesčių mokėtojų pinigų panaudojimą;
- taptų aiškesnės visų valstybės investicijų sąsajos ir kryptys, sumažėtų administracinė našta viešajame sektoriuje, planuojant, stebint ir atsiskaitant už Valstybės investicijų programos įgyvendinimą.

Įvertindama strateginio planavimo ir biudžeto formavimo klausimų svarbą, XVII Vyriausybė 2017 m. įtraukė juos į planuojamų darbų sąrašą⁴. Suprantame, kad strateginio planavimo sistemos pertvarka yra sudėtingas ir ilgas procesas, reikalaujantis visų suinteresuotų institucijų dalyvavimo. Siekdami padėti, kad ilgainiui būtų pasiekti laukiami rezultatai, kaip rekomendacijas pateikusi institucija turime nuolat stebėti vykstančius pokyčius ir laiku į juos reaguoti. Atsižvelgdami į tai, į valstybinio audito programą įtraukėme auditą, kurio tikslas – įvertinti, kaip institucijoms sekasi įgyvendinti rekomendacijas, joms pateiktas 2016 m. atliktų auditų „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, „Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumas ir valstybės biudžeto vykdymo vertinimas“ metu.

¹ 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17.

² 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

³ „Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumas ir valstybės biudžeto vykdymo vertinimas“, 2016-10-03 Nr. FA-P-60-6-10-1.

⁴ LR Vyriausybės programos įgyvendinimo planas, patvirtintas LR Vyriausybės 2017-03-13 nutarimu Nr. 167.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar vyksta teigiami pokyčiai įgyvendinant auditų „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“ rekomendacijas:

- ar šalinami auditų metu nustatyti trūkumai, susiję su tvirtinamų asignavimų susiejimu su siekiamais rezultatais, strateginių veiklos planų sudarymu, jų įgyvendinimo stebėseną ir atsiskaitymu už veiklos rezultatus (1–3 skyriai);
- ar įvyko teigiamų pokyčių planuojant valstybės investicijas ir atsiskaitant už jas (4 skyrius);
- ar tikėtinas strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarkos įgyvendinimas 2018 m. I ketv. (5 skyrius).

Auditą atlikome Vyriausybės kanceliarijoje, visose 14 ministerijų ir Nacionalinėje mokėjimų agentūroje prie Žemės ūkio ministerijos. Audituojamas laikotarpis: 2015–2016 m. – vertinant rezultatus, 2017–2018 m. – vertinant planavimo pokyčius.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi auditoriams pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus.

Išvados

1. Esminių strateginio planavimo ir Valstybės investicijų programos valdymo pokyčių nėra, nes kol kas neįgyvendintos Vyriausybės kanceliarijai teiktos sisteminius pokyčius lemiančios rekomendacijos. Didžiąją jų dalį Vyriausybės kanceliarija numato įgyvendinti, atlikdama į XVII Vyriausybės programos įgyvendinimo planą įtrauktus strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarkos darbus (1–4 skyriai).
2. Yra rizika, kad Vyriausybės planuojama strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka nebus įgyvendinta laiku, nes numatomi itin didelės apimties darbai, iki jų planuojamo pabaigos termino liko mažiau nei 6 mėnesiai, o Vyriausybės kanceliarijos dėmesys darbų organizavimui yra nepakankamas (5 skyrius).

Rekomendacijų dėl strateginio planavimo įgyvendinimas: esminių pokyčių neįvyko, pastebimi pirmieji poslinkiai

3. 23 proc. sumažėjo planavimo dokumentų skaičius ministrams pavestose valdymo srityse (nuo 90 vnt. nustatytų 2016 m. audito metu iki 69 vnt. 2017 m.), darbai tęsiami. Planavimo dokumentų skaičiaus optimizavimas sudarytų prielaidas supaprastinti strateginių veiklos planų sudarymą, sumažinti juose naudojamų vertinimo kriterijų skaičių (1.1 poskyris).
4. 2017 m. patvirtintas Vyriausybės programos įgyvendinimo planas – jis pakeitė vienas kitą iš dalies dubliuojančius dokumentus: Vyriausybės programos įgyvendinimo prioritetines priemones ir Vyriausybės veiklos prioritetus. Dėl to veiklos planavimas ir strateginių dokumentų įgyvendinimo stebėseną tapo paprastesni. Tačiau kasmetinių Vyriausybės veiklos prioritetų rengimo pareiga vis dar numatyta LR vyriausybės įstatyme. Pažymime, kad šis įstatymas turi būti patikslintas (1.1 poskyris).

5. Nežymiai mažėja ministerijų veiklai vertinti taikomų kriterijų skaičius – sumažėjo 3 proc. 2017 m., palyginti su 2016 m. (nuo 1 758 iki 1 710 vnt.), bet ministerijų rodomos iniciatyvos nepakanka. Reikšmingesni pokyčiai:
- 3 ministerijose vertinimo kriterijų skaičius mažėjo 15–25 proc.;
 - 4 ministerijose vyksta atvirkštinis procesas – vertinimo kriterijų išaugo 11–40 proc.

Todėl išlieka aktualus 2016 m. audito metu pateiktas vertinimas, kad didelis vertinimo kriterijų skaičius neatitinka gerosios praktikos, siūlančios matuoti veiklos rezultatus taikant nedidelį gerai suformuluotų pagrindinių kriterijų rinkinį (1.2 poskyris).

6. Nežymiai gerėja bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo planavimas – efektyvumo didinimo veiklas 2017 m. suplanavo 10 ministerijų, 2016 m. jas buvo suplanavusios 6 ministerijos (1.3 poskyris). Tačiau:
- 4 ministerijos iš 11, kurioms 2016 m. Vyriausybės kanceliarija teikė rekomendacijas dėl bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo, į jas neatsižvelgė. 2 ministerijos (Kultūros ir Švietimo ir mokslo) į Vyriausybės kanceliarijos pastabas neatsižvelgė nei 2015 m., nei 2016 m.;
 - ministerijų bendrųjų funkcijų efektyvumo 2016 m., kaip ir 2015 m., rezultatai yra blogesni nei jų valdymo srities institucijų ir įstaigų pagal 10 iš 12 kriterijų, taikomų bendrųjų funkcijų sričių efektyvumui vertinti.

Nepakankamai atsakingai planuojant, vis dar nevisiškai išnaudojama galimybė taupyti valstybės biudžeto lėšas didinant bendrųjų funkcijų efektyvumą.

7. Vyriausybės kanceliarija kol kas neatlika, bet planuoja iki 2018 m. I ketv. pabaigos atlikti darbus, nuo kurių labai priklauso strateginio planavimo ir biudžeto sistemos pertvarkos sėkmė (1.4 poskyris):
- Įstatymu tvirtinamus asignavimus susieti su laukiamais Vyriausybės veiklos rezultatais – tai sudarys sąlygas turėti aiškią ir sprendimams priimti naudingą informaciją, o visuomenė matys numatomą naudą valstybei naudojant mokesčių mokėtojų pinigus.
 - Nustatyti privalomas planavimo dokumentų sąsajas su strateginiais veiklos planais, kad šiuose planuose atsispindėtų kituose planavimo dokumentuose numatyti esminiai siekiai.
 - Peržiūrėti programų, neturinčių programoms būdingų bruožų ir skirtų finansuoti įvairias išmokas ir (ar) išmokėjimus, sudarymo principus. Tokias programas 2017 m., kaip ir 2016 m., vykdo Finansų ministerija ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerija. Tokių programų tikslai, uždaviniai, priemonės ir kriterijai kuriami dirbtinai – taip didinama administracinė našta planavimą, stebėseną ir atsiskaitymą vykdančioms darbuotojams, nesukuriant pridėtinės vertės.
 - Nustatyti valdymo išlaidų skaičiavimo tikslą, prireikus, ir atsiskaitymo tvarką už faktiškai patirtas valdymo išlaidas. Šiuo metu ministerijos ir toliau planuoja tokias išlaidas: visos 14 ministerijų valdymo išlaidas skaičiavo 2017–2019 m. strateginiuose veiklos planuose, skaičiuoja ir rengdamos 2018–2020 m. strateginių veiklos planų projektus.

Rekomendacijų dėl veiklos rezultatų stebėsenos ir atsiskaitymo įgyvendinimas: dėl nepakankamai atsakingo ministerijų požiūrio ir nepakankamai principingos Vyriausybės kanceliarijos pozicijos pokyčių neįvyko, kartojami to paties pobūdžio trūkumai kaip ir nustatyti 2016 m.

8. Apie 20 proc. stebėsenos informacinėje sistemoje esančių ministerijų veiklos rezultatų duomenų vis dar nėra patikimi ir išsamūs, todėl nėra tinkami veiklos rezultatų stebėsenai ir atsiskaitymui vykdyti (2016 m. audito duomenimis – apie 25 proc.). Trūkumų nustatyta visose ministerijose, išskyrus Krašto apsaugos, Užsienio reikalų ir Žemės ūkio ministerijas (2 skyrius).

9. Pablogėjo Vyriausybės programos įgyvendinimo rezultatų duomenų kokybė stebėsenos informacinėje sistemoje: 2016 m. nepateikti 80 proc. vertinimo kriterijų rezultatai (2015 m. – 12 proc.). Tokie stebėsenos informacinėje sistemoje esantys duomenys nėra tinkami Vyriausybės programos įgyvendinimo rezultatų stebėsenai ir atsiskaitymui vykdyti (2 skyrius).
10. Seimui teikiamose Vyriausybės veiklos ataskaitose ir toliau trūksta išsamumo ir tęstinumo: 2016 m. ataskaitoje nepateikiama informacijos apie daugiau nei pusę Vyriausybės veiklos rezultatų (3 skyrius):
- atsiskaityti už 33 proc. Vyriausybės veiklos rezultatų negalima, nes duomenys atsiranda vėliau, nei rengiama ataskaita;
 - ataskaitoje nėra informacijos apie 60 proc. nepasiektų rezultatų.

Todėl lieka aktualus 2016 m. pateiktas vertinimas, kad visuomenė ir sprendimus priimančios Seimo nariai negauna išsamios informacijos, atskleidžiančios, ar pasiekti Vyriausybės užsibrėžti tikslai.

Rekomendacijų dėl Valstybės investicijų programos valdymo įgyvendinimas: esminių pokyčių nėra

1. Vyriausybės kanceliarija planuoja iki 2018 m. I ketv. peržiūrėti valstybės investicijų planavimo procesus, konsoliduojant visų lėšų šaltinių investicijas ir būdus, tačiau likus mažiau nei 6 mėn. iki planuojamo pabaigos termino, realūs darbai neatlikti (4.1 poskyris).
2. Vykdydama Valstybės kontrolės rekomendacijas, Finansų ministerija parengė Vyriausybės nutarimo patikslinimo projektą. Vadovaujantis juo, kol Vyriausybės kanceliarija atliks planuojamus pokyčius, Valstybės investicijų programos planavimas ir atsiskaitymas už įgyvendintus investicijų projektus būtų paprastesnis, sumažėtų rengiamų dokumentų apimtis. Nutarimo projektas įsigaliojo 2017-09-26, kai šios programos planavimas buvo beveik baigtas, todėl lieka aktualūs 2016 m. audito metu pateikti vertinimai (4.3 poskyris):
 - Rengiant valstybės biudžeto ir valstybės investicijų programas 2018 metams dalis darbų dubliavosi.
 - Beveik pusė projektų tebėra smulkūs ir mažos, iki 0,5 mln. Eur siekiančios vertės, o lėšos ir toliau skiriamos smulkiems darbams atlikti, priemonėms, reikalingoms viešojo sektoriaus funkcijoms vykdyti, įsigyti.
Pokyčiai audito metu: Finansų ministerija, 2017-09-26 įsigaliojus patikslinto nutarimo nuostatomis, į šią 2018–2020 m. programą įtrauks tik tuos projektus, kuriais lėšos skiriamos ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui sukurti, įsigyti arba jo vertei padidinti daugiau kaip 360 tūkst. Eur, o naujoms informacinių ir ryšių technologijoms įsigyti – daugiau kaip 100 tūkst. Eur. Jeigu nutarimo projektas būtų buvęs priimtas anksčiau, mažos vertės investicijų projektų ministerijų ir kitų institucijų darbuotojams rengti nereikėtų.
 - Atsiskaitymo už 2016 m. įgyvendintus investicijų projektus tvarka vis dar nesuteikė informacijos apie investicijų rezultatus, naudą visuomenei ir ilgalaikį poveikį.
3. Ministerijos, kurioms buvo teikta rekomendacija (Aplinkos, Sveikatos apsaugos, Socialinės apsaugos ir darbo, Teisingumo ir Žemės ūkio), ją įgyvendino ir patikslino investicijų projektų atrankos kriterijus (4.4 poskyris).

Rekomendacijos

Vyriausybės kanceliarijai

Siekiant strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarką įgyvendinti nustatytu laiku, numatyti papildomas kontrolės priemones, užtikrinančias, kad būtų laikomasi patvirtintų terminų (1 ir 2 išvados).

Rekomendacijų įgyvendinimo planas pateiktas ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“.

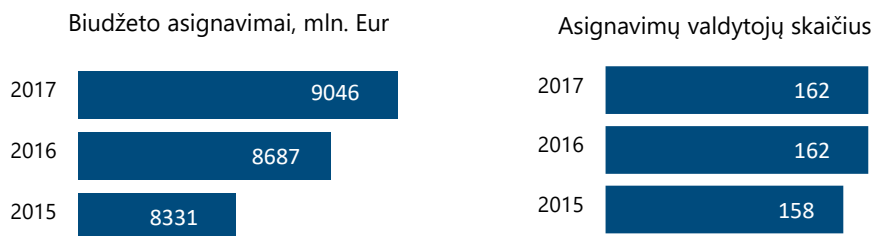
IŽANGA

Programinio biudžeto sąvoka pasaulyje dažnai vartojama kaip į veiklos rezultatus orientuoto biudžeto sąvokos sinonimas. Taikant į veiklos rezultatus orientuoto biudžeto praktiką, pirma, pabrėžiama tai, ką valdžia pasiekė, o ne kokius išteklius panaudojo, antra – valdžios veikla vykdoma pagal programas, kurios ir užtikrina šiuos pasiekimus⁵.

Asignavimų valdytojams LR valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu⁶ skiriami biudžeto asignavimai pradėti tvirtinti pagal programas nuo 1999 m., įgyvendinant biudžeto sandaros reformą⁷. Nuo 2001 m. įstatymu patvirtintų valstybės biudžeto asignavimų bendrą sumą pagal asignavimų valdytojų vykdomas strateginių veiklos planų programas paskirsto Vyriausybė.

2017 m. 162 asignavimų valdytojams skirta 9,046 mlrd. Eur asignavimų, asignavimų valdytojams skiriamų asignavimų suma auga (1 pav.).

1 pav. Asignavimų valdytojų skaičius ir jiems skirti valstybės biudžeto asignavimai 2015–2017 m.



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal LR 2015 m., 2016 m. ir 2017 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymus

Apie 90 proc. visų 2015–2017 m. skirtų valstybės biudžeto asignavimų sudaro ministerijoms skirti asignavimai (3 priedas).

Panaudodamos valstybės biudžeto lėšas ministerijos įgyvendina valstybės politiką ir vykdo joms pavestas funkcijas. Tam sudaromas ministerijos SVP – veiklos planavimo dokumentas, kuriame formuluojama misija, numatomi planuojami įgyvendinti strateginiai pokyčiai ir tikslai, juos įgyvendinančios programos, jų tikslai, uždaviniai ir priemonės, vertinimo kriterijai ir kt.⁸ 2017 m. 14 ministerijų vykdo 89 strateginių veiklos planų programas (4 priedas).

Rengiant SVP, privaloma atsižvelgti į ilgos, vidutinės ir trumpos trukmės planavimo dokumentus (esama planavimo dokumentų schema pateikta 5 priede). Vadovaujantis teisės aktų nuostatomis, SVP tvirtinami trejiems metams. Kasmet jie atnaujinami ir iš naujo tvirtinami ateinantiems trejiems metams, o asignavimai institucijos išlaidoms padengti ir turtui įsigyti skiriami vieneriems metams. SVP sudarymo ir įgyvendinimo etapai pateikti 6 priede.

Atsiskaitydamos už veiklos rezultatus ministerijos tvirtina ir viešai skelbia metinę veiklos ataskaitą. Vadovaudamasi šiomis veiklos ataskaitomis ir veiklos rezultatų stebėsenos duomenimis, LRVK rengia metinę Vyriausybės veiklos ataskaitą.

⁵ International Monetary Fund, From Program to Performance Budgeting: The Challenge for Emerging Market Economies, 2003.

⁶ Tvirtinamas kiekvienais metais.

⁷ LR Seimo 1998-10-22 rezoliucija „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros koncepcijos“.

⁸ Strateginio veiklos plano forma ir turinys nustatyti Metodikoje.

Valstybės investicijų programai įgyvendinti kasmet skiriama apie 14–16 proc. valstybės biudžeto lėšų (žr. 1 lentelę).

1 lentelė. Valstybės investicijų programai įgyvendinti skirtos ir faktiškai panaudotos lėšos

Laikotarpis	Planuota skirti (pirminis planas)*	Panaudota	
	mlrd. Eur	mlrd. Eur	%
2015 m.	1,44	1,24	86,1
2016 m.	1,26	0,84	66,6
2017 m.	1,40	0,18**	13,0
2018 m. (planui)	DN	0	0

* pagal atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą.

** lėšų panaudojimo 2017 m. I pusmetį duomenys, pateikti 2017-10-05.

DN – galutinių duomenų 2017-10-05 dar nėra.

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų ir kitų institucijų pateiktus duomenis

Valstybės investicijų programos lėšos investuojamos į šias sritis: aplinkos, krašto, socialinės ir sveikatos apsaugos, kultūros, transporto, švietimo, žemės ūkio ir kt. Daugiausia lėšų skiriama infrastruktūros plėtrai ir remontui, informacinėms technologijoms įsigyti ir panašiai. Investicijų projektus rengia valstybės ir savivaldybių institucijos, įstaigos, kiti ūkio subjektai ilgalaikiam materialiajam ar nematerialiajam turtui įsigyti arba jo vertei padidinti. Valstybės investicijų programos projektą pavesta rengti Finansų ministerijai, asignavimus programai pagal sritis tvirtina Seimas.

AUDITO REZULTATAI

Atlikę auditą nustatėme, kad iš institucijoms pateiktų 25 rekomendacijų kol kas įgyvendintos ar iš dalies įgyvendintos 10 (7 priedas), yra suėję beveik visų rekomendacijų įgyvendinimo terminai, numatyti rekomendacijų įgyvendinimo planuose:

- LRVK iš 15 jai teiktų rekomendacijų iš dalies įgyvendino 4. Darbai tęsiami įgyvendinant 13 rekomendacijų⁹;
- Finansų ministerija, kaip atsakinga už sritį ar politikos formavimą joje institucija, iš 5 jai teiktų rekomendacijų įgyvendino visas 5;
- ministerijos iš 5 joms teiktų rekomendacijų įgyvendino¹⁰ 1 rekomendaciją, neįgyvendino 2, darbai tęsiami įgyvendinant 2 rekomendacijas.

