



Valstybinio audito ataskaita

DĖL POLICIJOS DEPARTAMENTE  
PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS  
VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS  
ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO)  
AUDITO REZULTATŲ

2015 m. rugsėjo 21 d. Nr. FA-P-40-7-25-1



Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti  
Valstybės kontrolės interneto puslapyje  
adresu [www.vkontrole.lt](http://www.vkontrole.lt)

# TURINYS

---

<u>TURINYS</u>	<u>2</u>
<u>SANTRAUKA</u>	<u>3</u>
<u>IŽANGA</u>	<u>6</u>
<u>AUDITO APIMTIS IR METODAI</u>	<u>7</u>
<u>PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS</u>	<u>10</u>
<u>1. Pastebėjimai dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų</u>	<u>10</u>
1.1. Dėl konsolidavimo proceso	10
1.1.1. Administracinių baudų apskaita	10
<u>2. Pastebėjimai dėl valstybės turto ir lėšų valdymo naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo</u>	<u>12</u>
2.1. Policijai teisės aktais priskirtų funkcijų vykdymas	12
2.2. Nusikalstamų veikų ir teisės pažeidimų prevencija	15
2.3. Policijos įstaigų bendradarbiavimas su savivaldybių institucijomis	17
2.4. Policijos pareigūnų rengimas ir kvalifikacijos tobulinimas	19
2.5. Asmenų delegavimo laikotarpio pratęsimas	21
2.6. Valstybės kapitalo investavimas į viešojo saugumo sritį	22
<u>3. Kiti pastebėjimai</u>	<u>25</u>
3.1. Dėl policijos sistemos centrinės perkančiosios organizacijos	25
3.2. Ankstesnių auditų metu pateiktų rekomendacijų įgyvendinimas	25
<u>PRIEDAI</u>	<u>27</u>

## SANTRAUKA

---

Atlikdami auditą Policijos departamente prie Vidaus reikalų ministerijos siekėme prisidėti prie teisingo finansinių ataskaitų sudarymo, racialesnio lėšų naudojimo, efektyvesnio turto valdymo ir vidaus kontrolės stiprinimo.

Dėl Policijos departamento 2014 m. konsoliduotųjų finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių reikšmingų pastabų neturėjome. Atkreipėme dėmesį į policijos skiriamų administracinių baudų apskaitą. Apskaitoje neužregistruota ir konsoliduotosiose finansinėse ataskaitose pateikta 14 647 tūkst. Lt mažesnė baudų pajamų suma, nors ir nedaro įtakos veiklos rezultatui, tačiau yra reikšminga Policijos departamento konsoliduotosios veiklos rezultatų ataskaitos sudarymui.

Siekdami skatinti teigiamą ir veiksmingą valstybinio audito poveikį Policijos departamento veiklai bei tikslingiau naudoti valstybės lėšas ir turtą vykdant policijai teisės aktuose nustatytus uždavinius (pavestas funkcijas), ataskaitoje pateikėme pastebėjimus:

