



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Policijos departamentui prie Lietuvos
Respublikos vidaus reikalų ministerijos
Saltoniškių g. 19, 08105 Vilnius

VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

2015 m. rugsėjo 21 d. Nr. FA-P-40-7-25
Vilnius

Mes atlikome Policijos departamento 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams per 2014 metus auditą.

Vadovybės atsakomybė

Policijos departamento vadovas arba jo įgaliotas administracijos vadovas yra atsakingas už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus, konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą, bei Policijos departamento ir jam pavaldžių įstaigų valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams bei efektyvią vidaus kontrolę.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl Policijos departamento konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams Policijos departamente ir jam pavaldžiose įstaigose.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kuriuose nurodyta auditą planuoti ir atlikti taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių tinkamo ir teisingo pateikimo bei dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Policijos departamento apskaitos sistemos ir metodų, įskaitant vadovybės atliktus apskaitinius įvertinimus, konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų parengimo ir pateikimo bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Manome, kad surinkti audito įrodymai suteikia pakankamą pagrindą auditoriaus nuomonei pareikšti.

Besąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, Policijos departamento 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys parodo tikrą ir teisingą Policijos departamento ir jam pavaldžių įstaigų 2014 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2014 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

Pabrėžtini dalykai

Atkreipiame dėmesį į pastebėjimą, kuris neturi įtakos nuomonei, tačiau yra svarbus. Policijos departamento administruojamoje ir baudų apskaitai naudojamoje informacinėje sistemoje informacija apie sumokėtas baudų sumas neatitinka Policijos departamentui teikiamų Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenų. Dėl to Policijos departamento apskaitoje ir konsoliduotosiose finansinėse ataskaitose baudų nurodyta 14 647 tūkst. Lt mažiau, negu nurodo Valstybinė mokesčių inspekcija (žr. ataskaitos 1.1.1 skirsnį).

Besąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, Policijos departamento 2014 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

Sąlyginės nuomonės dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pagrindas

Policijos departamentui pavaldžios įstaigos ėmė mokėti už Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999-05-03 nutarime Nr. 518 „Dėl valstybės institucijų ir kitų svarbių objektų apsaugos“ ir Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 10 straipsnio 9 dalies 10 punkte nustatytų funkcijų vykdymą. Todėl Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Alytaus, Marijampolės apskričių vyriausieji policijos komisariatai ir Lietuvos kelių policijos tarnyba 2014 metais gavo 382,8 tūkst. Lt pajamų už funkcijas, kurioms vykdyti skiriami ir naudojami valstybės biudžeto asignavimai (žr. ataskaitos 2.1 poskyrį).

Policijos įstaigos teikė viešajam sektoriui nebūdingas paslaugas, kurias galėjo teikti verslo įmonės, todėl valstybės turtas buvo naudojamas nesilaikant Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme numatytų turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo visuomeninės naudos ir efektyvumo principų (žr. ataskaitos 2.1 poskyrį).

Policijos departamentas, skirdamas 290,2 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų savo pavaldžioms įstaigoms Nacionalinei nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programai įgyvendinti, nesivadovavo Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-06-06 nutarimu Nr. 827 patvirtintos Strateginio planavimo metodikos 35 punktu ir neužtikrino, kad valstybės biudžeto lėšos būtų naudojamos rezultatyviai, kaip numatyta Biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 punkto 7 dalyje (žr. ataskaitos 2.2 poskyrį).

Policijos departamentas, kurio vadovas yra asignavimų valdytojas, nevykdė Lietuvos policijos įstatymo 13 straipsnio 2 dalies 2 punkto nuostatų – nekoordinavo ir nekontroliavo jam pavaldžių policijos įstaigų dalyvavimo savivaldybių veikloje, o policijos įstaigos vykdė ne bendras su savivaldybėmis programas, kaip numato Policijos veiklos įstatymas, bet savivaldybių priemonės (gavo 1 250,7 tūkst. Lt savivaldybių biudžetų lėšų), kurių dalis nepriskirta policijos įstaigų vykdomai veiklai (žr. ataskaitos 2.3 poskyrį).

Policijos pareigūnų rengimo ir kvalifikacijos tobulinimo sistema neužtikrina, kad asmenys, baigę mokymus ir nustatytą laiką neištarnavę vidaus tarnyboje arba atleisti iš vidaus tarnybos pačių prašymu ar dėl savo kaltės, atlygintų visas su profesiniu mokymu susijusias išlaidas, kaip numato Vidaus tarnybos statuto 9 straipsnis (žr. ataskaitos 2.4 poskyrį).

Policijos departamentas nesilaikė Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimu Nr. 543 patvirtintų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 63 punkto nuostatų, nes už 175 tūkst. Lt įsigijo vidurinės grandies policijos pareigūnų įvadinio mokymo paslaugas, kurių teikimas priskirtas pavaldžios įstaigos Lietuvos policijos mokyklos funkcijoms (žr. ataskaitos 2.4 poskyrį).

Policijos departamentas ir jam pavaldžios įstaigos, nesivadovaudami Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-01-05 nutarimu Nr. 478 patvirtintų Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių 6 punktu, už 2803 tūkst. Lt valstybės biudžeto kapitalo investicijoms skirtų lėšų įsigijo turto, kurio pirkimas nelaikomas investavimu (žr. ataskaitos 2.6 poskyrį).

Sąlyginė nuomonė dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turi sąlyginės nuomonės pagrindą sudarantys dalykai, Policijos departamentas ir jam pavaldžios įstaigos visais reikšmingais atžvilgiais 2014 metais valstybės lėšas ir turtą valdė, naudojo, disponavo jais teisėtai ir naudojo įstatymų nustatytiems tikslams.

Valstybinio audito išvadą teikiame kartu su valstybinio audito ataskaita ir pridedame audituotų Policijos departamento konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių kopijas.

4-ojo audito departamento direktorius

Rimvidas Aleliūnas

4-ojo audito departamento vyriausioji valstybinė auditorė

Alma Bulkevičienė