Kadangi neįgyvendintos LRVK teiktos sisteminius pokyčius lemiančios rekomendacijos, esminių pokyčių strateginiame planavime ir Valstybės investicijų programos valdyme nėra. Reikia pažymėti, kad teigiami poslinkiai yra optimizuojant strateginio planavimo dokumentų skaičių ir kai kurioms ministerijoms mažinant jų veiklai vertinti naudojamų vertinimo kriterijų skaičių.

Didžiąją dalį (9 iš 12) kol kas neįgyvendintų rekomendacijų Vyriausybės kanceliarija planuoja įgyvendinti, atlikdama į XVII Vyriausybės programos įgyvendinimo planą¹¹ įtrauktus strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarkos darbus¹². Pažymėtina, kad nuo šių darbų rezultatų priklauso ir ministerijoms teiktų rekomendacijų dėl vertinimo kriterijų skaičiaus optimizavimo ir atsiskaitymo už rezultatus gerinimo veiklos atskaitose įgyvendinimas.

Strateginio planavimo ir biudžeto sistemos pertvarką Vyriausybė planuoja įgyvendinti iki 2018 m. I ketv. pabaigos. Jei darbai bus atlikti laiku, strateginio planavimo, biudžeto valdysenos ir Valstybės investicijų programos valdymo pokyčiai turėtų matytis planuojant ir tvirtinant 2019 m. valstybės biudžetą ir Valstybės investicijų programą bei 2019–2021 m. asignavimų valdytojų strateginius veiklos planus.

1. ESMINIŲ STRATEGINIO PLANAVIMO POKYČIŲ KOL KAS NĖRA, STEBIMI PIRMIEJI POSLINKIAI

1.1. Planavimo dokumentų skaičiaus optimizavimas pradėtas

2016 m. atlikto audito metu nustatyta¹³, kad 2016 m. ministerijos įgyvendino 90 Seimo ir Vyriausybės nutarimais patvirtintų planavimo dokumentų, kuriuos, vadovaujantis Metodika, reikia susieti su ministerijų SVP. Didelis planavimo dokumentų skaičius apsunkina planavimą, stebėseną ir

⁹ LR Vyriausybės kanceliarija nebeplanuoja toliau įgyvendinti dviejų iš dalies įgyvendintų rekomendacijų: dėl vienas kitą dubliuojančių dokumentų – Vyriausybės programos įgyvendinimo prioritetinių priemonių ir Vyriausybės veiklos prioritetų – rengimo tikslingumo (nepakeistas reglamentavimas), dėl vertinimo kriterijų skaičiaus optimizavimo (LRVK taikytos priemonės poveikio nedavė). Tikėtina, kad problemos, dėl kurių teiktos rekomendacijos, gali iš dalies išsispęsti ateityje LRVK atliekant kitus Vyriausybės programos įgyvendinimo plane numatytus darbus.

¹⁰ Jei rekomendacija teikta daugiau nei 1 subjektui, laikėme, kad ji yra įgyvendinta, jei ją įgyvendino visi subjektai.

¹¹ Patvirtintas LR Vyriausybės 2017-03-13 nutarimu Nr. 167.

¹² Detalūs strateginio planavimo ir biudžeto sistemos pertvarkos darbai, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo planą, matyti LR Vyriausybės kanceliarijos 2017-08-07 Valstybės kontrolei pateiktame plane ir įtraukti į atnaujintą rekomendacijų įgyvendinimo planą.

¹³ „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17.

rezultatų vertinimą, todėl Vyriausybės kanceliarijai rekomendavome optimizuoti strateginio planavimo dokumentų skaičių.

Strateginio planavimo dokumentų skaičiaus optimizavimas pradėtas:

- 2016 m. LRVK parengė strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimo gaires. Vyriausybei pritarus 2016–2018 m. ministrams pavestų valdymo sričių strateginio planavimo dokumentų sąrašui, planavimo dokumentų skaičius sumažėjo iki 69 (nuo 90 vnt. nustatytų 2016 m. audito metu).
- 2017 m. vietoje vienas kitą iš dalies dubliuojančių dokumentų – Vyriausybės programos įgyvendinimo prioritetinių priemonių ir Vyriausybės veiklos prioritetų – patvirtintas vienas dokumentas – Vyriausybės programos įgyvendinimo planas¹⁴. Pažymime, kad pareiga rengti kasmetinius Vyriausybės veiklos prioritetus vis dar išlikusi Vyriausybės įstatyme¹⁵, todėl jis turėtų būti patikslintas, atsižvelgiant į įvykusius pokyčius.

LRVK tęsia planavimo dokumentų skaičiaus optimizavimą ir, atlikdama Vyriausybės programos įgyvendinimo plane numatytus strateginio planavimo ir biudžeto sistemos pertvarkos darbus¹⁶, planuoja iki 2017-12-31:

- atlikti ministrams priskirtų valdymo sričių peržiūrą ir parengti naują šių valdymo sričių sąrašą;
- parengti strateginio planavimo dokumentų sistemos modelį, kuris apimtų nacionalinio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus;
- atlikti strateginio planavimo dokumentų peržiūrą, siekiant įdiegti minėtą modelį ir atsisakyti perteklinių strateginio planavimo dokumentų.

1.2. Veiklos rezultatų vertinimo kriterijų skaičius 2017 m. sumažėjo 3 procentais

2016 m. audito metu nustatyta¹⁷, kad vidutinis ministerijose nustatomų vertinimo kriterijų skaičius iki 6 kartų viršija teisės aktais nustatytą minimalų būtinąjį skaičių, o visų ministerijų veiklai stebėti 2016 m. nustatyta beveik 1 800 vertinimo kriterijų. Tai neatitinka gerosios praktikos, siūlančios matuoti veiklos rezultatus taikant nedidelį gerai suformuluotų pagrindinių kriterijų rinkinį. Rekomendacija dėl vertinimo kriterijų skaičiaus optimizavimo teikta LRVK ir visoms ministerijoms.

2016–2017 m. LRVK vykdė planuotas priemones vertinimo kriterijų skaičiui optimizuoti:

- 2016 m. atliko SVP, tarpinstitucinių veiklos planų ir veiklos prioritetų vertinimo kriterijų lyginamąją analizę, pristatė jos rezultatus ministerijų strateginio planavimo ekspertams;
- rekomendavo optimizuoti ministerijų vertinimo kriterijų skaičių, kad jis atitiktų rekomenduotiną skirtingo lygio kriterijų skaičių.

Tačiau LRVK nenustatė planuotų individualių užduočių ministerijoms sumažinti vertinimo kriterijų skaičių.

¹⁴ Patvirtintas LR Vyriausybės 2017-03-13 nutarimu Nr. 167.

¹⁵ LR vyriausybės įstatymas, 1994-05-19 Nr. I-464, 22 str. 3 p.

¹⁶ 3.1.5. darbo 2 priemonė „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“.

¹⁷ „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėsena“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17.

Nustatėme, kad LRVK įgyvendintų priemonių nepakanka: nors bendras ministerijų taikomų vertinimo kriterijų skaičius 2017–2019 m. SVP sumažėjo 3 proc. (nuo 1 758 iki 1 710 vnt.) (4 priedas), tačiau tendencijos skiriasi:

- 7 ministerijose vertinimo kriterijų skaičius mažėjo, 7 ministerijose – didėjo (2 lentelė). Pažymėtina, kad ministerijose, kuriose vertinimo kriterijų skaičius augo, vykdomų programų, jų tikslų ir uždavinių skaičius nedidėjo¹⁸.

2 lentelė. Vertinimo kriterijų skaičiaus pokytis 2017–2019 m. SVP, lyginant su 2016–2018 m. SVP

Vertinimo kriterijų skaičius mažėjo 7 ministerijose		Vertinimo kriterijų skaičius didėjo 7 ministerijose	
Krašto apsaugos ministerijoje	6 proc.	Aplinkos ministerijoje	11 proc.
Kultūros ministerijoje	5 proc.	Energetikos ministerijoje	27 proc.
Socialinės apsaugos ir darbo ministerijoje	15 proc.	Finansų ministerijoje	13 proc.*
Sveikatos apsaugos ministerijoje	17 proc.	Susisiekimo ministerijoje	1 proc.
Švietimo ir mokslo ministerijoje	4 proc.	Teisingumo ministerijoje	9 proc.
Vidaus reikalų ministerijoje	5 proc.	Užsienio reikalų ministerijoje	8 proc.
Žemės ūkio ministerijoje	25 proc.	Ūkio ministerijoje	40 proc.

* Finansų ministerijos vykdomų SVP programų uždavinių skaičiaus padidėjimą 1 vnt. (4,5 proc.) laikome nereikšmingu. Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų SVP duomenis

Preliminariais duomenimis, 2018–2020 m. SVP planuojamų vertinimo kriterijų skaičius mažėja dar 95 vnt. (6 proc.), palyginti su 2017 m. – iki 1 615 vnt.;

- teigiama tendencija ta, kad mažėja žemiausio lygmens – produkto – kriterijų skaičius:
 - produkto kriterijų 2017–2019 m. SVP ministerijos naudoja 8 proc. (91 vnt.) mažiau nei 2016–2018 m. SVP. Preliminariai 2018–2020 m. SVP ministerijos planuoja sumažinti produkto lygmens kriterijų skaičių dar 4 proc. (42 vnt.), palyginti su 2017–2019 m. SVP;
 - tačiau ir 2018–2020 m. SVP ministerijos vis dar planuoja tokius smulkius darbus, kaip, pvz., informacinių leidinių skaičius (Švietimo ir mokslo ministerija), žiniasklaidai pateiktų informacinių pranešimų skaičius (Socialinės apsaugos ir darbo ministerija) ir panašiai.

Tolesnių vertinimo kriterijų optimizavimo priemonių LRVK nebeplanuoja, jos nenumatomos ir Vyriausybės programos įgyvendinimo plane. Tačiau tikėtina, kad vertinimo kriterijų skaičius gali mažėti, LRVK ir Finansų ministerijai atlikus kitus planuojamus darbus – nustačius biudžeto programų sudarymo principus ir pagal juos atlikus sistemine esamų programų peržiūrą. Šie darbai įtraukti į Vyriausybės programos įgyvendinimo planą¹⁹ ir turėtų būti atlikti iki 2017 m. IV ketv. pabaigos.

Ministerijos įsipareigojo optimizuoti vertinimo kriterijų skaičių po to, kai LRVK įgyvendins jai pateiktas rekomendacijas dėl planavimo dokumentų skaičiaus optimizavimo ir privalomų planavimo dokumentų sąsajų su SVP nustatymo. Šias rekomendacijas LRVK planuoja įgyvendinti iki 2018 m. I ketv. pabaigos, todėl ministerijų taikomų vertinimo kriterijų pokytis galėtų būti matomas 2019–2021 m. SVP.

¹⁸ Mažiausias būtinas efekto vertinimo kriterijų skaičius – ne mažesnis už ministerijos strateginių tikslų skaičių, rezultato kriterijų skaičius – ne mažesnis už programos tikslų skaičių, produkto kriterijų skaičius – ne mažesnis už programos uždavinių skaičių.

¹⁹ 3.1.5. darbo 3 priemonė „Strateginio planavimo ir atsiskaitymo procesų supaprastinimas, strateginio veiklos plano struktūros pakeitimas ir biudžeto programų optimizavimas“.

1.3. Bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo planavimas nežymiai gerėja

2016 m. atlikto audito metu²⁰ nustatyta, kad nepakankamai išnaudojama galimybė taupyti valstybės biudžeto lėšas didinant bendrųjų funkcijų efektyvumą: ne visos ministerijos planuoja veiklos efektyvumo didinimo kryptis, neatsižvelgia į joms teikiamas rekomendacijas dėl planavimo, neveiksminga esama atsiskaitymo už bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimą tvarka ir kt. Rekomendacija dėl atsakingo bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo planavimo, atsižvelgiant į LRVK teikiamas pastabas, pateikta 8 ministerijoms: Aplinkos, Energetikos, Kultūros, Susisiekimo, Sveikatos apsaugos, Švietimo ir mokslo, Užsienio reikalų ir Ūkio.

Audito metu nustatėme, kad rekomendaciją įgyvendino ir veiklos efektyvumo didinimo kryptis suplanavo 5 ministerijos – visos, išskyrus Aplinkos, Kultūros ir Švietimo ir mokslo ministerijas (pastarajai terminas įgyvendinti rekomendaciją dar nesuėjo).

Išanalizavę visų 14 ministerijų SVP duomenis nustatėme, kad bendrųjų funkcijų efektyvumo planavimas 2017–2019 m. SVP nežymiai gerėjo, palyginti su 2016–2018 m. SVP (3 lentelė):

- didinti efektyvumą vienoje ar kitose srityse 2017–2019 m. SVP suplanavo 10 iš 14 ministerijų (2016–2018 m. SVP – 6 ministerijos);
- į LRVK rekomendacijas gerinti tam tikras bendrųjų funkcijų vykdymo sritis, sudarydamos 2017–2019 m. SVP, neatsižvelgė 4 ministerijos iš 11, kurioms rekomendacijos buvo pateiktos (sudarant 2016–2018 m. SVP, tokių buvo 7 iš 12). Beje, 2 ministerijos (Kultūros ir Švietimo ir mokslo) į LRVK pastabas neatsižvelgė nei sudarydamos 2016–2018 m. SVP, nei 2017–2019 m. SVP. Kaip ir ankstesniais metais, visų ministerijų strateginiams veiklos planams buvo pritarta²¹.

3 lentelė. Bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo planavimas ministerijų 2017–2019 m. SVP ir atsižvelgimas į LRVK pastabas dėl bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo

Ministerija	LRVK teiktos rekomendacijos dėl bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo	Atsižvelgimas į LRVK rekomendacijas	2017–2019 m. SVP numatyti bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo darbai
Aplinkos ministerija	Taip	Neatsižvelgė	Nenumatyti
Energetikos ministerija	Taip	Atsižvelgė	Numatyti
Finansų ministerija	Taip	Atsižvelgė	Numatyti
Krašto apsaugos ministerija	Ne	-	Nenumatyti
Kultūros ministerija	Taip	Neatsižvelgė	Nenumatyti
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Taip	Atsižvelgė	Numatyti
Sveikatos apsaugos ministerija	Taip	Atsižvelgė	Numatyti
Susisiekimo ministerija	Taip	Atsižvelgė iš dalies	Numatyti
Švietimo ir mokslo ministerija	Taip	Neatsižvelgė	Nenumatyti
Teisingumo ministerija	Ne	-	Numatyti
Vidaus reikalų ministerija	Taip	Atsižvelgė	Numatyti
Užsienio reikalų ministerija	Ne	-	Numatyti
Ūkio ministerija	Taip	Atsižvelgė iš dalies	Numatyti
Žemės ūkio ministerija	Taip	Neatsižvelgė	Numatyti

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų 2017–2019 m. SVP ir LRVK pateiktus duomenis

²⁰ „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17.

²¹ Ministras tvirtina strateginį veiklos planą, raštu suderinęs su Ministru Pirmininku (Metodikos 39 p.).

2017 m. vykusių biudžeto derybų metu taikyta nauja praktika – LRVK daugumai ministerijų (12) nebeteikė rekomendacijų dėl konkrečių bendrųjų funkcijų sričių gerinimo, tačiau siūlė mažinti 2018 m. planuojamus asignavimus ta dalimi, kuri viršijo 2016 m. ministerijų valdymo sričių institucijų pasiektus bendrųjų funkcijų efektyvumo rezultatus personalo, dokumentų ir informacinių technologijų valdymo srityje. Ar tokia praktika davė rezultatų, paaiškės ministerijoms atsiskaitant už 2018 m. bendrųjų funkcijų efektyvumo rezultatus. Preliminariais duomenimis 2018–2020 m. SVP projektuose bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo veiklas kol kas planuoja tik 7 iš 14 ministerijų.

Nustatėme, kad bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimas ir toliau išlieka aktualus valstybės biudžeto lėšų taupymo įrankis:

- 2016 m., kaip ir 2015 m., ministerijų bendrųjų funkcijų efektyvumo rezultatai yra blogesni nei jų valdymo srities įstaigų (8 priedas):
 - pagal 10 iš 12²² kriterijų, taikomų bendrųjų funkcijų sričių efektyvumui vertinti; 2016 m. gerėjo ministerijų turto valdymas, tačiau prastėjo elektroninių viešųjų pirkimų organizavimo rezultatai;
 - daugiau nei pusė (7 iš 12) ministerijose 2015–2016 m. pasiektų reikšmių medianų²³ buvo blogesnės nei Vyriausybės patvirtintos siektinos reikšmės. Ministrų valdymo srities įstaigose tokių reikšmių medianų 2015 m. buvo 2, 2016 m. – 3 (pablogėjo personalo valdymas).
- Finansų ministerijos duomenimis, Vyriausybei atskaitingos institucijos ir įstaigos 2016 m. galėjo sutaupyti 18 mln. Eur²⁴, jeigu būtų pasiekusios 2016 m. bendrųjų funkcijų efektyvumo reikšmių medianas (2015 m. reikšmė – 20 mln. Eur).

2017 m. įvyko planuoti pokyčiai atsiskaitant už bendrųjų funkcijų efektyvumą:

- Finansų ministerijai įgyvendinus jai teiktą rekomendaciją, Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumo vertinimo ataskaita papildyta institucijų nuveiktais darbais bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo srityje;
- bendrųjų funkcijų efektyvumo vertinimo ataskaita pradėta skelbti Finansų ministerijos, kuri atsakinga už veiklos efektyvumo vertinimo kriterijų stebėseną, interneto svetainėje²⁵.

Vyriausybė planuoja iš dalies pertvarkyti bendrųjų funkcijų sąrangą viešajame sektoriuje ir konsoliduoti techninio pobūdžio buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijas. Šios funkcijos susijusios su 4 bendrųjų funkcijų efektyvumo kriterijais. Funkcijų centralizavimas įtrauktas į Vyriausybės programos įgyvendinimo planą²⁶, centralizavimą numatoma atlikti iki 2019 m. II ketv. pabaigos.

²² Audito metu, kaip ir 2016 m., vertinome 12 iš 14 bendrųjų funkcijų vertinimo kriterijų, nes dviem kriterijams Vyriausybė nenustatė siektinų reikšmių: įstaigos darbuotojų (įskaitant vadovaujančius darbuotojus) savanoriška kaita (proc.), įstaigoje taikomų pažangių personalo valdymo priemonių skaičius.

²³ Mediana – skaičių aibės vidurinis (centrinis) skaičius, kuris aibę dalija į dvi dalis – mažesnių už medianą ir didesnių už medianą, pvz., {2, 9, 10, 39, 45} mediana yra 10.

²⁴ LR finansų ministerijos ataskaita „Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų bendrųjų funkcijų 2016 m. efektyvumo vertinimo ataskaita“, 9 lentelė.