- Policijos departamentui pavaldžios įstaigos ėmė mokestį už teisės aktuose nurodytų funkcijų vykdymą. Todėl teritorinės policijos įstaigos ir Lietuvos kelių policijos tarnyba 2014 metais gavo 382,8 tūkst. Lt pajamų už funkcijas, kurioms vykdyti skiriami ir naudojami valstybės biudžeto asignavimai.
- Policijos įstaigos, naudodamosi valstybės turtu, teikė viešajam sektoriui nebūdingas paslaugas, kurias galėjo teikti verslo įmonės.
- Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas saugo institucijas, įstaigas ir kitus svarbius objektus, su jais nesudaręs sutarčių, kuriose būtų nurodytos šalių teisės, pareigos, atsakomybė ir apsaugos vykdymo būdai.
- Policijos departamentas, kurio vadovas yra asignavimų valdytojas, pavaldžioms įstaigoms skyrė 290,2 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų Nacionalinei nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programai įgyvendinti, tačiau neužtikrino, kad valstybės biudžeto lėšos būtų naudojamos rezultatyviai, kaip numatyta Biudžeto sandaros įstatyme:
  - neužtikrino veiklos strateginio planavimo ir planingos veiklos principo nuoseklus laikymosi;
  - nekoordinavo ir nekontroliavo Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos vykdymo, todėl pavaldžios įstaigos lėšas naudojo savo nuožiūra pasirinktomis prevencinėms priemonėms finansuoti, kurių dalis neatitiko tarpinstituciniame veiklos plane numatytų vertinimo kriterijų;
  - nesudarė galimybės visuomenei gauti viešą informaciją apie Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos vykdymą.
- Policijos departamentas, kurio vadovas yra asignavimų valdytojas, nevykdė Lietuvos policijos įstatymo nuostatų, nekoordinavo ir nekontroliavo jam pavaldžių policijos įstaigų dalyvavimo savivaldybių veikloje, o policijos įstaigos vykdė ne bendras su savivaldybėmis programas, kaip numato Policijos veiklos įstatymas, o savivaldybių priemonės (gavo 1 250,7 tūkst. Lt savivaldybių biudžetų lėšų), kurių dalis nepriskirta policijos įstaigų vykdomai veiklai.
- Policijos departamentas iš universiteto už 175 tūkst. Lt pirko vidurinės grandies policijos pareigūnų įvadinio mokymo paslaugas, nors įvadinio mokymo kursų organizavimas yra priskirtas Policijos departamentui pavaldžios įstaigos Lietuvos policijos mokyklos funkcijoms.

- Policijos pareigūnų rengimo ir kvalifikacijos tobulinimo sistema neužtikrina, kad asmenys, baigę mokymąsi ir nustatytą laiką neišstarnavę vidaus tarnyboje arba atleisti iš vidaus tarnybos jų pačių prašymu ar dėl jų kaltės, atlygintų visas su profesiniu mokymu susijusias išlaidas, kaip numato Vidaus tarnybos statusas.
- Lietuvos policijos mokykla, nepasinaudojusi turto valdytojo teise kontroliuoti, ar panaudos gavėjas naudoja pagal panaudą gautą turtą pagal paskirtį ir sutartį, sudarė sąlygas panaudos gavėjui gauti pajamų iš jam perduoto valstybės turto nuomos.
- Generalinis komisaras sudarė sąlygas pareigūnui vykdyti nacionalinio eksperto pareigas, neturint Užsienio reikalų ministerijos – institucijos, atsakingos už Lietuvos Respublikos dalyvavimo tarptautinėse misijose politikos įgyvendinimą, pritarimo.
- Policijos departamentas neturi policijos sistemos investavimo strategijos ir prioritetų, todėl valstybės kapitalo investicijų lėšomis finansuoja naujus projektus, o ankstesniais metais pradėti ir neįgyvendinti projektai nebefinansuojami.
- Policijos departamentas neužtikrina nuoseklaus strateginio planavimo ir tinkamo visuomenės informavimo apie tai, kokios įstaigos ir kam naudojo valstybės kapitalo investicijoms skirtas lėšas.
- Policijos departamentas nepateikė patvirtintų investicijų projektų, kuriems per 2014 metus buvo panaudota 19 529 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų, todėl negalėjome įvertinti įgyvendinamų projektų pagrįstumo.
- Policijos departamentas ir jam pavaldžios įstaigos už 2 803 tūkst. Lt valstybės investicijų lėšų įsigijo turto (tarnybinį transportą ir ūkinį inventorių), kurio pirkimas nelaikomas investavimu.
- Policijos departamentas nevykdė policijos sistemos centrinės perkančiosios organizacijos funkcijos, todėl jam pavaldžios įstaigos alkoholio kiekio matuoklius galėjo įsigyti brangiau, vykdydamos atskirus mažos vertės pirkimus.
- Policijos departamentas neįgyvendino ankstesnių auditų metu teiktų rekomendacijų – patikslinti Policijos departamento ir jam pavaldžių įstaigų struktūras taip, kad Finansų valdybos viršininkas ir finansų skyrių vedėjai arba viršininkai būtų tiesiogiai pavaldūs ir atskaitingi biudžetinės įstaigos vadovui; patikėjimo teise valdomą turtą, kuriuo naudojasi pavaldžios įstaigos, perduoti šioms įstaigoms Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme nustatytais turto perdavimo būdais ir perdavimus įforminti teisės aktų nustatyta tvarka.

Įvertinę šiuos ir kitus audito ataskaitoje nurodytus dalykus, Policijos departamentui ir jam pavaldžioms įstaigoms rekomendavome:

- imtis priemonių, kad administruojamoje ir baudų apskaitai naudojamose informacinėse sistemoje informacija apie sumokėtas baudas atitiktų Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenis;
- užtikrinti, kad policijai teisės aktuose nustatytos funkcijos būtų vykdomos iš joms vykdyti skirtų valstybės biudžeto asignavimų, neimant papildomo mokesčio;
- užtikrinti, kad policija neteiktų viešajam sektoriui nebūdingų komercinių paslaugų;
- vadovautis teisės akto nuostatomis dėl valstybinių institucijų ir kitų svarbių objektų apsaugos ir teisės akte nurodytais atvejais sutartiniais santykiais nustatyti šalių teises, pareigas, atsakomybę ir institucijų įstaigų bei kitų svarbių objektų apsaugos vykdymo būdus;
- užtikrinti, kad pavaldžios įstaigos tarpinstituciniam veiklos planui įgyvendinti skirtas lėšas naudotų šio plano priemonėms įgyvendinti ir nustatytiems vertinimo kriterijams pasiekti;

- užtikrinti, kad į tvirtinamus pavaldžių įstaigų veiklos planus būtų įtrauktos Policijos departamento strateginio veiklos plano priemonės, kurias pavaldžioms įstaigoms pavesta vykdyti;
- užtikrinti, kad bendradarbiavimas su savivaldybių institucijomis nusikalstamumo ir kontrolės prevencijos srityje atitiktų teisės aktų nuostatas;
- asmenų delegavimo laikotarpį pratęsti tik gavus Užsienio reikalų ministerijos išvadą dėl šio laikotarpio pratęsimo;
- iš trečiųjų asmenų nepirkti paslaugų, priskirtų pavaldžių įstaigų funkcijoms;
- į mokymo kainą įskaičiuoti apgyvendinimo Lietuvos policijos mokyklos bendrabutyje išlaidas;
- imtis priemonių, kad perduotas neatlygintinai naudotis Lietuvos policijos mokyklos turtas nebūtų išnuomotas ar kitais būdais perduotas tretiesiems asmenims;
- užtikrinti teisės aktų reglamentuojančių valstybės lėšų skirtų valstybės kapitalo investicijoms planavimą, tikslinimą, naudojimą laikymąsi;
- planuojant ir vykdant sisteminius turto ir paslaugų pirkimus, vykdyti policijos sistemos centrinės perkančiosios organizacijos funkcijas;
- įgyvendinti audito rekomendacijas, pateiktas atliekant ankstesnius auditus.

Tikimės, kad mūsų įžvalgos ir pateiktos rekomendacijos prisidės prie visuomenės pasitikėjimo policija didinimo, užtikrins racionalesnį žmogiškųjų ir piniginių išteklių naudojimą.

## IŽANGA

---

Audito tikslas – įvertinti audituojamo subjekto 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių ir (ar) kitų ataskaitų duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę; valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Audituojamas subjektas – Policijos departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos yra statutiniiais pagrindais veikianti vidaus reikalų ministro valdymo srities įstaiga, įgyvendinanti valstybės politiką viešojo saugumo srityje. Policijos departamentas kartu su dešimčia pavaldžių teritorinių įstaigų ir keturiomis specializuotomis įstaigomis vykdo žmogaus teisių ir laisvių apsaugą, užtikrina viešąją tvarką ir visuomenės saugumą, teikia asmenims neatidėliotiną pagalbą, vykdo nusikalstamų veikų ir kitų teisės pažeidimų prevenciją, atskleidimą ir tyrimą, saugaus eismo priežiūrą, saugo Lietuvos diplomatinės atstovybės užsienyje, užsienio diplomatinės ir konsulinės įstaigas Lietuvoje, taip pat kitas valstybines institucijas ir strateginius objektus. Lietuvos policijos mokykla vykdo policijos pareigūnų rengimą ir kvalifikacijos tobulinimą. Policijos departamento steigėja yra Lietuvos Respublikos Vyriausybė. Policijos departamento adresas: Saltoniškių g. 19, Vilnius, identifikavimo kodas 188785847.