²⁵ Prieiga per internetą: <https://finmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/veiklos-efektyvumo-tobulinimas/bendruju-funkciju-efektyvumas>.

²⁶ 3.1.2. darbas. Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas.

1.4. Planuojami atlikti darbai: įstatymu tvirtinamų asignavimų susiejimas su veiklos rezultatais, planavimo dokumentų privalomų tarpusavio sąsajų nustatymas, programų sudarymo principų peržiūrėjimas, valdymo išlaidų skaičiavimo tikslo nustatymas, strateginių veiklos planų derinimo su Ministru Pirmininku tobulinimas

2016 m. atliktų auditų metu²⁷ nustatėme problemas, kurioms spręsti planuotų priemonių LRVK kol kas neįgyvendino, tačiau planuoja tai atlikti iki 2018 m. I ketv. pabaigos, įgyvendindama Vyriausybės programos įgyvendinimo planą²⁸ ar vykdydama kitas priemones (7 priedas):

- Atitinkamų metų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu tvirtinamų ir panaudotų asignavimų susiejimas su Vyriausybės veiklos rezultatais sudarytų sąlygas turėti aiškią ir sprendimams priimti naudingą informaciją, o visuomenė matytų numatomą naudą valstybei naudojant mokesčių mokėtojų pinigus.
- Nustatymas, kokius finansinius rodiklius ir kiek jų reikia patvirtinti Seimui įstatymu ir kiek suteikti teisių Vyriausybei vykdyti biudžetą sudarytų sąlygas užtikrinti, kad Konstitucijos nuostatų²⁹ būtų laikomasi.
- Planavimo dokumentų privalomų tarpusavio sąsajų nustatymas ne tik palengvintų planavimą, bet ir sudarytų prielaidas optimizuoti vertinimo kriterijų skaičių.
- Programų sudarymo principų peržiūrėjimas sudarytų sąlygas efektyviau panaudoti žmogiškuosius išteklius: dirbtinai nekuriant SVP programų, neturinčių programoms būdingų bruožų³⁰, tikslų, uždavinių, priemonių ir kriterijų. Dažniausiai tai programos, skirtos finansuoti įvairias išmokas ir (ar) išmokėjimus. Tokias programas 2017 m., kaip ir 2016 m., vykdo Finansų ministerija³¹ ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerija³².
- Valdymo išlaidų skaičiavimo tikslo ir, prireikus, atsiskaitymo tvarkos, nustatymas. LRVK neįgyvendino rekomendacijos ir neįvertino, ar tikslinga skaičiuoti valdymo išlaidas iki bus patvirtintas to skaičiavimo tikslas, todėl 2017–2019 m. SVP, vadovaudamasi Metodikos reikalavimais, valdymo išlaidas skaičiavo visos 14 ministerijų, dalis jų (6) valdymo išlaidas skirstė pagal programas³³ (9 priedas), kas yra itin darbu imlus procesas. Valdymo išlaidas visos ministerijos skaičiuoja ir rengdamos 2018–2020 m. SVP projektus, nors, kaip minėta 2016 m. audito ataskaitoje³⁴, informacija apie jas nenaudojama valdymo sprendimams priimti, atsiskaitymas nenumatytas, tikrasis valdymo išlaidų dydis nežinomas.

²⁷ „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17. „Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumas ir valstybės biudžeto vykdymo vertinimas“, 2016-10-03 Nr. FA-P-60-6-10-1.

²⁸ 3.1.5. darbo 2 priemonė „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“.

²⁹ Vadovaujantis LR Konstitucija, Seimo patvirtintus rodiklius turėtų keisti tik pats Seimas.

³⁰ Programos rodo intervencijas, kuriomis siekiama baigtinių tikslų.

³¹ SVP programos: „Teisės aktuose numatytų priemonių finansavimas savivaldybėse“, LR atstovų kelionių į ES Tarybos darbo struktūrų susitikimus išlaidų kompensavimas“, Teisės aktuose numatyto darbo užmokesčio didinimo ir kompensavimo užtikrinimas“, ES nuosavi ištekliai ir narystės mokesčiai bei įnašai ES ir tarptautinėms finansų organizacijoms“.

³² SVP programa „Socialinė parama“.

³³ Priskyrė daugiau nei 1 SVP programai.

³⁴ „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17.

Nustačius valdymo išlaidų skaičiavimo tikslą turėtų būti įgyvendinta LRVK pateikta rekomendacija – įvertintas bendrųjų funkcijų efektyvumo ir valdymo išlaidų tarpusavio sąsajų pakankamumas.

- Užtikrinimas, kad Ministrui Pirmininkui derinti³⁵ pateikiamuose SVP projektuose būtų atsižvelgta į Vyriausybės kanceliarijos pateiktas pastabas. Šį trūkumą LRVK planuoja pašalinti iki 2017-12-31, peržiūredama strateginio planavimo procesus, įskaitant biudžeto derybas.

2. VEIKLOS REZULTATŲ STEBĖSENOS DUOMENŲ KOKYBĖ STEBĖSENOS INFORMACINĖJE SISTEMOJE NEGERĖJA

2016 m. atlikto audito metu³⁶ nustatėme, kad dėl nepakankamai atsakingo ministerijų požiūrio į SVP įgyvendinimo stebėseną ir nepakankamai principingos Vyriausybės kanceliarijos pozicijos, apie ketvirtadalis SIS esančių 12 ministerijų duomenų nėra patikimi, išsamūs ir laiku pateikti, todėl nėra tinkami veiklos rezultatų stebėsenai ir atsiskaitymui vykdyti. Rekomendacija imtis priemonių duomenų kokybei užtikrinti buvo pateikta LRVK ir 12 ministerijų (Krašto apsaugos ministerijos ir Ūkio ministerijos į sistemą teikiamų duomenų trūkumų audito metu nustatyta mažiausiai, todėl joms rekomendacija neteikta). Įgyvendindamos Valstybės kontrolės rekomendaciją, 11 ministerijų iš 12³⁷ informavo, kad 2016–2017 m. ėmėsi įvairių priemonių į SIS teikiamų duomenų kokybei pagerinti.

Pakartotinai įvertinę visų 14 ministerijų į sistemą pateiktus veiklos rezultatų³⁸ duomenis, nustatėme, kad trūkumų turi visų ministerijų pateikti duomenys, tačiau mažiausiai – Krašto apsaugos (kaip nustatyta ir 2016 m. audito metu), Užsienio reikalų ir Žemės ūkio ministerijų.

Dažniausiai pasitaikantys duomenų teikimo į SIS trūkumai išlieka tokie patys, kokie buvo nustatyti 2016 m., dėl to apie 20 proc. sistemoje esančių ministerijų SVP įgyvendinimo duomenų³⁹ nėra išsamūs ir patikimi (2016 m. audito metu – apie 25 proc.):

- atsiskaitant už veiklos rezultatus, Metodika reikalauja pateikti priežastis, kodėl nepasiektos ar viršytos vertinimo kriterijų reikšmės. Tačiau ministerijoms atsiskaitant už 2016–2018 m. SVP rezultatus, 29 proc. atvejų priežastys nenurodomos arba jos nepaaiškina rezultato. Daugiausiai atvejų nustatyta peržiūrint Susisiekimo, Energetikos, Teisingumo ir Vidaus reikalų ministerijų duomenis (4 lentelė).

4 lentelė. 2016–2018 m. SVP įgyvendinimo rezultatų pateikimas į SIS

Ministerija	Vertinimo kriterijų skaičius SVP	Reikėjo nurodyti kriterijaus nepasiekimo (viršijimo) priežastis*, vnt.	Nenurodyta kriterijaus nepasiekimo (viršijimo) priežastis, proc.
Aplinkos	142	74	19
Energetikos	37	20	85
Finansų	105	39	15
Krašto apsaugos	149	109	7
Kultūros	107	71	28
Sveikatos apsaugos	206	99	21

³⁵ Vadovaujantis Metodikos 39 p., ministras tvirtina SVP, raštu suderinęs jį su Ministru Pirmininku.

³⁶ „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17.

³⁷ LR socialinės apsaugos ir darbo ministerijos rekomendacijos įgyvendinimo terminas nesuėjęs (2018-07-01).

³⁸ LR Vyriausybės 2016 m. programos, ministerijų 2016 m. ir 2017 m. II ketv. rezultatų duomenys.

³⁹ Įvertinus ir 2017 m. II ketv. veiklos rezultatų duomenis.

Ministerija	Vertinimo kriterijų skaičius SVP	Reikėjo nurodyti kriterijaus nepasiekimo (viršijimo) priežastis*, vnt.	Nenurodyta kriterijaus nepasiekimo (viršijimo) priežastis, proc.
Susisiekimo	131	79	100
Švietimo ir mokslo	139	81	15
Socialinės apsaugos ir darbo	228	136	3
Teisingumo	95	54	69
Ūkio	43	33	33
Užsienio reikalų	95	57	5
Vidaus reikalų	173	103	61
Žemės ūkio	108	70	1
Iš viso	1 758	1 025	29

*nelaikėme trūkumu, jei paaiškinimai nepateikti prie vertinimo kriterijų, kurių viršijimas (nepasiekimas) buvo iki 10 proc.

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal SIS ir ministerijų duomenis

- vis dar aktuali vertinimo kriterijų apibrėžimo SIS problema: nustatėme beveik 100 atvejų (iš 1 758 kriterijų), kai ministerijų specialistai klaidingai apibrėžia kriterijaus kitimo kryptį, todėl sistemos generuojamose ataskaitose nepasiektos reikšmės žymimos kaip viršytos ir atvirkščiai. Atvejai nustatyti 8 ministerijose: Aplinkos, Finansų, Sveikatos apsaugos, Švietimo ir mokslo, Teisingumo, Vidaus reikalų, daugiausiai tokių atvejų – Socialinės apsaugos ir darbo (52 atvejai) bei Kultūros ministerijose (17 atvejų);
- 2016 m. pablogėjo ministerijų teikiamų Vyriausybės programos įgyvendinimo duomenų pateikimas į SIS: iš 126 suplanuotų Vyriausybės programos įgyvendinimo kriterijų, pateikti tik 25 kriterijų rezultatai (20 proc.)⁴⁰, komentarai nepateikti prie 10 iš 17 nepasiektų ar viršytų kriterijų⁴¹. Palyginimui: atsiskaitant už 2015 m. rezultatus pateikti 88 proc. vertinimo kriterijų rezultatai.

Siekdama užtikrinti reikiamą į SIS teikiamų duomenų kokybę, LRVK atlieka sistemoje esančių duomenų peržiūras⁴². Tačiau į LRVK pastabas atsižvelgia ne visos ministerijos: abiejų LRVK atliktų peržiūrų metu 2016 m. tose pačiose 3 ministerijose⁴³ nustatyta faktinių duomenų nesuvedimo problema. Todėl išlieka aktualus 2016 m. audito metu pateiktas vertinimas, kad LRVK požiūris į ministerijų netinkamai į SIS teikiamus duomenis yra nepakankamai principingas.

LRVK taip pat nurodo, kad ministerijos SIS laiku neuždaro etapų. Tačiau audito metu nustatėme, kad etapų uždarymas laiku sunkiai įgyvendinamas, nes Metodikoje numatytas duomenų suvedimo į SIS terminas yra nesuderintas su terminu, per kurį asignavimų valdytojai turi pateikti ketvirtinį biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį⁴⁴. Tik po biudžeto vykdymo ataskaitų pateikimo Valstybės biudžeto apskaitos ir mokėjimų sistema gali patvirtinti, kad duomenys apie asignavimus yra galutiniai, o SIS leidžia uždaryti duomenų suvedimo etapą. Apie reikalingumą peržiūrėti duomenų į SIS pateikimo terminus audito metu raštu informavome SIS valdytoją LRVK.

⁴⁰ Įskaitant nuorodą, kad ataskaitos rengimo metu nėra reikalingų duomenų.

⁴¹ Nelaikėme trūkumu, jei paaiškinimai nepateikti prie vertinimo kriterijų, kurių viršijimas (nepasiekimas) buvo iki 10 proc.

⁴² LR Vyriausybės kanceliarija vertina etapų pradėjimą ir uždarymą laiku, duomenų suvedimo faktą (suvesti, nesuvesti). Audito metu analizavome Vyriausybės kanceliarijos vertinimus, atliktus pasibaigus 2016 m. II ir III ketvirčiams. Kitą duomenų peržiūrą planuojama atlikti 2017 m. lapkričio mėn.

⁴³ LR sveikatos apsaugos, Susisiekimo, Vidaus reikalų ministerijos.

⁴⁴ Valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklės, patvirtintos LR finansų ministro 2008-12-31 įsakymu Nr. 1K-465.

3. VYRIAUSYBĖS 2016 M. VEIKLOS ATASKAITOJE, KAIP IR 2015 M., TRŪKSTA IŠSAMUMO IR TĘSTINUMO

2016 m. atlikto audito metu⁴⁵ įvertinę Vyriausybės ir ministerijų atsiskaitymą už 2015 m. rezultatus nustatėme, kad visuomenė ir sprendimus priimančys Seimo nariai negauna išsamios informacijos apie viešojo sektoriaus veiklos rezultatus:

- Vyriausybė į savo 2015 m. veiklos ataskaitą neįtraukė daugiau nei pusės vertinimo kriterijų įgyvendinimo rezultatų, kurių nepavyko pasiekti, o informacija apie nepasiektus rezultatus tam tikrais atvejais pateikiama taip, kad nematyti, jog planuoti rezultatai nepasiekti;
- ministerijų veiklos ataskaitose pasigendama kritinio požiūrio į tikslų ir uždavinių įgyvendinimo eigą ir rezultatus, pateikiamas didelis duomenų kiekis, tačiau trūksta analitinės informacijos ir t. t.

Siekdami gerinti visuomenės ir sprendimus priimančių asmenų informuotumą, rekomendavome viešai skelbti SIS esančią informaciją apie Vyriausybės veiklos rezultatus. Taip pat rekomendavome LRVK ir ministerijoms imtis priemonių, užtikrinančių, kad ministerijų veiklos ataskaitose būtų pateikiama Metodikos reikalavimus atitinkanti informacija, o ataskaitos turėtų tapti *draugiškesnės skaitytojui*.

Vyriausybės atsiskaitymas už veiklos rezultatus

Nustatėme, kad Vyriausybei atsiskaitant už 2016 m. veiklą, teigiamų pokyčių neįvyko – atsiskaitant trūksta išsamumo ir tęstinumo:

- Vyriausybės 2016 m. veiklos ataskaitoje nepateikiama informacijos apie daugiau nei pusę 2013–2016 m. veiklos rezultatų:
 - atsiskaityti už 33 proc. Vyriausybės veiklos rezultatų (42 iš 126 kriterijų, numatytų Vyriausybės programoje) negalima, nes jiems vertinti reikalingi tyrimų ar kitų institucijų teikiami duomenys pateikiami vėliau, nei rengiama ataskaita, kai kurie tyrimai atliekami ne kiekvienais metais;
 - ataskaitoje nėra informacijos apie 60 proc. nepasiektų rezultatų⁴⁶ (23 iš 38 kriterijų); tai sudaro 18 proc. Vyriausybės veiklos rezultatų;
 - nepasiekti rezultatai kartais pateikiami taip, kad nematyti, jog planuoti rezultatai nepasiekti – nustatėme 15 tokių atvejų (12 proc. Vyriausybės veiklos rezultatų).

Manome, kad viena iš galimų nenuoseklus Vyriausybės atsiskaitymo už veiklos rezultatus priežasčių – nereglamentuota Vyriausybės veiklos ataskaitos forma ir joje privalomai pateiktina informacija, tai esame nurodę ir 2016 m. atlikto audito metu. Pvz., atsiskaitydama už 2016 m. veiklą, Vyriausybė pateikė padėties 2016 m. pabaigoje įvertinimą, vadovaudamasi naujai išrinktos Vyriausybės programos įgyvendinimo plane numatytais rezultato rodikliais. LRVK nuomone, Vyriausybės ataskaita Seimui yra politinis dokumentas, kurio turinys negali būti griežtai reglamentuojamas, be to, XVII Vyriausybės parengtoje 2016 m. Vyriausybės ataskaitoje Seimui nebuvo siekiama atsiskaityti už XVI Vyriausybės užsibrėžtus tikslus ir nepasiektus rezultatus. Manytume, kad, atsižvelgiant į Vyriausybės programos, kaip strateginio planavimo ir politinės atsakomybės dokumento svarbą, visuomenė ir sprendimus priimančys Seimo nariai turi būti išsamiai informuojami apie jos

⁴⁵ „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17.

⁴⁶ Žinomų rengiant LR Vyriausybės veiklos ataskaitą.

įgyvendinimo rezultatus. Metinis atsiskaitymas už Vyriausybės programos įgyvendinimo rezultatus numatytas ir Vyriausybės įstatyme⁴⁷ bei Metodikoje⁴⁸.

- 2017 m. neskelbiama informacija apie Vyriausybės veiklos rezultatus einamaisiais metais:
 - 2015–2016 m. LRVK rengė ir kiekvieną ketvirtį Vyriausybės interneto svetainėje skelbė metinių Vyriausybės veiklos prioritetų įgyvendinimo pažangos ataskaitą. 2017 m. Vyriausybės veiklos prioritetų dokumentas nebetvirtintas, todėl LRVK neberengia ir nebeskelbia pažangos ataskaitų.

LRVK planuoja iki 2017 m. IV ketv. pabaigos įgyvendinti jai pateiktą rekomendaciją – viešai skelbti SIS esančius Vyriausybės programos įgyvendinimo rezultatų duomenis, taip gerindama visuomenės ir sprendimus priimančių asmenų informuotumą.

Ministerijų atsiskaitymas už veiklos rezultatus

Atsiskaitydamos už metinius veiklos rezultatus, ministerijos rengia veiklos ataskaitas, kuriose turi būti pateikta Metodikoje nustatyta informacija.

Rengiant 2016 m. ministerijų veiklos ataskaitas, imtasi laikino sprendimo: Vyriausybė pavedė ministerijoms vadovautis LRVK parengtomis rekomendacijomis dėl 2016 m. veiklos rezultatų ataskaitų rengimo. Rekomendacijose siūlyta supaprastinti ataskaitas: pateikti analitinę informaciją, perteklinės atsisakyti, pasiūlyta paprastesnė ataskaitos struktūra. Tačiau į LRVK rekomendacijas atsižvelgė ar iš dalies atsižvelgė tik pusė ministerijų. Atkreipiame dėmesį, kad Ūkio ministerija 2016 m. veiklos ataskaitą Vyriausybei pateikė 2017-09-05, nors Metodika reikalauja tą padaryti iki kovo 1 d.

Valstybės kontrolės teiktą rekomendaciją dėl atsiskaitymo veiklos ataskaitose tobulinimo ministerijos įsipareigojo įgyvendinti artimiausioje veiklos ataskaitoje po to, kai LRVK atliks jai pavestus darbus atsiskaitymo tobulinimo srityje. LRVK planuoja juos baigti iki 2018 m. I ketv. pabaigos, vykdydama Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones⁴⁹.

4. ESMINIŲ VALSTYBĖS INVESTICIJŲ PROGRAMOS VALDYMO POKYČIŲ NĖRA

4.1. Vyriausybės kanceliarija planuoja rekomendaciją įgyvendinti iki 2018-03-01, tačiau apčiuopiamų darbų neatlikta

2016 m. atlikto audito metu nustatėme⁵⁰, kad lėšos, skirtos valstybės ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui sukurti ir įsigyti, yra planuojamos valstybės biudžeto programose, dalis tų pačių lėšų įtraukiama ir į Valstybės investicijų programą. Pagal esamą tvarką šių lėšų planavimas dubliuojamas, o laiko sąnaudos, skirtos tai pačiai informacijai pateikti, vertintinos kaip administracinė našta viešajam sektoriui.

⁴⁷ LR vyriausybės įstatymas, 1994-05-19 Nr. I-464, 5 str.

⁴⁸ Metodikos 79 p.

⁴⁹ 3.1.5. darbo 2 priemonė „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“.

⁵⁰ „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

Vyriausybės kanceliarijai rekomendavome keisti visų valstybės investicijų (tarp jų – ir investicijų, kurios numatytos Valstybės investicijų programoje) planavimo ir atsiskaitymo tvarką, integruoti strateginio ir investicijų planavimo bei atsiskaitymo procesus. Šiuos darbus Vyriausybės kanceliarija planavo atlikti iki 2018 m. kovo 1 dienos.

XVII Vyriausybės programos įgyvendinimo plane numatyta⁵¹:

- peržiūrėti valstybės investicijų planavimo procesus, konsoliduojant visų lėšų šaltinių investicijas ir būdus – 2017 m. IV ketv.;
- sustiprinti vidutinės trukmės biudžeto planavimo sistemą ir susieti su vidutinės trukmės planais ir investicijomis – 2018 m. I ketv.

LRVK planuoja, kad ilgainiui atskiros Valstybės investicijų programos neliks. Ji bus integruota su strateginio planavimo sistema. Dokumentų projektų, patvirtinančių būsimus pokyčius, Vyriausybės kanceliarija iki 2017-10-05 nepateikė, todėl galime konstatuoti, kad audito rekomendacijos įgyvendinimo procesas vyksta diskusijų lygmeniu.

4.2. Baigus auditą, atlikti kiti darbai, paskatinę racionaliau planuoti programos lėšas

Seimo Audito komitetas, įvertinęs 2016 m. atlikto audito problemų aktualumą ir svarbą, Vyriausybei pavedė sistemškai įvertinti visų valstybės investicijų projektų tikslingumą, gautiną naudą, ilgalaikį poveikį, tolesnę jų priežiūrą, turto sukūrimo ir išlaikymo lėšų poreikį ir priimti sprendimus dėl tolesnės valstybės investicijų projektų vykdymo eigos⁵².

Įgyvendinant šį pavedimą, Ministras Pirmininkas sudarė darbo grupę, kuriai pavedė peržiūrėti 2017 m. numatytus investicijų projektus ir pateikti Vyriausybei siūlymus dėl jų finansavimo⁵³. Darbo grupė, atlikusi vertinimą, 13-ai ministerijų (Energetikos ministerijai siūlymai teikti nebuvo) pateikė siūlymus dėl 477 projektų tolesnio finansavimo⁵⁴ (nebuvo vertinti projektai, finansuojami bendrai iš ES, kitos tarptautinės finansinės paramos, Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų).

Nustatėme, kad ministerijos, gavusios šiuos siūlymus: pakartotinai peržiūrėjo Valstybės investicijų 2017 m. programą ir įvertino investicijų projektų poreikį ir būtinumą juos vykdyti; 25 projektai nepradėti įgyvendinti (bendra vertė – 27 mln. Eur); 42 projektai, telkiant lėšas jiems įgyvendinti, bus baigti anksčiau, nei planuota, iš jų penki pradėti įgyvendinti daugiau kaip prieš 10 metų. Apibendrinta informacija apie siūlymus ir kaip ministerijos į juos atsižvelgė pateikta ataskaitos 11 priede.

Surinkę duomenis iš visų ministerijų ir palyginę juos su atlikto audito⁵⁵ duomenimis nustatėme, kad planuojant Valstybės investicijų 2018 m. programos lėšas naujai pradedamų įgyvendinti investicijų projektų skaičius, palyginti su 2015 m., sumažėjo keturis kartus (žr. 2 pav. ir 10 priedo 2 lentelę). Nauji projektai bus pradėti įgyvendinti, nes siekiama šalinti avarinės būklės padarinius, atnaujinti techninę įrangą ir kt.

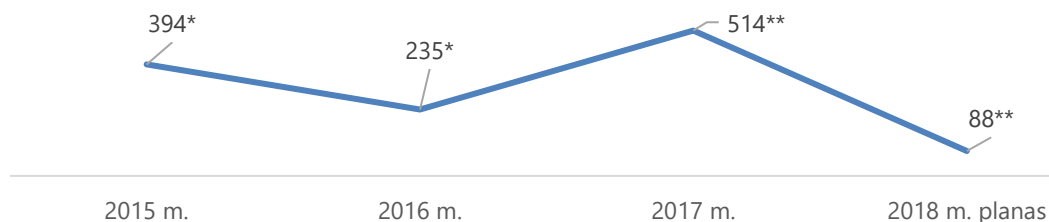
⁵¹ Patvirtintas LR Vyriausybės 2017-03-13 nutarimu Nr. 167, III prioriteto 3.1.5 darbo 9 veiksmas.

⁵² LR Seimo Audito komiteto 2017-01-11 sprendimas Nr. 141-S-1 „Dėl programinio biudžeto ir valstybės investicijų valdymo tobulinimo“.

⁵³ LR Ministro Pirmininko 2017-01-11 potvarkis Nr. 11 „Dėl darbo grupės sudarymo“.

⁵⁴ LR finansų ministerijos 2017-02-10 raštas Nr. ((2.12-05)-6K-171303 „Dėl darbo grupės siūlymų“.

⁵⁵ „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

2 pav. Pradėtų įgyvendinti investicijų projektų (programų) skaičius

* duomenys iš 2016-10-10 audito ataskaitos Nr. VA-P-60-9-16 „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“.

** duomenys, pateikti ministerijų ir kitų institucijų iki 2017-10-05.

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų ir kitų institucijų pateiktus duomenis

Naujai pradadamų įgyvendinti investicijų projektų skaičiaus mažėjimą 2018 m. galėjo lemti Vyriausybės pavedimas ministerijoms, rengiant 2018–2020 m. strateginius veiklos planų projektus, įvertinti programų tikslų įgyvendinimo rezultatus, vykdomų priemonių svarbą ir atsisakyti vykdyti neprioritetines priemones⁵⁶.

Planuojant Valstybės investicijų 2018 m. programos lėšas, daugiau kaip per pusę mažėjo investicijų projektų skaičius, pvz.: 2015 m. jų buvo 2 245, dabar planuojama 1 383 (žr. 10 priedo 1 lentelę). Viena iš priežasčių, lėmusių mažėjimą – pasibaigė 2007–2013 m. ES struktūrinės paramos laikotarpio projektų įgyvendinimas ir dar tik prasidėjo naujasis ES struktūrinių fondų investicijų veiksmų programos 2014–2020 m. programavimo laikotarpio projektų įgyvendinimas. Įsibėgėjus naujam periodui pradadamų įgyvendinti investicijų projektų gali būti daugiau.

Matomas nedidelis poslinkis racionaliau planuoti Valstybės investicijų programą: koncentruojant lėšas sparčiau baigiami seniai pradėti investicijų projektai, atsisakoma vykdyti neprioritetines priemones.

4.3. Finansų ministerija, įgyvendindama keturias rekomendacijas, parengė Vyriausybės nutarimo projektą, leidžiantį spręsti audito metu nustatytas problemas

Siekdami kuo greičiau sumažinti administracinę naštą viešajame sektoriuje, iki LRVK įgyvendins jai skirtą audito rekomendaciją, Finansų ministerijai rekomendavome⁵⁷:

1. įpareigoti asignavimų valdytojus apie planuojamas valstybės investicijas ne jiems pavestose valdymo srityse informuoti atitinkamos srities politiką formuojančias ministerijas – jos šia informacija nesidalija, todėl šios programos lėšos ne visada gali būti tinkamiausiai skiriamos prioritetams pasiekti;
2. nustatyti priemones, kurios padėtų sumažinti institucijų, rengiančių ir įgyvendinančių smulkius projektus, administracinę naštą – nes beveik pusė šios programos projektų yra mažos, iki 0,5 mln. Eur, vertės, o lėšos skiriamos smulkiems darbams, priemonėms, reikalingoms viešojo sektoriaus funkcijoms vykdyti, įsigyti;
3. numatyti, kad investicijų projektams vertinti būtina taikyti balais paremtą atrankos sistemą arba kitas lygiavertes priemones – nes Taisyklės⁵⁸ leidžia ministerijoms, vertinančioms investicijų projektus, savo nuožiūra spręsti, kada taikyti balų sistemą ar jos netaikyti;

⁵⁶ LR Vyriausybės pasitarimo 2017-04-19 protokolas Nr. 15, 1.2 klausimas.

⁵⁷ „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

⁵⁸ Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklės, patvirtintos LR Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 (2011-02-23 nutarimo Nr. 205 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 16 p.

4. nustatyti investicijų projektų, finansuotų valstybės biudžeto lėšomis, stebėsenos tvarką ir numatyti galimus apribojimus disponuoti įsigytu ar sukurtu turtu – nes įgyvendintų investicijų projektų stebėseną nevykdoma, nereikalaujama atsiskaityti už veiklos rezultatus (išskyrus ES ir kitos finansinės paramos lėšomis finansuojamus projektus).

Įgyvendindama Valstybės kontrolės pateiktas keturias rekomendacijas, Finansų ministerija parengė Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimo Nr. 478 „Dėl Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą. Seimo teisės aktų duomenų bazėje projektas buvo registruotas 2017 m. gegužės 5 d., gavus pastabas iš suinteresuotų subjektų, du kartus buvo tikslintas⁵⁹ ir 2017 m. rugsėjo 20 d. Vyriausybės nutarimu patvirtintas⁶⁰.

Patvirtinto Vyriausybės nutarimo nuostatos leis spręsti 2016 m. atlikto audito⁶¹ metu nustatytas problemas ir įgyvendinti pateiktas rekomendacijas dėl:

1. dalijimosi informacija tarp ministerijų: asignavimų valdytojai bus įpareigoti apie planuojamas valstybės investicijas ne jiems pavestose valdymo srityse informuoti raštu tas ministerijas, kurių ministrų valdymo sričių investicijų projektams įgyvendinti numatoma skirti lėšų;
2. smulkių projektų: numatoma, kad Valstybės investicijų programoje neplanuojamos lėšos reikalingos ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui⁶² sukurti, įsigyti arba jo vertei padidinti daugiau kaip 360 tūkst. Eur, o naujoms informacinių ir ryšių technologijoms įsigyti – daugiau kaip 100 tūkst. Eur ir kt. Iki šiol minimali vertė nustatyta nebuvo, todėl Vyriausybei patvirtinus ją, investicijų projektų skaičius mažės. Finansų ministerijos preliminariu skaičiavimu, mažos vertės investicijų projektų turėtų sumažėti per pusę;
3. investicijų projektų atrankos: asignavimų valdytojai įpareigoti: nustatant atrankos kriterijus ir jų reikšmes investicijų projektams vertinti, taikyti balų sistemą; nustatyti minimalius investicijų projekto vertinimo balus; atrankos kriterijus ir jų reikšmes, prieš juos tvirtinant, suderinti su Finansų ministerija. Taigi, reglamentavimas bus griežtesnis ir sudarys sąlygas objektyviau vykdyti investicijų projektų atranką;
4. tolesnės investicijų projektų stebėsenos: reikalaujama, įgyvendinus projektą, penkerius metus stebėti investavimo objekto veiklą ir tokį pat laikotarpį be Vyriausybės ar savivaldybės tarybos sprendimo nekeisti ir nenutraukti šio objekto veiklos. Patvirtinus nutarimo projektą, bus pradėta vykdyti įgyvendintų investicijų projektų, kurie parengti nuo 2018 m., stebėseną.

Tačiau Vyriausybės nutarimo pakeitimo projektas įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 26 d., kai Valstybės investicijų 2018–2020 m. programos planavimas buvo beveik baigtas, todėl esminių pokyčių, planuojant lėšas, neįvyko. Kaip ir anksčiau, rengiant valstybės biudžeto ir valstybės investicijų programas, dalis darbų dubliuojama. Planuodami šios programos lėšas, asignavimų valdytojai:

- strateginiuose veiklos planuose teikia informaciją apie investicijų projektus, jų įgyvendinimo terminus, vertę, finansavimo šaltinius, jau panaudotas lėšas;

⁵⁹ LR Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimo Nr. 478 „Dėl Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektai 2017-05-02 Nr. 17-5599 (senas variantas); 2017-07-21 Nr. 17-5599(2) (senas variantas); 2017-09-07 Nr. 17-5599(3).

⁶⁰ LR Vyriausybės 2017-09-20 nutarimas Nr. 749 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimo Nr. 478 „Dėl Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo (įsigaliojo nuo 2017-09-26).

⁶¹ „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

⁶² Nenurodytam Taisyklių 1 punkte.

- panašią informaciją turėjo parengti ir pagal finansų ministro patvirtintas tvarkas – informaciją apie valstybės ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto sukūrimą ir įsigijimą⁶³ Valstybės investicijų programai parengti;
- iš esmės tą patį dar kartą pakartojo planuodami valstybės biudžeto programas⁶⁴.

Tai yra didelės apimties dokumentai, kuriuos 14 ministerijų turėjo parengti (pvz.: Aplinkos – 685 psl., Socialinės apsaugos ir darbo – 401 psl.; Vidaus reikalų – 322 psl.), o Finansų ministerija – surinkti ir apibendrinti ne tik rengdama atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių pavirtinimo įstatymo projektą, bet ir Valstybės investicijų programą.

Iki Vyriausybės nutarimo projektas nebuvo priimtas, vis dar aktuali išlieka problema, kad ministerijų ir kitų institucijų darbuotojai turėjo parengti į Valstybės investicijų 2018–2020 m. programos planuojamus įtraukti investicijų projektus, kuriais lėšos skiriamos smulkiems darbams atlikti, priemonėms, reikalingoms viešojo sektoriaus funkcijoms vykdyti, įsigyti, pavyzdžiui: pistoletams, triukšmo generatoriams, apsauginėms liemenėms, stebėjimo kameroms, šalmams, svarstyklėms ir kt. Atlikę auditą nustatėme, kad beveik pusė projektų yra smulkūs ir mažos iki 0,5 mln. Eur vertės. Palyginimui: 2015 m. jų buvo 47 proc., dabar – 40 procentų.

Finansų ministerija, nuo 2017 m. rugsėjo 26 d. įsigaliojus Vyriausybės nutarimo projektui, sudarydama šią 2018–2020 m. programą įtrauks tik tuos projektus, pagal kuriuos lėšų skiriama ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui sukurti, įsigyti arba jo vertei padidinti daugiau kaip 360 tūkst. Eur, o naujoms informacinių ir ryšių technologijoms įsigyti – daugiau kaip 100 tūkst. Eur. Jeigu nutarimo projektas būtų buvęs priimtas iki 2017 m. rugpjūčio mėn.⁶⁵, ministerijų ir kitų institucijų darbuotojams nereikėtų rengti mažos vertės investicijų projektų.

Įvertinę 14 ministerijų atsiskaitymą už 2016 m. įgyvendintus investicijų projektus nustatėme, kad pokyčių po audito taip pat nebuvo: atsiskaitymo tvarka nesuteikia informacijos apie investicijų rezultatus, naudą visuomenei ir ilgalaikį poveikį:

- pagal finansų ministro patvirtintas tvarkas⁶⁶ ministerijos ir toliau rengia ir teikia Finansų ministerijai didelės apimties pusmečio ir metų ataskaitas. Palyginimui: Kultūros ministerijos pateikta 2016 m. ataskaita – 80 psl., Vidaus reikalų ministerijos – 41 psl.;
- kaip ir anksčiau, šiose ataskaitose ministerijos nurodo kiek lėšų panaudojo, kiek turto vienetų įsigijo, nors Finansų ministro patvirtintose tvarkose reikalaujama atsiskaitant nurodyti įgyvendintų investicijų projektų naudą, ilgalaikį poveikį, ar gauti rezultatai yra naudingi tiesioginiams ir netiesioginiams naudos gavėjams, ir kt.;
- gavusi šią informaciją, Finansų ministerija parengė Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, naudojimo 2016 m. ataskaitą⁶⁷, joje iš esmės pakartojo tą pačią ministerijų teiktą informaciją: kiek lėšų jos panaudojo ir kiek turto vienetų įsigijo (žr. 10 priedo 1 pavyzdį).

⁶³ Investicijų projektų rengimui taikomų reikalavimų aprašas, patvirtintas LR finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr. 201.

⁶⁴ LR finansų ministro 2009-01-14 įsakymas Nr. 1K-006 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto programų sąmatų ir pažymų apie valstybės biudžeto asignavimų pakeitimus formų patvirtinimo“ (2014-10-31 įsakymo Nr. 1K-340 redakcija su vėlesniais pakeitimais).

⁶⁵ LR 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo planas, patvirtintas LR Vyriausybės 2017-04-05 nutarimu Nr. 249.

⁶⁶ LR finansų ministro 2010-08-13 įsakymu Nr. 1K-256 patvirtintas Valstybės investicijų vertinimo kriterijų nustatymo ir pasiektų rezultatų vertinimo tvarkos aprašas; 2009-02-13 įsakymu Nr. 1K-037 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintas Informacijos apie valstybės kapitalo investicijų panaudojimą pateikimo tvarkos aprašas.

⁶⁷ LR finansų ministerijos parengta „Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, naudojimo 2016 metais ataskaita“. Prieiga per internetą: http://finmin.lrv.lt/uploads/finmin/documents/files/VIP_2016_ataskaita.pdf.

Kaip vieną iš problemų 2016 m. audito ataskaitoje⁶⁸ nurodėme administracinę našą viešajam sektoriui dėl daugybės besidubliuojančių dokumentų rengimo planuojant investicijų projektus ir atsiskaitant už jų įgyvendinimą. Šių projektų rengimo ir atsiskaitymo už juos reikalavimai patvirtinti finansų ministro įsakymu, vykdamas Vyriausybės nutarimą⁶⁹. Atitinkamai Finansų ministerija, įvertinusi Valstybės kontrolės nustatytas problemas, galėjo šias ministro įsakymais patvirtintas tvarkas supaprastinti, tačiau, ministerijos atstovų teigimu, to nedarė, nes laukė, kol Vyriausybė patvirtins nutarimo pakeitimo projektą⁷⁰.