Audituojamu laikotarpiu Policijos departamentui iki 2014-11-10 vadovavo generalinis komisaras Saulius Skvernelis, nuo 2014-11-11 – generalinis komisaras Linas Parnas, vyriausiojo buhalterio funkcijas vykdė departamento Finansų valdybos viršininkas Romualdas Voišnis.

Audituojamas laikotarpis – 2014 metai.

Valstybinio audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pareiškiami valstybinio audito išvadoje.

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

---

Finansinis (teisėtumo) auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus, Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad metinėse konsoliduotosiose finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o valstybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito metu buvo atlikta išsami rizikos analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės aplinkos tyrimas. Audito procedūros buvo atliktos svarbiausiose audito srityse, atrinkus audito pavyzdžius, kurie geriausiai reprezentavo visumą.

### *Dėl metinio finansinių ataskaitų rinkinio*

Audito metu vertinome Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenis. Konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį sudarė Finansinės būklės ataskaita, Veiklos rezultatų ataskaita, Pinigų srautų ataskaita, Grynojo turto pokyčių ataskaita ir finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas, kurie parengti pagal 2014 m. gruodžio 31 d. duomenis.

2014 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys sudarytas Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos ir 15-os jam pavaldžių biudžetinių įstaigų finansinių ataskaitų pagrindu.

Finansinės būklės ataskaitoje 2014 m. pradžioje turto bei atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo iš viso 436 603,0 tūkst. Lt, pabaigoje – 427 683,3 tūkst. Lt.

### *Dėl metinio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio*

2014 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį sudarė Biudžeto vykdymo suvestinių ataskaitų rinkinių aiškinamasis raštas, Biudžetinių įstaigų pajamų įmokų į biudžetą, biudžeto pajamų iš mokesčių dalies ir kitų lėšų, skiriamų programoms finansuoti, ataskaita, Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaita, Finansinės nuomos (lizingo) ir pirkimo išsimokėtinai įsipareigojimų ataskaita, Mokėtinų ir gautinų sumų ataskaita ir Nepanaudotų biudžetinių įstaigų pajamų įmokų į valstybės biudžetą, valstybės biudžeto pajamų iš mokesčių dalies ir kitų lėšų, skiriamų programoms finansuoti, ataskaita, kurie parengti pagal 2014 m. gruodžio 31 d. duomenis.

2014 m. konsoliduotosios biudžeto vykdymo ataskaitos sudarytos Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos ir 15-os jam pavaldžių biudžetinių įstaigų biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu.

Policijos departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos ir 15 jam pavaldžių įstaigų 2014 metais vykdė programą „Teisėtvarkos užtikrinimas šalyje, policijai keliamų Europos Sąjungoje reikalavimų įgyvendinimas“. Šiai programai įgyvendinti panaudota 676 243,2 tūkst. Lt asignavimų, iš jų 651 762,6 tūkst. Lt išlaidoms (iš jų 418 665,9 tūkst. Lt darbo užmokesčiui) ir 24 480,6 tūkst. Lt turtui įsigyti.

2014 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio ataskaitos sudarytos Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos ir 15-os jam pavaldžių biudžetinių įstaigų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu.

*Dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo*

Audituojamame subjekte vertinome valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą Lietuvos policijos įstatyme ir kituose teisės aktuose nustatytiems tikslams 2014 metais.

Įvertinome, kaip naudojami valstybės biudžeto asignavimai, įgyvendinant Policijos veiklos įstatyme<sup>1</sup> nustatytus policijos uždavinius:

- viešosios tvarkos ir visuomenės saugumo užtikrinimo srityje, vykdant valstybinių institucijų ir kitų strateginių objektų apsaugą;
- saugaus eismo priežiūros srityje, vykdant šalies vadovų, svečių ir oficialių delegacijų eskortavimą ir palydą; vykdant didžiagabaričių transporto priemonių ir transporto priemonių, kuriomis vežami keleiviai, masinių ir kitokių renginių dalyviai, palydą;
- nusikalstamų veikų ir teisės aktų prevencijos atskleidimo ir tyrimo srityje, įgyvendinant Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos įgyvendinimo tarpinstitucinį veiklos planą, vykdant kriminalinę žvalgybą.