4.4. Rekomendacija, teikta ministerijoms, įgyvendinta – investicijų projektų atrankos kriterijai patikslinti

2016 m. atlikto audito metu nustatėme⁷¹, kad 6 ministerijose (Aplinkos, Kultūros, Sveikatos apsaugos, Socialinės apsaugos ir darbo, Teisingumo ir Žemės ūkio) investicijų projektų atranka buvo abejotina: projektų atrankos komisijos nesilaikė ministrų įsakymais patvirtintų šių projektų atrankos taisyklių, skyrė balus, nesilaikydamos nustatytų kriterijų, ir kt. Peržiūrėti investicijų projektų atrankos kriterijus ir balų sistemą rekomendavome 5 ministerijoms (Kultūros ministerija pakeitimus atliko praėjusio audito metu).

Pakartotinai surinkę ir įvertinę duomenis nustatėme, kad visos 5 ministerijos audito rekomendaciją įgyvendino ir patikslino investicijų projektų atrankos kriterijus. Atsižvelgiant į tai, kad pokyčiai įvyko neseniai, projektų atrankos procesas vertintas nebuvo.

5. VYRIAUSYBĖS PLANUOJAMA STRATEGINIO PLANAVIMO IR BIUDŽETO FORMAVIMO SISTEMOS PERTVARKA GALI BŪTI NEĮGYVENDINTA 2018 I KETV.

Auditų metu⁷² pateikę rekomendacijas Vyriausybės kanceliarijai ir ministerijoms dėl strateginio planavimo ir biudžeto valdysenos, 2016 m. spalio mėn. su jomis suderinome rekomendacijų įgyvendinimo priemones ir terminus (7 priedas).

Naujai išrinkta XVII Vyriausybė, įvertinusi klausimo svarbą, suplanavo iki 2018 m. I ketv. įvykdyti strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarką, jos darbus įtraukdama į 2017-03-13 patvirtintą Vyriausybės programos įgyvendinimo planą. Tokiu būdu didžiosios dalies Valstybės kontrolės pateiktų rekomendacijų įgyvendinimas nukeltas daugiau kaip pusei metų (7 priedas).

⁶⁸ „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

⁶⁹ Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklės, patvirtintos LR Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 (2011-02-23 nutarimo Nr. 205 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 4, 36–38 p.

⁷⁰ LR Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimo Nr. 478 „Dėl Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektai 2017-05-02 Nr. 17-5599 (senas variantas); 2017-07-21 Nr. 17-5599(2) (senas variantas); 2017-09-07 Nr. 17-5599(3).

⁷¹ „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

⁷² „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17; Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16; „Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumas ir valstybės biudžeto vykdymo vertinimas“, 2016-10-03 Nr. FA-P-60-6-10-1.

Įgyvendindama strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarką, Vyriausybė planuoja atlikti svarbius pokyčius lemiančius didelės apimties darbus, jų įgyvendinime dalyvauja LRVK ir (ar) Finansų ministerija:

- parengti naują strateginio planavimo dokumentų sistemos modelį, apimantį strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesų integravimą ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimą;
- supaprastinti strateginio planavimo ir atsiskaitymo procesus, pakeisti strateginio veiklos plano struktūrą ir optimizuoti biudžeto programas;
- peržiūrėti valstybės investicijų planavimo procesus, konsoliduojant visų lėšų šaltinių investicijas ir būdus;
- ir kt.

Šiuos didelės apimties darbus Vyriausybė planuoja atlikti iki 2018 m. I ketv. Tačiau, kaip minėta, LRVK ir Finansų ministerija neatliko ir mažesnės apimties darbų, kurie jau dabar būtų prisidėję prie strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarkos:

- LRVK:
 - neparengė LR vyriausybės įstatymo projekto⁷³, kuris panaikintų prievolę rengti kasmetinius Vyriausybės veiklos prioritetus (1.1 poskyris);
 - nesuformavo individualių užduočių ministerijoms sumažinti veiklos vertinimo kriterijų skaičių, tai galėjo turėti įtakos tam, kad 7 ministerijose vertinimo kriterijų skaičius 2017 m. išaugo (1.2 poskyris);
 - neužtikrino, kad Ministrui Pirmininkui derinimui teikiami ministerijų SVP atitiktų visus Metodikos reikalavimus ir būtų pašalinti trūkumai, dėl kurių LRVK teikė pastabas – ne visų ministerijų SVP yra numatytas bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimas (1.3 poskyris);
 - nepradėjo viešai skelbti SIS esančios informacijos apie Vyriausybės veiklos rezultatus, todėl visuomenė ir sprendimus priimančias asmenys negauna išsamios informacijos, ar pasiekti Vyriausybės užsibrėžti tikslai (3 skyrius);
- Finansų ministerija neatnaujino Finansų ministro įsakymais tvirtinamų tvarkų, kurios sumažintų administracinę našta viešajam sektoriui planuojant investicijų projektus ir atsiskaitant už jų įgyvendinimą (4.3 poskyris).

2017 m. vasario–liepos mėn. LRVK vyko struktūriniai pokyčiai. Audito metu pastebėjome, kad po šių pokyčių institucijos turimi ištekliai yra nepakankami užtikrinti efektyvų strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarkos įgyvendinimą: strateginio planavimo srityje dirba 1 darbuotojas, 4 pareigybės laisvos⁷⁴.

Atsižvelgiant į planuojamų darbų, iki kurių numatyto termino pabaigos liko mažiau nei 6 mėnesiai, apimtį bei į audito metu nustatytus dalykus, kyla pagrįstų abejonių, ar strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarkos darbai bus atlikti laiku.

⁷³ LR Vyriausybės 2017-08-30 nutarimas Nr. 699 „Dėl Lietuvos Respublikos Seimo III (rudens) sesijos darbų programos“.

⁷⁴ Strateginių pokyčių grupė, strateginio valdymo sritis (2017-10-10).

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data*
1	Siekiant strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarką įgyvendinti nustatytu laiku, numatyti papildomas kontrolės priemones, užtikrinančias, kad būtų laikomasi patvirtintų terminų.	Vyriausybės kanceliarija	Siekiant stiprinti prioritetinių strateginių projektų įgyvendinimo priežiūrą 2017-08-23 LR Vyriausybės nutarimu Nr. 696 buvo sudaryta Vyriausybės strateginių projektų portfelio komisija. 2017-09-28 įvykusiame Komisijos posėdyje buvo pristatytas strateginių projektų portfelis, į kurį įtraukta ir programa 3.1.5. „Strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka, didinant orientaciją į rezultatus ir užtikrinant finansinį tvarumą.“ Komisija užtikrins programos įgyvendinimo stebėseną ir kontroliuos, kad pertvarkos veiksmai būtų įgyvendinti laiku.	Pertvarkos veiksmai bus vykdomi Vyriausybės strateginių projektų portfelio komisijos nustatytais terminais. Apie juos informacija bus pateikta iki 2017-11-15.
<p>* – priemonės ir terminus rekomendacijoms įgyvendinti pateikė Vyriausybės kanceliarija. Atstovas ryšiams, atsakingas už Valstybės kontrolės informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais: Ministro Pirmininko patarėjas Lukas Savickas, tel. (8 5) 8 706 63821, el. p. lukas.savickas@lr.lt, Vyriausybės kanceliarijos Strateginių pokyčių grupė, Nijolė Kundrotienė, tel. (8 5) 8 706 63815, el. p. nijole.kundrotiene@lr.lt</p>				

L. e. p. 6-ojo audito departamento direktorė

Emilija Jasaitienė

6-ojo audito departamento vyriausioji valstybinė auditorė

Nomeda Poteliūnienė

Auditą atliko:

Nomeda Poteliūnienė (grupės vadovė), Aurita Buragienė, Darius Tartėnas, Viktoras Čižauskas, Živilė Baziliauskaitė, Simona Kulionienė, Birutė Perlė, Inga Burneikaitė.

Valstybinio audito ataskaita pateikta: LR Seimo Audito komitetui, LR Vyriausybės kanceliarijai, LR aplinkos, Energetikos, Finansų, Krašto apsaugos, Kultūros, Socialinės apsaugos ir darbo, Susisiekimo, Sveikatos apsaugos, Švietimo ir mokslo, Teisingumo, Užsienio reikalų, Ūkio, Vidaus reikalų, Žemės ūkio ministerijoms, Nacionalinei mokėjimo agentūrai prie Žemės ūkio ministerijos.

PRIEDŲ SĄRAŠAS

1 priedas.	Santrumpos ir sąvokos	28
2 priedas.	Audito apimtis ir metodai	30
3 priedas.	Ministerijoms 2013–2017 m. skirti asignavimai, tūkst. Eur (mažėjančia tvarka pagal 2017 metus)	33
4 priedas.	Ministerijų SVP programų vertinimo kriterijų, strateginių tikslų, programų tikslų, programų uždavinių skaičius 2016 m., 2017 m., 2018 m.	34
5 priedas.	Planavimo dokumentų schema ir jų struktūra	35
6 priedas.	Strateginių veiklos planų ir biudžeto sudarymo bei įgyvendinimo etapai ir dalyviai	36
7 priedas.	Auditas „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016 m. spalio 10 d. Nr. VA-P-60-2-17	37
8 priedas.	Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumo kriterijų 2015–2016 m. rezultatai	53
9 priedas.	Ministerijų vykdomos SVP programos ir valdymo išlaidų joms priskyrimas	55
10 priedas.	Pagrindiniai faktai apie Valstybės investicijų programą	56
11 priedas.	Informacija apie darbo grupės siūlymus	58

Valstybinio audito ataskaitos
 „Audito „Programinis biudžetas: strateginių
 veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo
 stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015
 metais programos valdymas“
 rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

3.1.5. darbas – Vyriausybės programos įgyvendinimo plane, patvirtintame LR Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167, numatytas darbas „Strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka, didinant orientaciją į rezultatus ir užtikrinant finansinį tvarumą“.

Investicijos – piniginės lėšos ir įstatymais bei kitais teisės aktais nustatyta tvarka įvertintas materialusis, nematerialusis ir finansinis turtas, kuris investuojamas siekiant iš investavimo objekto gauti pelno (pajamų), socialinį rezultatą (švietimo, kultūros, mokslo, sveikatos ir socialinės apsaugos bei kitose panašiose srityse) arba užtikrinti valstybės funkcijų įgyvendinimą⁷⁵.

Investicijų projektas – dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus⁷⁶.

LRVK – Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija.

Metodika – Strateginio planavimo metodika, patvirtinta LR Vyriausybės 2002-06-06 nutarimu Nr. 827 „Dėl strateginio planavimo metodikos patvirtinimo“ (2010-08-25 nutarimo Nr. 1220 redakcija).

SIS – Stebėsenos informacinė sistema. Sistema skirta stebėti Vyriausybės programos, plėtos programų, tarpinstitucinių veiklos planų ir ministerijų SVP įgyvendinimo rezultatus.

SVP – strateginis veiklos planas.

Valstybės investicijų programa – valstybės investavimo strategiją nustatantis dokumentas, kuriame numatomos lėšos, reikalingos valstybės remiamų programų investiciniams projektams įgyvendinti, finansavimo šaltiniai ir šių investicinių projektų įgyvendinimo terminai⁷⁷.

Investicijų rūšys pagal investuotojo statusą⁷⁸:

1) **valstybės investicijos** – investicijos valstybės poreikiams tenkinti nacionalinio biudžeto, valstybės (savivaldybių) fondų lėšomis, Lietuvos valstybės (savivaldybių) vardu gautomis paskolomis, valstybės (savivaldybių) įmonių lėšomis ir kitu valstybės (savivaldybių) turtu bei valstybės (savivaldybių) suteikiamomis paskolų garantijomis;

⁷⁵ LR investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312, 2 str. 1 d.

⁷⁶ Ten pat, 2 str. 10 d.

⁷⁷ Ten pat, 2 str. 9 d.

⁷⁸ Ten pat, 3 str. 3 d.

2) **privačios investicijos** – Lietuvos Respublikos ir užsienio privačios nuosavybės teisės subjektų investicijos;

3) **užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų investicijos.**

Investicijų rūšys pagal investavimo objektą⁷⁹:

1) **kapitalo investicijos** – investicijos ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui sukurti, įsigyti arba jo vertei padidinti;

2) **finansinės investicijos** – visos investicijos, išskyrus nurodytas šios dalies 1 punkte.

Valstybės kapitalo investicijos – valstybės lėšos, skirtos ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui sukurti, įsigyti arba jo vertei padidinti valstybės ir savivaldybių institucijoms, įstaigoms ir įmonėms bei kitiems ūkio subjektams⁸⁰.

⁷⁹ Ten pat, 3 str. 4 d.

⁸⁰ LR finansų ministerija, valstybės kapitalo investicijos, prieiga per internetą: <http://finmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/biudzetas/valstybes-kapitalo-investicijos>.

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“ rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 2 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar auditų „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, „Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumas ir valstybės biudžeto vykdymo vertinimas“ ir „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“ rekomendacijų įgyvendinamas yra rezultatyvus.

Audituojami subjektai – LR Vyriausybės kanceliarija, 14 ministerijų, Nacionalinė mokėjimo agentūra prie Žemės ūkio ministerijos.

Audituojamas laikotarpis – 2015–2016 m. vertinant rezultatus, 2017–2018 m. vertinant planavimo pokyčius.

Apribojimai – audito metu vertinome 12 iš 14 bendrųjų funkcijų efektyvumo vertinimo kriterijų, nes dviem kriterijams Vyriausybė 2014–2016 m. nenustatė siektinų reikšmių: įstaigos darbuotojų (įskaitant vadovaujančius darbuotojus) savanoriška kaita (proc.), įstaigoje taikomų pažangių personalo valdymo priemonių skaičius.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus⁸¹ ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁸².

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius / poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
Esminių strateginio planavimo pokyčių kol kas nėra, stebimi pirmieji poslinkiai	<p>Dokumentų peržiūra – nagrinėjome:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ LRVK pateiktą informaciją apie rekomendacijų įgyvendinimą; ▪ 2016 m. vykusių biudžeto derybų protokolus ir LRVK parengtas pažymas apie ministrams pavestų valdymo sričių rezultatus ir asignavimus; ▪ 2017 m. vykusių biudžeto derybų protokolus. <p>Duomenų analizė – analizavome:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ministerijų 2017–2019 m. SVP; ▪ ministerijų 2018–2020 m. SVP projektus; ▪ Finansų ministerijos parengtą ataskaitą apie Vyriausybei atskaitingų institucijų bendrųjų funkcijų efektyvumą 2016 m. <p>Pokalbiai su:</p>	<p>Nustatyti:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ar rekomendacijų įgyvendinimas pašalina audito metu nustatytus trūkumus dėl tvirtinamų valstybės biudžeto asignavimų susiejimo su veiklos rezultatais, planavimo dokumentų sąsajų nustatymo, planavimo dokumentų ir vertinimo kriterijų skaičiaus optimizavimo; dėl programų peržiūros, valdymo išlaidų ir bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo planavimo; ▪ ar įvykę pokyčiai, įgyvendinus rekomendaciją, duos tęstinį poveikį.

⁸¹ LR valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymas Nr. V-26 „Dėl Valstybinio audito reikalavimų patvirtinimo“.

⁸² 3000-asis TAAIS „Veiklos audito standartas“, prieiga per internetą: <http://www.vkontrolė.lt/page.aspx?id=350>.

Audito ataskaitos skyrius / poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
Veiklos rezultatų stebėsenos duomenų kokybė Stebėsenos informacinėje sistemoje negerėja	<ul style="list-style-type: none"> ▪ LRVK ir Finansų ministerijos atstovais. <p>Duomenų analizė – analizavome Stebėsenos informacinėje sistemoje esančius:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ministrų valdymo sričių planavimo dokumentų įgyvendinimo 2016 metinius ir 2017 pusmečio rezultatus; ▪ Vyriausybės 2013–2016 m. programos įgyvendinimo rezultatus. <p>Pokalbiai su LRVK atstovais.</p>	Nustatyti, ar rekomendacijų įgyvendinimas pašalino audito metu nustatytus trūkumus dėl tinkamo duomenų į Stebėsenos informacinę sistemą pateikimo.
Vyriausybės 2016 m. veiklos ataskaitoje, kaip ir 2015 m., trūksta išsamumo ir tęstinumo	<p>Dokumentų peržiūra – nagrinėjome:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ LRVK parengtas rekomendacijas dėl 2016 m. veiklos ataskaitų rengimo; ▪ 2016 m. ministerijų veiklos ataskaitas. <p>Duomenų analizė – analizavome 2016 m. Vyriausybės veiklos ataskaitą.</p> <p>Pokalbiai su LRVK atstovais.</p>	<p>Nustatyti:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ar rekomendacijų įgyvendinimas pašalino audito metu nustatytus trūkumus dėl neišsamaus Vyriausybės ir ministerijų atsiskaitymo už veiklos rezultatus, dėl informacijos apie Vyriausybės veiklą viešinimo, skelbiant Stebėsenos informacinėje sistemoje esančius duomenis; ▪ ar įvykę pokyčiai, įgyvendinus rekomendaciją, duos tęstinį poveikį.
Esminių Valstybės investicijų programos valdymo pokyčių nėra	<p>Dokumentų peržiūra, rinkimas ir analizė:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ su valstybės kapitalo investicijomis susiję teisės aktai; ▪ Vyriausybės pasitarimų protokolai, tiek, kiek jie susiję su valstybės kapitalo investicijomis; ▪ Valstybės investicijų programos; ▪ statistinė informacija apie 1 409 investicijų projektus iš visų ministerijų, jų valdymo srities įstaigų, Kūno kultūros ir sporto departamento, Nacionalinės mokėjimų agentūros, Aplinkos projektų valdymo agentūros, Viešųjų investicijų plėtros agentūros. Visus duomenis suderinome su šiomis institucijomis; ▪ ministerijų dokumentai, susiję su valstybės investicijų projektų planavimu, įtraukimu į Valstybės investicijų programą ir sustabdytais investicijų projektais; ▪ Audito komiteto, ministerijų, Kūno kultūros ir sporto departamento duomenys apie darbo grupės teiktus siūlymus dėl 477 investicijų projektų, atsakymai į juos; ▪ Valstybės investicijų programos, valstybės biudžeto vykdymo, valstybės skolos ataskaitos; ▪ ES struktūrinės paramos kompiuterinėje informacinėje valdymo ir priežiūros sistemoje (SFMS) esantys duomenys apie investicijų projektus; 	Nustatyti, ar rekomendacijų įgyvendinimas pašalino audito metu nustatytus trūkumus dėl Valstybės investicijų programos valdymo.

Audito ataskaitos skyrius / poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ valstybės biudžeto planavimo dokumentai, kiek jie susiję su valstybės kapitalo investicijų planavimu; ▪ ministerijų veiklos ataskaitos ir kiti, su audito objektu susiję dokumentai. <p>Pokalbiai su: Vyriausybės kanceliarijos, visų ministerijų, Kūno kultūros ir sporto departamento, Nacionalinės mokėjimo agentūros, Aplinkos projektų valdymo agentūros, Viešųjų investicijų plėtros agentūros, Policijos departamento darbuotojais.</p>	
Vyriausybės planuojama strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka gali būti neįgyvendinta 2018 I ketv.	Duomenų analizė – analizavome XVII Vyriausybės programos įgyvendinimo planą. Pokalbiai su LRVK atstovais.	Nustatyti, ar tikėtinas strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarkos įgyvendinimas 2018 m. I ketv.

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių
 veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo
 stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015
 metais programos valdymas“
 rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 3 priedas

Ministerijoms 2015–2017 m. skirti asignavimai, tūkst. Eur (mažėjančia tvarka pagal 2017 metus)

Eil. Nr.	Ministerija	2015 m.	2016 m.	2017 m.
1	Finansų ministerija	1 341 776	1 440 861	1 371 880
2	Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	985 672	1 106 603	1 216 504
3	Žemės ūkio ministerija	1 048 322	1 030 282	1 041 315
4	Švietimo ir mokslo ministerija	992 007	936 339	1 036 912
5	Susisiekimo ministerija	805 379	794 990	812 942
6	Krašto apsaugos ministerija	425 003	575 156	723 802
7	Sveikatos apsaugos ministerija	561 952	564 216	588 702
8	Aplinkos ministerija	333 910	267 479	298 205
9	Vidaus reikalų ministerija	381 761	163 445	216 690
10	Ūkio ministerija	262 624	204 371	181 217
11	Energetikos ministerija	101 447	263 626	158 346
12	Kultūros ministerija	115 084	127 797	140 180
13	Teisingumo ministerija	96 188	99 812	100 444
14	Užsienio reikalų ministerija	72 581	76 745	83 110
	Iš viso	7 523 706	7 651 722	7 970 249

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal 2015 m., 2016 m., 2017 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymus

Valstybinio audito ataskaitos

„Auditų „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“ rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
4 priedas

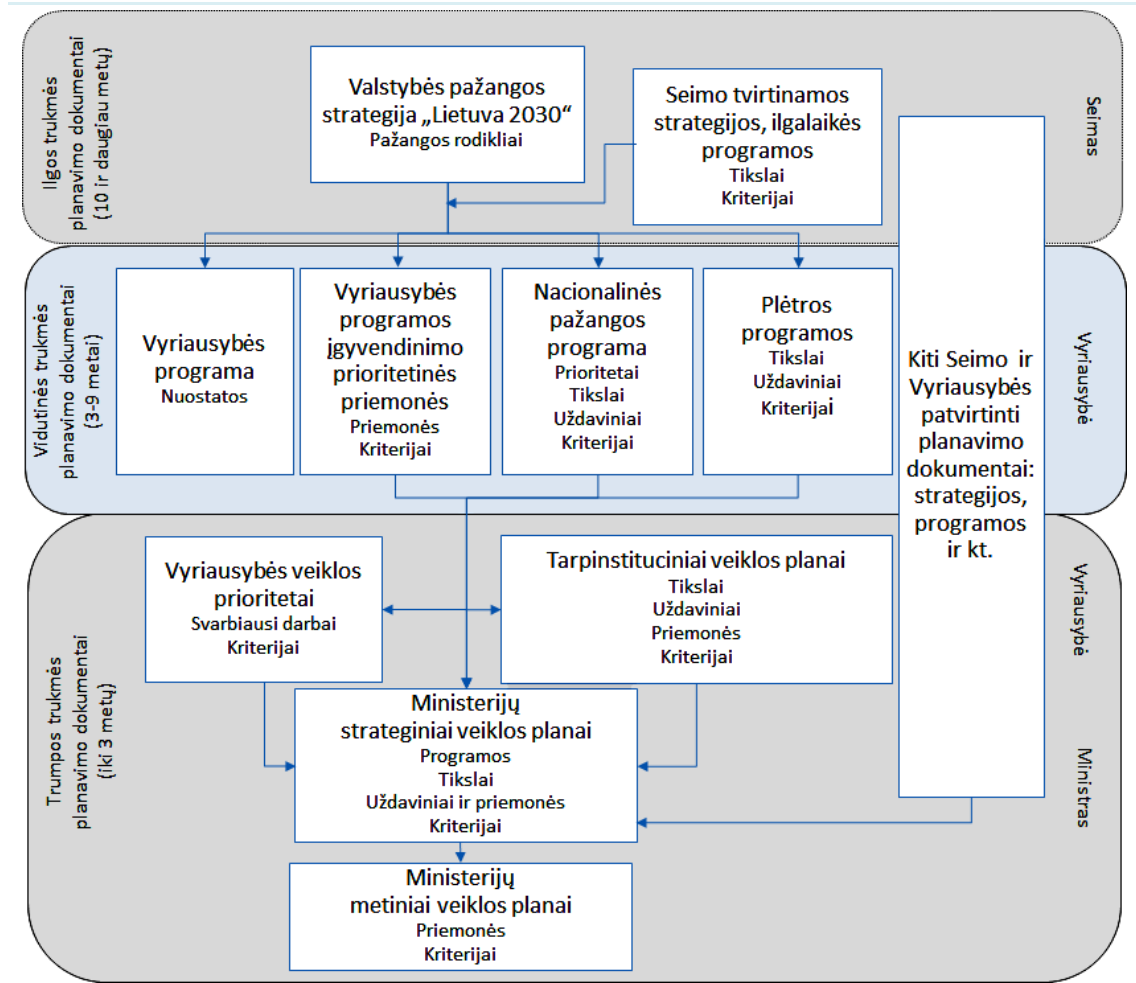
Ministerijų SVP programų vertinimo kriterijų, strateginių tikslų, programų tikslų, programų uždavinių skaičius 2016 m., 2017 m., 2018 m.

Ministerija	2016–2018 m. SVP								2017–2019 m. SVP								2018–2020 m. SVP projektas										
	Vertinimo kriterijai, vnt.	iš jų:				Strateginiai tikslai, vnt.	SVP programų tikslai, vnt.	SVP programų uždaviniai, vnt.	SVP programos, vnt.	Vertinimo kriterijai, vnt.	iš jų:				Strateginiai tikslai, vnt.	SVP programų tikslai, vnt.	SVP programų uždaviniai, vnt.	SVP programos, vnt.	Vertinimo kriterijai, vnt.	iš jų:				Strateginiai tikslai, vnt.	SVP programų tikslai, vnt.	SVP programų uždaviniai, vnt.	SVP programos, vnt.
		efekto kriterijai	rezultato kriterijai	produkto kriterijai	Strateginiai tikslai, vnt.						efekto kriterijai	rezultato kriterijai	produkto kriterijai	Strateginiai tikslai, vnt.						efekto kriterijai	rezultato kriterijai	produkto kriterijai	Strateginiai tikslai, vnt.				
Aplinkos	142	23	37	82	4	28	31	10	158	27	46	85	4	27	34	9	157	27	45	85	4	27	33	9			
Energetikos	37	4	16	17	2	5	7	3	47	4	22	21	2	5	7	3	44	4	19	21	2	5	7	3			
Finansų	105	8	40	57	2	15	22	11	119	17	40	62	2	15	23	11	86	11	27	48	1	8	13	4			
Krašto apsaugos	149	9	19	121	3	10	32	9	140	15	20	105	3	10	35	9	140	15	21	104	3	10	25	9			
Kultūros	107	13	34	60	5	16	20	6	102	13	32	57	5	15	19	6	82	1	23	58	1	9	15	4			
Sveikatos apsaugos	206	6	58	142	4	20	40	6	172	11	54	107	4	18	39	6	167	13	55	99	4	18	39	6			
Susisiekimo	131	8	40	83	2	15	28	6	132	8	37	87	2	15	28	6	137	8	37	92	2	14	27	6			
Švietimo ir mokslo	139	13	32	94	2	10	27	3	134	14	37	83	2	10	27	3	129	14	37	78	2	10	27	3			
Socialinės apsaugos ir darbo	228	35	93	100	6	11	34	10	193	25	91	77	6	12	32	10	169	27	77	65	4	12	27	4			
Teisingumo	95	9	23	63	3	10	15	4	104	12	26	66	3	10	15	4	108	13	27	68	3	10	15	4			
Ūkio	43	4	14	25	1	2	9	1	60	4	18	38	1	2	9	1	60	4	17	39	1	2	9	1			
Užsienio reikalų	95	3	20	72	1	14	39	5	103	4	30	69	1	14	35	5	91	4	29	58	1	14	35	5			
Vidaus reikalų	173	15	55	103	3	20	27	14	165	11	63	91	3	18	24	12	160	11	61	88	3	16	22	11			
Žemės ūkio	108	13	25	70	4	8	15	4	81	10	21	50	4	7	14	4	85	10	22	53	4	7	14	4			
iš viso	1758	163	506	1089	42	184	346	92	1710	175	537	998	42	178	341	89	1615	162	497	956	35	162	308	73			

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal SIS ir ministerijų pateiktus duomenis

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių
 veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo
 stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015
 metais programos valdymas“
 rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 5 priedas

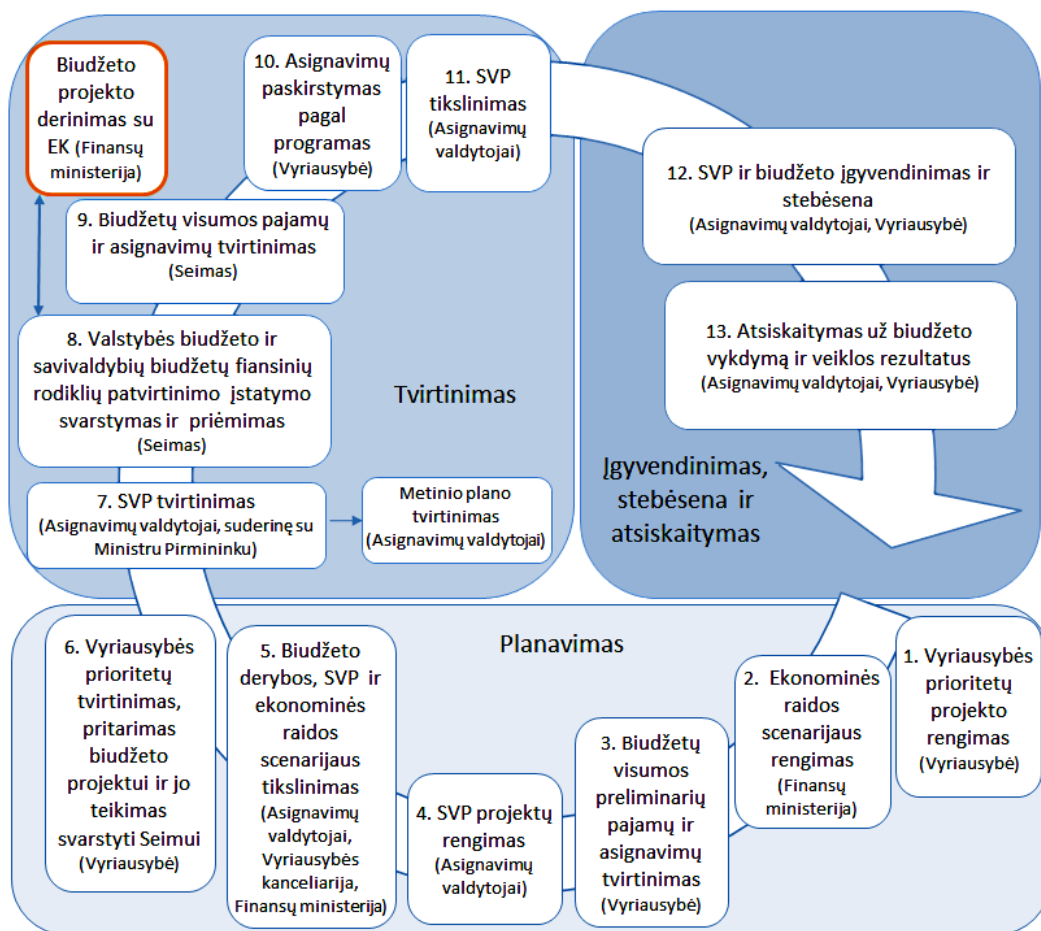
Planavimo dokumentų schema ir jų struktūra



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal Metodiką ir esamą planavimo dokumentų sistemą

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių
 veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo
 stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015
 metais programos valdymas“
 rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 6 priedas

Strateginių veiklos planų ir biudžeto sudarymo bei įgyvendinimo etapai ir dalyviai



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal LR biudžeto sandaros įstatymo 17 str., Metodiką, 2013 m. gegužės 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 473/2013 dėl euro zonos valstybių narių biudžeto planų projektų stebėsenos bei vertinimo ir perviršinio deficito padėties ištaisymo užtikrinimo bendrųjų nuostatų 6 ir 7 str.

Valstybinio audito ataskaitos

„Auditų „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“ rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
7 priedas

Auditas „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-2-17

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
	Strateginis planavimas						
1.	Siekiant užtikrinti, kad strateginiuose veiklos planuose atsispindėtų kituose planavimo dokumentuose numatyti esminiai siekiai, nustatyti, kurie planavimo dokumentų elementai privalo būti perkelti į strateginius veiklos planus, o kurie turi būti tik susiję.	LR Vyriausybės kanceliarija	1. Parengti rekomendacijas ministerijoms dėl strateginio planavimo dokumentų tarpusavio sąsajų nustatymo. 2. Patikslinti Strateginio planavimo metodiką ir nustatyti, kurie strateginio planavimo dokumentų elementai turi būti perkelti į strateginius veiklos planus, o kurie turi būti tik susiejami loginiais–priežastiniais ryšiais.	2017-01-01 2017-05-01	Laukiama įgyvendinimo	Vyriausybės programos priemonė Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas.“ LRVK planuojami darbai (2 darbas): pakeisti Strateginio planavimo metodiką, siekiant įtvirtinti naują modelį, nustatyti strateginio planavimo dokumentų tarpusavio sąsajas, pagrindinius strateginio planavimo dokumentų rengimo procesus, apibrėžti strateginio planavimo dokumentų elementus.	2018 m. I ketv.
2.	Optimizuoti strateginio planavimo dokumentų skaičių, siekiant planavimą,		1. Patvirtinti strateginio planavimo sistemos optimizavimo gaires.	2016-10-15	Iš dalies įgyvendinta, pirma priemonė	Vyriausybės programos priemonė Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas	2018 m. I ketv.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
	stebėseną ir vertinimą padaryti aiškesnius.		<p>2. Atnaujinti ministrams priskirtų valdymo sričių sąrašą.</p> <p>3. Atlikti sisteminę strateginio planavimo dokumentų peržiūrą, siekiant įvertinti kaip yra įgyvendinimas principas, kad plėtros programos yra rengiamos visai valdymo sričiai, ir kaip galiojantys strateginio planavimo dokumentai atitinka 2014–2020 metų nacionalinės pažangos programos nuostatas.</p>	<p>2017-02-01</p> <p>2017-04-01</p>	atlikta, darbai tęsiasi.	<p>Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones</p> <p>integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas.“</p> <p>LRVK planuojami darbai (2 darbas):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Atlikti ministrams priskirtų valdymo sričių peržiūrą ir parengti naują šių valdymo sričių sąrašą. 2. Parengti modelį, kuris apimtų nacionalinio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus. 3. Atlikti strateginio planavimo dokumentų peržiūrą, siekiant įdiegti modelį ir atsisakyti perteklinių strateginio planavimo dokumentų: <ul style="list-style-type: none"> – atlikti strateginio planavimo dokumentų inventorizaciją ir sudaryti esamų strateginio planavimo dokumentų sąrašą; – atlikti teisės aktų, įpareigojančių parengti atitinkamus strateginio planavimo dokumentus, peržiūrą; – parengti strateginio planavimo dokumentų peržiūros gaires, kuriose būtų nustatyti strateginio planavimo dokumentų peržiūros kriterijai ir galimi optimizavimo sprendimai; – parengti pasiūlymus dėl teisės aktų pakeitimo, siekiant atsisakyti perteklinių nuostatų, įpareigojančių parengti atitinkamus strateginio planavimo dokumentus; 	