Įgyvendinant kitas Policijos veiklos įstatymo nuostatas:

- bendradarbiaujant su savivaldybių institucijomis;
- policijos pareigūnų rengimo ir kvalifikacijos tobulinimo srityje, taikant Vidaus tarnybos statuto normą dėl asmens pareigos atlyginti visas su mokymusi susijusias išlaidas; vykdant vidurinės grandies policijos pareigūno įvadinį mokymą; naudojant Lietuvos policijos mokyklos pastatus ir statinius.

Šalies tarptautinių įsipareigojimų vykdymo srityje vertinome audituojamo subjekto veiksmus priimant sprendimus dėl delegavimo atstovauti Lietuvai laikotarpio pratęsimo.

Vertinome valstybės biudžeto asignavimų naudojimą įstaigų veiklai, kai įgyvendinama valstybės politika viešojo saugumo srityje:

- valstybės kapitalo investavimą viešojo saugumo srityje, planuojant valstybės kapitalo investicijoms skirtas lėšas ir įgyvendinant investicijų projektus;
- turto srityje vertinome turto įsigijimo, perdavimo, nurašymo, naudojimo, nuomos, panaudos, inventorizacijos atlikimo, teisinės turto registracijos teisėtumą;
- apmokėjimo už darbą srityje vertinome, kaip laikomasi teisės aktų, priimant ir atleidžiant darbuotojus, mokant priedus, priemokas, juos skatinant;
- viešųjų pirkimų srityje vertinome, kaip laikomasi viešuosius pirkimus reglamentuojančių teisės aktų, ar racionaliai ir taupiai naudojami asignavimai.

Vertinome ankstesniais metais teiktą rekomendacijų įgyvendinimo būklę.

Šioje ataskaitoje teikiame pastebėjimus dėl administracinių baudų apskaitos ir pateikimo 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinyje, Lietuvos policijos veiklos įstatyme nustatytų policijos uždavinių vykdymo (valstybinių institucijų ir kitų svarbių objektų apsaugos, saugaus eismo priežiūros užtikrinimo), viešajam sektoriui nebūdingų paslaugų teikimo, dėl Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos įgyvendinimo ir tarpinstitucinio veiklos plano

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos policijos veiklos įstatymas, 2000-10-17 Nr. VIII-2048 (su vėlesniais pakeitimais), 5 str.

įgyvendinimui skirtų lėšų naudojimo, dėl policijos įstaigų bendradarbiavimo su savivaldybių institucijomis, policijos pareigūnų rengimo ir kvalifikacijos tobulinimo, dėl delegavimo atstovauti Lietuvai laikotarpio pratęsimo, valstybės kapitalo investavimo į viešojo saugumo sritį, dėl pagal panaudos sutartį perduoto turto, viešųjų pirkimų organizavimo, dėl ankstesniais metais teiktų rekomendacijų įgyvendinimo.

Teisės aktai, kuriais vadovaujantis atliktos valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo vertinimo procedūros, pateikti 1 priede.

Vertindami, kaip laikomasi teisės aktų reikalavimų, atsižvelgėme į pažeidimų poveikį, su audituojamu subjektu aptarėme juos lėmusias priežastis ir įvertinome galimas teisės aktų nesilaikymo pasekmes.

# PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

## 1. PASTEBĖJIMAI DĖL KONSOLIDUOTŲJŲ FINANSINIŲ IR BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIŲ DUOMENŲ

### 1.1. Dėl konsolidavimo proceso

Policijos departamento 2014 metų finansinių ataskaitų rinkinį sudarančios ataskaitos nurodytos dalyje „Audito apimtis ir metodai“. Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme<sup>2</sup> nurodyta, kad sudarydami finansines ataskaitas viešojo sektoriaus subjektai turta, finansavimo sumas ir įsipareigojimus turi įvertinti vadovaudamiesi Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais (VSAFAS). Remiantis jais, Finansinės būklės ataskaitoje pateikiama informacija turi išsamiai ir teisingai parodyti viešojo sektoriaus subjekto turto, finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto būklę paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną, o Veiklos rezultatų ataskaitoje pateikiama informacija turi išsamiai ir teisingai parodyti viešojo sektoriaus subjekto veiklos rezultatus, t. y. uždirbtas pajamas ir patirtas sąnaudas per šioje ataskaitoje nurodytą ataskaitinį laikotarpį.