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
						– parengti pasiūlymus dėl atitinkamų strateginio planavimo dokumentų atsisakymo ir naujų parengimo.	
3.	<ul style="list-style-type: none"> ■ Siekiant išvengti planavimo, stebėsenos ir atsiskaitymo dubliavimo, įvertinti, ar tikslinga rengti vienas kitą iš dalies dubliuojančius dokumentus – Vyriausybės programos įgyvendinimo prioritetines priemones ir Vyriausybės veiklos prioritetus. 		Atlikti analizę dėl Vyriausybės prioritetų ir Vyriausybės programos prioritetinių priemonių planavimo ir įgyvendinimo koordinavimo sistemų tarpusavio suderinamumo ir pateikti tobulinimo pasiūlymus Vyriausybei.	2016-12-01	Iš dalies įgyvendinta. Nepakeistas reglamentavimas (LR vyriausybės įstatymas). Stebėseną tęsiama.	Nenumatoma. LR Vyriausybės įstatymas galėtų būti pakeistas, LRVK toliau optimizuojant strateginio planavimo dokumentų skaičių (2 rekomendacija).	Nenumatoma.
4.	Atsižvelgiant į tai, kad veiklos rezultatų vertinimo kriterijų skaičius turėtų būti ne didesnis nei gerai suformuluotų pagrindinių kriterijų rinkinys ministerijai, parengti priemonės, kurios užtikrintų vertinimo kriterijų skaičiaus ministerijų strateginiuose		1. Suorganizuoti apskrito stalo diskusiją su ministerijų strateginio planavimo ekspertais dėl vertinimo kriterijų skaičiaus mažinimo krypčių. 2. Inicijuoti vertinimo kriterijų sistemų peržiūras ministerijose ir suformuoti individualias užduotis ministerijoms sumažinti vertinimo kriterijų skaičių.	2016-11-10 2016-11-10	Iš dalies įgyvendinta: pirma priemonė atlikta, antra iš dalies atlikta, trečia neatlikta. Poveikis nežymus. Stebėseną tęsiama.	Nenumatoma. Poveikį gali turėti Vyriausybės programos plane numatyta priemonė Nr. 3 „Strateginio planavimo ir atsiskaitymo procesų supaprastinimas, strateginio veiklos plano struktūros pakeitimas ir biudžeto programų optimizavimas“, kurio metu bus peržiūrėti programų sudarymo principai.	Nenumatoma.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
	veiklos planuose optimizavimą.		3. Inicijuoti ir atlikti reguliarią vertinimo kriterijų skaičiaus kitimo ministerijose stebėseną Vyriausybės lygiu.	2016-11-10			
5.	Siekiant efektyviai panaudoti žmogiškuosius išteklius, peržiūrėti programų sudarymo praktiką ir pateikti ministerijoms sprendimą, kaip vykdyti veiklas, kurios šiuo metu vykdomos įgyvendinant programoms būdingų bruožų neturinčias programas.		Įvertinus strateginių veiklos planų programų sudarymo praktiką, parengti pasiūlymus dėl strateginių veiklos planų programų sudarymo principų ir rekomendacijas ministerijoms bei, prireikus, patikslinti Strateginio planavimo metodiką.	2017-05-01	Laukiama įgyvendinimo	Vyriausybės programos priemonė Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“. LRVK planuojami darbai (3 darbas): 1. Įvertinti strateginio veiklos plano programų sudarymo trūkumus ir parengti pasiūlymus dėl jų struktūros tobulinimo, siekiant įvesti pokyčių planavimo elementą (atskirti į pokyčius orientuotą veiklą nuo einamųjų išlaidų), ir užtikrinti sąsajas su vidutinės trukmės strateginio planavimo dokumentais. 2. Nustatyti biudžeto programų sudarymo principus ir pagal juos atlikti sisteminių esamų programų peržiūrą.	2018 m. I ketv.
6.	Nustatyti valdymo išlaidų skaičiavimo tikslą ir, prireikus, atsiskaitymo tvarką.		Kartu su Finansų ministerija apibrėžti valdymo išlaidų apskaičiavimo paskirtį ir tvarką bei parengti rekomendacijas ministerijoms	2017-05-01	Laukiama įgyvendinimo	Vyriausybės programos plano priemonė Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“.	2018 m. I ketv.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
						LRVK planuojami darbai (2 darbas): pakeisti Strateginio planavimo metodiką, siekiant įtvirtinti naują modelį, nustatyti strateginio planavimo dokumentų tarpusavio sąsajas, pagrindinius strateginio planavimo dokumentų rengimo procesus, apibrėžti strateginio planavimo dokumentų elementus.	
7.	Siekiant užkirsti kelią formaliai, pridėtinės vertės neturinčiai veiklai, svarstyti, ar strateginiuose veiklos planuose tikslinga nurodyti valdymo išlaidas, iki bus nustatytas jų skaičiavimo tikslas ir atsiskaitymo už jas tvarka.		Kartu su Finansų ministerija įvertinti tikslingumą strateginiuose veiklos planuose išskirti valdymo išlaidas ir, prireikus, patikslinti Strateginio planavimo metodiką.	2017-02-01	Laukiama įgyvendinimo	Vyriausybės programos plano priemonė Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“. LRVK planuojami darbai (2 darbas): pakeisti Strateginio planavimo metodiką, siekiant įtvirtinti naują modelį, nustatyti strateginio planavimo dokumentų tarpusavio sąsajas, pagrindinius strateginio planavimo dokumentų rengimo procesus, apibrėžti strateginio planavimo dokumentų elementus.	2018 m. I ketv.
8.	Atsižvelgiant į tai, kad bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimas yra vienas iš būdų mažinti valdymo išlaidas, nustačius valdymo išlaidų skaičiavimo tikslą įvertinti bendrųjų funkcijų efektyvumo		Kartu su Finansų ministerija įvertinti valdymo išlaidų ir bendrųjų funkcijų efektyvumo vertinimo tarpusavio sąsajas bei pateikti tobulinimo pasiūlymus.	2017-02-01	Laukiama įgyvendinimo	Vyriausybės programos plano priemonė Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“. LRVK planuojami darbai (2 darbas):	2018 m. I ketv.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
	ir valdymo išlaidų tarpusavio sąsajų pakankamumą.					pakeisti Strateginio planavimo metodiką, siekiant įtvirtinti naują modelį, nustatyti strateginio planavimo dokumentų tarpusavio sąsajas, pagrindinius strateginio planavimo dokumentų rengimo procesus, apibrėžti strateginio planavimo dokumentų elementus.	
9.	Imtis priemonių, kad Ministrui Pirmininkui derinti teikiami ministerijų strateginių veiklos planų projektai atitiktų visus Strateginio planavimo metodikos reikalavimus ir (ar) būtų pašalinti trūkumai, dėl kurių Vyriausybės kanceliarija teikė pastabas.		Sukurti rekomendacijų dėl atitinkamų metų strateginių veiklos planų projektų tobulinimo įgyvendinimo stebėsenos mechanizmą.	2017-09-01	Laukiama įgyvendinimo	Nenumatoma. Tolesni darbai planuojami ne pagal Vyriausybės programos planą. Peržiūrint strateginio planavimo procesus, bus koreguojami visi procesai, taip pat ir biudžeto derybų, atsiskaitymo elementai. .	2018 m. I ketv.
10.	Atsižvelgiant į tai, kad ministerijos veiklos rezultatų vertinimo kriterijų skaičius turėtų būti ne didesnis nei gerai suformuluotų pagrindinių kriterijų rinkinys, optimizuoti vertinimo kriterijų skaičių strateginiuose veiklos planuose.	14 ministerijų (visos).	Atlikti vertinimo kriterijų analizę ir optimizuoti vertinimo kriterijų skaičių strateginiame veiklos plane.	Artimiausiame strateginio veiklos plano projekte, kai Vyriausybės kanceliarija įgyvendins 1–4 rekomendacijas, atsižvelgiant į ministerijai reikalingą laiką dokumentui parengti. 2019–2021 m. SVP, jei Vyriausybė atliks darbus planuojamais terminais 2018 I ketv	Laukiama įgyvendinimo	Nenumatoma.	Nenumatoma.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
11.	Užtikrinti, kad strateginiuose veiklos planuose būtų atsakingai planuojamas bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimas, atsižvelgiant į strateginių veiklos planų projektų derinimo metu gaunamas Vyriausybės kanceliarijos pastabas.	8 ministerijos: Aplinkos, Energetikos, Kultūros, Susisiekimo, Sveikatos apsaugos, Švietimo ir mokslo, Užsienio reikalų, Ūkio ministerija.	Priemonės įvairios	Terminas suėjęs 2017-03-31, išskyrus Švietimo ir mokslo ministeriją (2018-01-01).	Rekomendaciją įgyvendino 3 ministerijos: Energetikos, Sveikatos apsaugos, Užsienio reikalų ministerijos. Iš dalies įgyvendino 2 ministerijos: Susisiekimo ir Ūkio ministerijos. Neįgyvendino 3 ministerijos: Aplinkos, Kultūros, Švietimo ir mokslo ministerijos (pastarajai nustatytas terminas nesuėjęs).	Nenumatoma.	Nenumatoma.
	Veiklos rezultatų stebėseną ir atsiskaitymas						
12.	Imtis priemonių, kad duomenys į Stebėsenos informacinę sistemą būtų teikiami Strateginio planavimo metodikoje	LR Vyriausybės kanceliarija	Atlikti į Stebėsenos informacinę sistemą teikiamų duomenų kokybės priežiūrą.	Nuolat	Iš dalies įgyvendinta, darbai tęsiami. Vykdytos priemonės poveikio nedavė.	Nenumatoma. Tolesni darbai planuojami ne pagal Vyriausybės programos planą	Nenumatoma.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
	nurodytu laiku ir nustatytos apimties.						
13.	Imtis priemonių, kad ministerijų veiklos ataskaitos atitiktų Strateginio planavimo metodikos reikalavimus, jose aiškiai matytųsi esminiai pokyčiai ir iššūkiai ministro valdymo srityje, koordinuojamų planavimo dokumentų ir Vyriausybės programos įgyvendinimas. Ataskaitos turėtų būti <i>draugiškesnės skaitytojui</i> .		Parengti ministerijų veiklos atskaitų rengimo rekomendacijas.	2017-02-01	Laukiama įgyvendinimo.	Vyriausybės programos plano priemonė Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“. LRVK planuojami darbai (2 darbas): pakeisti Strateginio planavimo metodiką, siekiant įtvirtinti naują modelį, nustatyti strateginio planavimo dokumentų tarpusavio sąsajas, pagrindinius strateginio planavimo dokumentų rengimo procesus, apibrėžti strateginio planavimo dokumentų elementus.	2018 m. I ketv.
14.	Siekiant geresnio visuomenės ir sprendimus priimančių asmenų informuotumo, užtikrinti, kad būtų viešai skelbiama Stebėsenos informacinėje sistemoje esanti informacija apie Vyriausybės programos ir Vyriausybės veiklos prioritetų įgyvendinimo rezultatus.		Parengti koncepciją kaip tobulinti atsikaitymo už Vyriausybės prioritetų ir Vyriausybės prioritetinių priemonių įgyvendinimą procesus bei nustatyti Stebėsenos informacinėje sistemoje esančios informacijos viešinimo apimtį.	2017-02-01	Laukiama įgyvendinimo	Nenumatoma. Tolesni darbai planuojami ne pagal Vyriausybės programos planą. Planuojamas terminas 2017 m. IV ketv.	Nenumatoma.
15.	Imtis priemonių, kad atsiskaitymas už bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimą taptų veiksmingesnis.	Finansų ministerija	1. Finansų ministerijos interneto puslapyje skelbti Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų bendrųjų	2016 m. IV ketv.	Įgyvendinta	Nenumatoma.	Nenumatoma.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
			funkcijų efektyvumo vertinimo ataskaitą.				
			2. Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumo vertinimo ataskaitą papildyti skiltimi apie ministerijų atliktus darbus ir (ar) pasiektus rezultatus bendrųjų funkcijų efektyvumo didinimo srityje (vadovaujantis ministerijų metinėmis veiklos ataskaitomis).	2017 m. III ketv.	Įgyvendinta	Nenumatoma.	Nenumatoma.
16.	Siekiant gerinti į Stebėsenos informacinę sistemą pateikiamų duomenų kokybę, užtikrinti, kad informacija į sistemą būtų pateikiama Strateginio planavimo metodikoje nurodytu laiku ir nustatytos apimties.	12 ministerijų, išskyrus Krašto apsaugos ir Ūkio ministerijas.	Priemonės įvairios.	Terminas suėjęs, išskyrus Socialinės apsaugos ir darbo ministeriją (2018-07-01).	Įgyvendino Užsienio reikalų ir Žemės ūkio ministerijos. Neįgyvendino 10 ministerijų: Aplinkos, Energetikos, Finansų, Kultūros, Susisiekimo, Socialinės apsaugos ir darbo, Sveikatos apsaugos, Švietimo ir mokslo, Teisingumo, Vidaus reikalų.	Nenumatoma.	Nenumatoma.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas ar LRVK numatomas įgyvendinimo terminas
17.	Užtikrinti, kad veiklos ataskaitose būtų pateikiama Strateginio planavimo metodikoje nurodyta informacija.	14 ministerijų (visos).	Rengti metinę veiklos ataskaitą vadovaujantis Strateginio planavimo metodika ir atsižvelgiant į Vyriausybės kanceliarijos pateiktą koncepciją/rekomendacijas.	Artimiausioje veiklos ataskaitoje, kai Vyriausybės kanceliarija įgyvendins 13 rekomendaciją, atsižvelgiant į ministerijai reikalingą laiką dokumentui parengti. 2018 m. veiklos ataskaitoje, jei Vyriausybė atliks darbus planuojamais terminais 2018 I ketv.	Laukiama įgyvendinimo	Nenumatoma.	Nenumatoma.

Auditas „Lietuvos Respublikos 2015 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumas ir valstybės biudžeto vykdymo vertinimas“, 2016-10-03 Nr. FA-P-60-6-10-1

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas
1.	Siekiant mažinti pridėtinės vertės nekuriančio ir dubliuojamo darbo mastą, administracinę naštą viešojo sektoriaus subjektams, turėti aiškias ir sprendimams priimti naudingą informaciją, tobulinti planavimo ir atsiskaitymo už Vyriausybės tikslų ir prioritetų pasiekimą, panaudojant valstybės biudžeto lėšas, sistemą.	LR Vyriausybė	Siūlymas susijęs su esminiais biudžeto sandaros ir strateginio planavimo pokyčiais „reforma“, todėl numatoma parengti priemonių planą pokyčiams įgyvendinti.	2017 m. II ketv.	Laukiama įgyvendinimo	1. Vyriausybės programos plano priemonė Nr. 3 „Strateginio planavimo ir atsiskaitymo procesų supaprastinimas, strateginio veiklos plano struktūros pakeitimas ir biudžeto programų optimizavimas“. LRVK planuojami darbai (3 darbas): įvertinti valstybės biudžeto projekte pateikiamos informacijos aktualumą ir suderinamumą su asignavimų valdytojų strateginiais veiklos planais bei pateikti siūlymus dėl valstybės biudžete pateikiamos informacijos. 2. Vyriausybės programos plano priemonė Nr. 6 „Seimui ir visuomenei teikiamos informacijos apie biudžeto išlaidų planą ir vykdymą susiejimas su rezultatais“. LRVK planuojami darbai (6 darbas): 1) Iki Strateginio planavimo metodikos pakeitimo ir naujų reikalavimų dėl valstybės biudžeto projekte pateikiamos informacijos įsigaliojimo: kartu su 2018 metų Seimui teikiamu valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo projektu pateikti informaciją kaip asignavimų valdytojams skiriamos finansinės lėšos prisidės	2017 m. IV ketv.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas
						<p>prie Vyriausybės programos įgyvendinimo plane numatytų veiklos rezultatų pasiekimo;</p> <p>2) Po Strateginio planavimo metodikos pakeitimo ir naujų reikalavimų dėl valstybės biudžeto projekte pateikiamos informacijos įsigaliojimo: Seimui teikiamame valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo projekte pateikiama informaciją apie planuojamus pasiekti veiklos rezultatus siekti su asignavimų valdytojų strateginiais veiklos planais; parengti pasiūlymus kaip visuomenei patrauklia forma pristatyti informaciją apie biudžeto išlaidų planą ir vykdymą.</p>	
2.	Siekiant užtikrinti, kad būtų laikomasi Konstitucijos nuostatų, inicijuoti teisės aktų pakeitimus, nusprendus, kokius finansinius rodiklius ir kiekių privalo patvirtinti Seimas ir kiek suteikti Vyriausybei teisių vykdyti biudžetą.	LR Vyriausybė	Siūlymas susijęs su esminiais biudžeto sandaros ir strateginio planavimo pokyčiais „reforma“, todėl numatoma parengti priemonių planą pokyčiams įgyvendinti.	2017 m. II ketv.	Laukiama įgyvendinimo	Vyriausybės programos plano priemonė Nr. 5 Vidutinės trukmės biudžeto planavimo sistemos tipinimas ir susiejimas su vidutinės trukmės planais ir investicijomis“. LRVK planuojami darbia (4 darbas): peržiūrėti ir atitinkamai patikslinti susijusius teisės aktus dėl vidutinės trukmės biudžeto išlaidų plano (MTEF) teisinimo ir patvirtinti naujas formas.	2018 m. I ketv.

Auditas „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas
1.	Keisti visų valstybės investicijų (tarp jų ir investicijų, kurios numatytos Valstybės investicijų programoje) planavimo ir atsiskaitymo tvarką, integruojant strateginio ir investicijų planavimo bei atsiskaitymo procesus.	LR Vyriausybės kanceliarija	<p>Kartu su Finansų ministerija parengti investicijų planavimo ir atsiskaitymo procesų integravimo į strateginio planavimo ir atsiskaitymo sistemą modelį.</p> <p>Kartu su Finansų ministerija parengti teisės aktų pakeitimo projektus investicijų planavimo ir atsiskaitymo procesų integravimo į strateginio planavimo ir atsiskaitymo sistemą modeliui įgyvendinti.</p> <p>Kartu su Finansų ministerija išnagrinėti ir pateikti Vyriausybei siūlymus dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Valstybės investicijų programoje kapitalo investicijų paskirstymo“ tęstinumo tikslingumo.</p> <p>Kartu su Finansų ministerija išnagrinėti ES šalių praktiką ir parengti pasiūlymus Vyriausybei dėl informacijos apie kapitalo investicijas teikimo Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatyme.</p>	<p>2017-09-01</p> <p>2017-12-31</p> <p>2017-12-31</p> <p>2018-03-01</p>	Laukiama įgyvendinimo	<p>Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemonės:</p> <p>Nr. 2 „Naujo strateginio planavimo dokumentų sistemos modelio, sudarančio sąlygas integruoti strateginio, regioninio ir teritorinio planavimo procesus, parengimas ir strateginio planavimo dokumentų sistemos optimizavimas“.</p> <p>Nr. 5 „Vidutinės trukmės biudžeto planavimo sistemos stiprinimas ir susiejimas su vidutinės trukmės planais ir investicijomis“.</p> <p>Nr. 9 „Valstybės investicijų planavimo procesų peržiūra, konsoliduojant visų lėšų šaltinių investicijas ir būdus“.</p> <p>LRVK planuojami darbai (9 darbas):</p> <p>1)Peržiūrėti valstybės investavimą apibrėžiančius teisės aktus ir aiškiai apibrėžti, kas yra valstybės investicijos ir kokie investavimo objektai yra priskirtini prie investicijų, o kurie ne;</p> <p>2)Nustatyti investicijų sąsajas su strateginiu ir vidutinės trukmės biudžeto planavimu; numatyti investicijų valdymo ir kontrolės sistemą;</p>	<p>2018 m. I ketv.</p> <p>2017 m. IV ketv.</p> <p>2017 m. IV ketv.</p> <p>2017 m. IV ketv.</p>

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas
						3)Reglamentuoti investicijų valdymo ir kontrolės sistemą integruojant į ją visų valstybės kontroliuojamų finansavimo šaltinių valdymo sistemas ir atitinkamai pakeisti dabartinį valstybės investicijų programos planavimo, naudojimo ir kontrolės reglamentavimą.	
Pereinamuoju laikotarpiu (iki kol bus įgyvendinta rekomendacija, skirta Vyriausybei):							
2.	Įpareigoti asignavimų valdytojus apie planuojamas valstybės investicijas ne jiems pavestose valdymo srityse, informuoti atitinkamos srities politiką formuojančias ministerijas.	Finansų ministerija	Patikslinti teisės aktus reglamentuojančius valstybės kapitalo investicijų planavimą, naudojimą, apskaitą ir kontrolę.	2017-06-01	Įgyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta
3.	Įvertinus investicijų projektų vertę ir įsigyjamo turto paskirtį, nustatyti priemones, kurios padėtų sumažinti institucijų, rengiančių ir įgyvendinančių smulkius projektus, administracinę naštą.	Finansų ministerija	Patikslinti teisės aktus reglamentuojančius valstybės kapitalo investicijų planavimą, naudojimą, apskaitą ir kontrolę.	2017-06-01	Įgyvendinta	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemonė Nr. 9 „Valstybės investicijų planavimo procesų peržiūra, konsoliduojant visų lėšų šaltinių investicijas ir būdus“. LRVK planuojami darbai (9 darbas): peržiūrėti valstybės investavimą apibūrinančius teisės aktus ir aiškiai apibrėžti, kas yra valstybės investicijos ir kokie investavimo objektai yra priskirtini prie investicijų, o kurie ne.	2017 m. IV ketv.

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas
4.	Pakeisti Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklės ir numatyti, kad investicijų projektams vertinti būtina taikyti balais paremtą atrankos sistemą arba kitas lygiavertes priemones.	Finansų ministerija	Patikslinti teisės aktus reglamentuojančius valstybės kapitalo investicijų planavimą, naudojimą, apskaitą ir kontrolę.	2017-06-01	Igyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta
5.	Nustatyti investicijų projektų, finansuotų valstybės biudžeto lėšomis, stebėsenos tvarką, be kita ko joje numatant pagal aplinkybes/poreikį galimus apribojimus įsigyto ar sukurto turto disponavimui.	Finansų ministerija	Patikslinti teisės aktus reglamentuojančius valstybės kapitalo investicijų planavimą, naudojimą, apskaitą ir kontrolę.	2017-06-01	Igyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta
6.	Peržiūrėti investicijų projektų atrankos kriterijus ir balų sistemą, kad investicijų	Aplinkos ministerija	Pakeisti aplinkos ministro valdymo sričių valstybės investicijų projektų rengimo ir jų įgyvendinimo stebėsenos tvarkos aprašą: numatyti investicijų projektų atrankoje taikyti balų sistemą.	2017-03-01	Igyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta

Eilės Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijų įgyvendinimo plane subjekto pateiktos rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data (iki rekomendacijų įgyvendinimo plano atnaujinimo)	Rekomendacijos įgyvendinimo būklė	Žyma apie planuojamą priemonės vykdymą įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones (3.1.5. darbas). LRVK planuojami darbai – pagal LRVK planą, įgyvendinant Vyriausybės programos įgyvendinimo plano priemones	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano terminas
projektai būtų atrenkami objektyviai.		Sveikatos apsaugos ministerija	Patikslinti sveikatos apsaugos ministro 2013-04-09 įsakymą Nr. V-346 „Dėl sveikatos apsaugos ministro valdymo srities investavimo prioritetų, investicijų projektų atrankos kriterijų ir jų reikšmių, investicijų projekto atitikties investicijų projektų atrankos kriterijams ir jų pagrindimo lentelės patvirtinimo“ ir 2010-12-17 įsakymą Nr. V-1081 „Dėl Sveikatos apsaugos srities valstybės investicijų projektų įgyvendinimo programų (investicijų projektų) planavimo, finansavimo, įgyvendinimo ir kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“.	2017-03-31	Įgyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta
		Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Peržiūrėti ir, esant poreikiui, patikslinti investicijų projektų atrankos kriterijai ir balų sistema.	2017-06-30	Įgyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta
		Teisingumo ministerija	1. Patobulinti patvirtintus teisingumo ministro valdymo sričių investicijų projektų atrankos kriterijus ir jų reikšmes. 2. Patikslinti patvirtintą Lietuvos Respublikos teisingumo ministro valdymo sričių valstybės investicijų projektų rengimo, vertinimo ir įgyvendinimo stebėsenos tvarkos aprašą.	2017-04-01	Įgyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta
		Žemės ūkio ministerija	Patikslinti žemės ūkio ministro 2011-08-04 įsakymą Nr. 3D-608 „Dėl Investicijų projektų atrankos komisijos sudarymo, jos darbo reglamento ir investicijų projektų atrankos kriterijų patvirtinimo“.	2017-03-01	Įgyvendinta	Nenumatyta	Nenumatyta

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių
 veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo
 stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015
 metais programos valdymas“
 rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 8 priedas

Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumo kriterijų 2015–2016 m. rezultatai

Bendrosios funkcijos sritis	Kriterijus	Ministrų valdymo srities institucijų ir įstaigų rezultatai		Ministerijų rezultatai		Vyriausybės patvirtinta siektina 2014–2016 m. mediana
		2015 m.	2016 m.	2015 m.	2016 m.	
1. Bendrosios įstaigos veiklos efektyvumo vertinimo kriterijai	1.1. Darbuotojų skaičius vienam vadovujančiajam darbuotojui	5	5,79	3,76	3,78	5
	1.2. Bendrosios veiklos srities darbuotojų skaičius vienam specialiosios veiklos srities darbuotojui	0,22	0,21	0,37	0,32	0,3
2. Personalo valdymas	2.1 Vienam personalo valdymo darbuotojui (įskaitant vidurinėsios valdymo grandies vadovus) tenkantis darbuotojų (įskaitant vadovujančiuosius darbuotojus) skaičius, žmonių sk.	86	90	81,13	80,63	80
	2.2. Vienam darbuotojui (įskaitant vadovujančiuosius darbuotojus) tenkanti personalo valdymo funkcijos vykdymo išlaidų dalis eurai*	148,62	150,03	255,52	293,44	150
3. Turto valdymas	3.1. Vienam darbuotojui (įskaitant vadovujančiuosius darbuotojus) tenkanti bendra kabinetų patalpų ploto dalis, kv. m	10,58	10,76	10,93	10,68	10
	3.2. Įstaigos nekilnojamojo turto valdymo ir priežiūros išlaidos, tenkančios 1 kv. m bendro įstaigos valdomo turto, eurai*	8,56	9,23	20,42	21,1	11,58
4. Dokumentų valdymas	4.1. Įstaigos per ataskaitinius biudžetinius metus gautų ir sudarytų elektroninių dokumentų (įskaitant ir siunčiamus dokumentus) skaičius iš visų įstaigos per ataskaitinius biudžetinius metus gautų ir sudarytų oficialių veiklos dokumentų skaičiaus, proc.	3,6	8,87	2,62	7,97	10
	4.2. Vienam oficialiam veiklos dokumentui tenkanti dokumentų valdymo funkcijos vykdymo išlaidų dalis eurai*	0,81	0,78	1,19	1,27	1
5. Viešųjų pirkimų organizavimas	5.1. Įstaigos per ataskaitinius biudžetinius metus vykdytų elektroninių viešųjų pirkimų (išskyrus mažos vertės viešuosius pirkimus) skaičius nuo visų įstaigos per ataskaitinius biudžetinius metus vykdytų viešųjų pirkimų (išskyrus mažos vertės viešuosius pirkimus) skaičiaus, proc.	100	100	100	99,33	90

Bendrosios funkcijos sritis	Kriterijus	Ministrų valdymo srities institucijų ir įstaigų rezultatai		Ministerijų rezultatai		Vyriausybės patvirtinta siektina 2014–2016 m. mediana
		2015 m.	2016 m.	2015 m.	2016 m.	
6. Informacinių technologijų (IT) infrastruktūros ir vidaus administravimo informacinių sistemų (IS) valdymas	6.1. Vienam vidaus administravimo funkcijoms skirtose IS registruotam naudotojui tenkanti vidaus administravimo IS tvarkymo ir priežiūros veiklos išlaidų dalis eurai*	70,91	63,11	74,39	70,02	76
	6.2. Vienai tarnybinei stočiai tenkanti informacinių ir ryšių technologijų infrastruktūros priežiūros ir administravimo veiklos išlaidų dalis eurai*	595,96	633,64	416,92	437,47	666
	6.3. Vienai kompiuterinei darbo vietai tenkanti kompiuterinių darbo vietų techninės priežiūros išlaidų dalis eurai*	66,67	65,14	69,15	68,65	70

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal Vyriausybei atskaitingų institucijų ir įstaigų bendrųjų funkcijų 2016 m. efektyvumo vertinimo ataskaitą

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių
 veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo
 stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015
 metais programos valdymas“
 rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 9 priedas

Ministerijų vykdomos SVP programos ir valdymo išlaidų joms priskyrimas

Ministerija	2016–2018 m. SVP programos			2017–2019 m. SVP programos			2018–2020 m. SVP programos (projektas)		
	Iš viso, vnt.	Nurodytos valdymo išlaidos		Iš viso, vnt.	Nurodytos valdymo išlaidos		Iš viso, vnt.	Nurodytos valdymo išlaidos	
		Programų skaičius, vnt.	Programų dalis, proc.		Programų skaičius, vnt.	Programų dalis, proc.		Programų skaičius, vnt.	Programų dalis, proc.
Aplinkos ministerija	10	2	20	9	2	22	9	2	22
Energetikos ministerija	3	1	33	3	1	33	3	1	33
Finansų ministerija	11	9	82	11	9	82	4	4	100
Krašto apsaugos ministerija	9	1	11	9	1	11	9	1	11
Kultūros ministerija	6	1	17	6	1	17	4	1	25
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	10	4	40	10	4	40	4	3	75
Sveikatos apsaugos ministerija	6	4	67	6	4	67	6	4	67
Susisiekimo ministerija	6	1	17	6	1	17	6	1	17
Švietimo ir mokslo ministerija	3	1	33	3	1	33	3	1	33
Teisingumo ministerija	4	1	25	4	1	25	4	1	25
Vidaus reikalų ministerija	14	13	93	12	12	100	11	11	100
Užsienio reikalų ministerija	5	4	80	5	5	100	5	1	20
Ūkio ministerija	1	1	100	1	1	100	1	1	100
Žemės ūkio ministerija	4	4	100	4	4	100	4	2	50
Iš viso	92			89			73		

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų SVP ir SVP projektų duomenis

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių
 veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo
 stebėseną“ ir „Valstybės investicijų 2015
 metais programos valdymas“
 rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 10 priedas

Pagrindiniai faktai apie Valstybės investicijų programą

1 lentelė. Investicijų projektų (programų) skaičius ir jų vertė

Ministerija (valdymo sritis) / institucija	Projektų skaičius		Numatyta projektų vertė, mln. Eur	
	2015 m.*	2017 m. ir 2018 m. (planui)**	2015 m.*	2017 m. ir 2018 m. (planui)**
Aplinkos	171	165	600,9	710,2
Energetikos	22	48	844,0	1 017,9
Finansų	46	68	95,1	189,3
Krašto apsaugos	32	32	841,3	1 251,2
Kultūros	90	139	718,4	643,7
Socialinės apsaugos ir darbo	101	147	96,4	188,9
Susisiekimo	191	120	3 164,5	3 175,5
Sveikatos apsaugos	171	83	732,0	437,2
Švietimo ir mokslo	360	187	1 040,3	356,6
Teisingumo	18	13	53,5	77,2
Užsienio reikalų	9	9	57,3	61,9
Ūkio	229	22	310,7	28,5
Vidaus reikalų	366	178	1 102,3	829,5
Žemės ūkio	399	126	96,9	150,7
Kitos institucijos (atskaitingos Prezidento institucijai, Seimui, Vyriausybei ir kt.)	40	46	171,4	193,5
Iš viso	2 245	1 383	9 925,1	9 311,8

* „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.
 ** duomenys pateikti ministerijų ir kitų įstaigų 2017-10-05.

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų ir kitų institucijų pateiktus duomenis

2 lentelė. Naujai pradėti įgyvendinti investicijų projektų (programų) skaičius ir jiems panaudota lėšų

Ministerija (valdymo sritis) / institucija	2015 m.*		2016 m.*		2017 m.**		2018 m. planas**	
	projektų skaičius	panaudota mln. Eur	projektų skaičius	panaudota mln. Eur	projektų skaičius	panaudota mln. Eur	projektų skaičius	planuojama panaudoti mln. Eur
Aplinkos	46	7,5	14	55,1	93	2,3	14	15,8
Energetikos	7	20,0	7	13,9	2	0,01	2	0,3
Finansų	12	7,0	22	18,8	21	0,1	11	3,6
Krašto apsaugos	4	0,015	5	4,1	2	0	2	14,0
Kultūros	17	4,1	11	3,1	50	0,9	6	41,7
Socialinės apsaugos ir darbo	13	1,0	25	8,9	54	0,2	7	14,5
Susisiekimo	36	72,1	39	335,9	40	1,0	19	104,1
Sveikatos apsaugos	49	8,7	21	23,3	11	0	1	34,5
Švietimo ir mokslo	122	14,4	16	20,8	74	2,2	8	7,6
Teisingumo	6	2,8	4	0,5	0	0	0	0
Užsienio reikalų	2	0,4	0	0	2	0,002	0	0
Ūkio	2	0,3	3	6,0	18	0,001	0	0
Vidaus reikalų	34	4,7	43	46,0	47	7,3	14	96,5
Žemės ūkio	29	4,7	15	30,0	75	0,6	4	14,0
Kitos institucijos	15	2,1	10	0,9	25	0,2	0	0
Iš viso	394	149,8	235	567,3	514	14,9	88	346,6

* „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.
 ** duomenys pateikti ministerijų ir kitų įstaigų 2017-10-05.

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų ir kitų institucijų pateiktus duomenis

3 lentelė. Sustabdytų investicijų projektų (programų) skaičius ir jiems panaudota lėšų

Ministerija (valdymo sritis) / institucija	2015 m.*		2016 m.**		2017 m.**		2018 m. (planui)***	
	projektų skaičius	panaudota mln. Eur	projektų skaičius	panaudota mln. Eur	projektų skaičius	panaudota mln. Eur	projektų skaičius	panaudota mln. Eur
Aplinkos	2	0,04	1	0,04	1	0,04	1	0,04
Energetikos	0	0	0	0	0	0	0	0
Finansų	4	7,0	1	0,9	0	0	0	0
Krašto apsaugos	4	114,8	4	68,7	3	7,7	0	0
Kultūros	10	17,6	30	50,5	28	31,2	17	21,7
Socialinės apsaugos ir darbo	16	7,7	21	7,9	5	2,5	1	1,3
Susisieki mo	0	0	0	0	0	0	3	1,1
Sveikatos apsaugos	14	12,1	16	3,5	4	0,3	7	20,3
Švietimo ir mokslo	6	9,4	1	1,1	1	0,005	2	5,9
Teisingumo	2	0,6	2	0,6	0	0	2	1,1
Užsienio reikalų	0	0	0	0	0	0	1	27,5
Ūkio	2	0,8	0	0	0	0	0	0
Vidaus reikalų	14	45,0	14	44,2	12	18,4	11	16,1
Žemės ūkio	3	5,7	3	13,6	5	6,3	4	18,0
Kitos institucijos	3	4,9	2	1,5	3	0,02	2	2,3
Iš viso	80	225,6	95	192,6	62	66,4	51	115,3

* „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“, 2016-10-10 Nr. VA-P-60-9-16.

** duomenys rinkti iš atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo projektų lydymųjų dokumentų.

*** duomenys pateikti Finansų ministerijos.

Pavyzdžiui, panaudota 0,3 mln. eurų valstybės biudžeto lėšų projektų dokumentų rengimui, 2017–2018 m. projektai sustabdyti, tolimesni darbai neatliekami.

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų ir kitų institucijų pateiktus duomenis

1 pavyzdys dėl atsiskaitymo už įgyvendintus investicijų projektus

Vidaus reikalų ministerija pateikė ataskaitą Finansų ministerijai apie įgyvendintus investicijų projektus

Asignavimų valdytojo, investicijų projektų pavadinimas	Įgyvendinimo trukmė		Programos/projekto vertė (eurais)		Įgyvendintą projektą apibūdinantys rodikliai	Pasiekti rezultatai				
	Pradžia	Pabaiga	Planinė	Faktinė		Programos/projekto vertinimo kriterijai	Matavimo vnt.	Planinis	Faktinis	Įvykdymo %
Socialinio kultūrinio klasterio „Vilties miestas“ Klaipėdoje, aplinkos ir gerbūvio sutvarkymas	2016	2016	500	499,9	Išklotą dangą trinkelėmis – 7283 kv. m, įrengta tvora – 258 m, įrengta žalia veja – 4979 kv. m, įrengti šviestuvai – 38 vnt., suolai – 23 vnt., šiukšliadėžės – 10 vnt.	Sutvarkytas (išklota danga, trinkelės, įrengta tvora, įrengta žalia veja) statybos sklypas	kv. m	7319	7283	100
						m	258	258		
						kv. m	4979	4979	100	
						vnt.	38	38		
						vnt.	23	23	100	
						vnt.	10	10		

Finansų ministerija parengtoje Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, naudojimo 2016 m. ataskaitoje nurodė:

Socialinio kultūrinio klasterio „Vilties miestas“ Klaipėdoje, aplinkos ir gerbūvio sutvarkymas (projektas vykdytas 2016 m., panaudota 500 tūkst. Eur, investicijų projektui nustatyti vertinimo kriterijai – išklota danga trinkelėmis – 7 283 kv. m, įrengta tvora – 258 m, įrengta žalia veja – 4 979 kv. m, įrengti šviestuvai – 38 vnt., suolai – 23 vnt., šiukšliadėžės – 10 vnt. – pagal pateiktą ataskaitą įvykdyti).

Valstybinio audito ataskaitos
 „Auditų „Programinis biudžetas: strateginių veiklos planų sudarymas ir įgyvendinimo stebėseną“ ir
 „Valstybės investicijų 2015 metais programos valdymas“ rekomendacijų įgyvendinimo eiga“
 11 priedas

Informacija apie darbo grupės siūlymus

1 lentelė. Darbo grupės teikti siūlymai ir apibendrinta informacija, kaip buvo atsižvelgta į juos

Siūlymas	Iš viso
Nefinansuoti numatomų pradėti įgyvendinti projektų	49
Įvertinti projektų tolesnį įgyvendinimo tikslumą	166
Koncentruoti lėšas projektų spartesniam įgyvendinimui	144
Pritarė ministerijų siūlymams 2017 m. baigti įgyvendinti	118
Iš viso	477

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų pateiktus duomenis

2 lentelė. Darbo grupės teikti siūlymai ir kaip ministerijos atsižvelgė į juos

Ministerija	Nefinansuoti	Iš jų:		Įvertinti tolesnį įgyvendinimo tikslumą	Iš jų, projektai:			Koncentruoti lėšas ir užbaigti	Iš jų:			Pritarti ministerijų siūlymams	Iš jų: atsižvelgta
		atsižvelgta	neatsižvelgta		nevykdomi	sustabdyti	vykdomi		atsižvelgta	atsižvelgta iš dalies	neatsižvelgta		
Aplinkos	3	1	2	11	3	0	8	5	2	0	3	3	3
Finansų	5	5	0	13	1	0	12	11	1	0	10	23	23
Krašto apsaugos	0	0	0	1	0	1	0	24	0	0	24	4	4
Kultūros	2	0	2	30	0	6	24	11	5	0	6	15	15
Socialinės apsaugos ir darbo	6	1	5	5	0	0	5	7	6	0	1	10	10
Susisiekimo	4	4	0	9	3	0	6	4	4	0	0	4	4
Sveikatos apsaugos	0	0	0	18	1	0	17	13	7	1	5	16	16
Švietimo ir mokslo	1	1	0	32	0	0	32	24	0	0	24	23	23
Teisingumo	0	0	0	3	1	0	2	6	1	1	4	1	1
Užsienio reikalų	2	0	2	4	0	0	4	2	2	0	0	1	1
Ūkio	1	0	1	1	0	0	1	1	1	0	0	1	1
Vidaus reikalų	19	11	8	30	6	0	24	29	8	0	21	12	12
Žemės ūkio	6	2	4	9	1	3	5	7	5	0	2	5	5
Iš viso	49	25	24	166	16	10	140	144	42	2	100	118	118

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal ministerijų pateiktus duomenis