Remiantis minėtu įstatymu<sup>3</sup>, nukrypti nuo standartų galima tik esant aplinkybėms, nepriklausančioms nuo viešojo sektoriaus subjekto valios, suderinus su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, finansinių ataskaitų aiškinamajame rašte pateikiant informaciją apie kiekvieną nukrypimą, jų priežastis ir poveikį viešojo sektoriaus subjekto turtui, finansavimo sumoms, įsipareigojimams, pajamoms ir sąnaudoms.

Įvertinę 2014 metų Policijos departamento konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio teisingumą, nenustatėme reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką Finansinės būklės ataskaitos ir Veiklos rezultatų ataskaitos galutinio rezultato teisingumui. Pastebėjimai, neturintys įtakos nepriklausomai nuomonei dėl finansinių ataskaitų duomenų, pateikti raštuose (4 priedas).

Audito metu nenustatėme reikšmingų Policijos departamento 2014 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų iškraipymų.

Norėtume atkreipti dėmesį, kad Veiklos rezultatų ataskaitoje pateiktos policijos įstaigų skiriamų administracinių baudų sumos yra netikslios, tačiau tai nedaro įtakos šios ataskaitos galutiniam rezultatui. Pastebėjimai pateikti ataskaitos 1.1.1 skirsnyje.

#### 1.1.1. Administracinių baudų apskaita

Baudų, skiriamų pagal Lietuvos Respublikos administracinių teisės pažeidimų kodeksą, apskaičiuotas ir pervestinas pajamas ir susijusias sumas apskaitoje registruoja ir finansinėse ataskaitose rodo atitinkamus administracinių teisės pažeidimų protokolus surašę viešojo

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 24 str. 1 d.

<sup>3</sup> Ten pat, 21 str. 6 d.

sektorius subjektai<sup>4</sup>. Teritorinės policijos įstaigos ir Lietuvos kelių policijos taryba teisės aktų nustatytais atvejais skiria administracines baudas, kurias apskaitoje registruoja, atsižvelgdamos į administracinės baudos sumokėjimo (prievolės įvykdymo) tikėtinumą – baudų pajamomis pripažįsta sumokėtas baudų sumas.

Policijos departamentas nustatė administracinių baudų apskaitos tvarką<sup>5</sup>, kuria vadovaudamosi policijos įstaigos baudų pajamų apskaitą tvarko naudodamosi Policijos departamento administruojamo Administracinių teisės pažeidimų ir eismo įvykių registro duomenimis. Policijos departamentas su Valstybine mokesčių inspekcija yra sudaręs duomenų teikimo sutartį<sup>6</sup>, kurią vykdant Policijos departamentui teikiami duomenys apie sumokėtas baudas. Palyginę policijos įstaigų apskaitoje užregistruotas sumokėtas sumas su Valstybinės mokesčių inspekcijos teikiamais Policijos departamentui<sup>7</sup> duomenimis apie į biudžeto pajamų surenkamąsias sąskaitas sumokėtas policijos paskirtas baudas nustatėme, kad 2014 metais Policijos departamentui pavaldžios įstaigos užregistravo ir Veiklos rezultatų ataskaitoje nurodė 14 647 tūkst. Lt mažiau sumokėtų policijos paskirtų baudų nei Valstybinės mokesčių inspekcijos pateikti duomenys (2 priedas). Taigi, Policijos departamento administruojamo Administracinių teisės pažeidimų ir eismo įvykių registro informacija apie sumokėtas baudas neatitinka Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenų, todėl 2014 metais apskaitoje ir Policijos departamento konsoliduotoje veiklos rezultatų ataskaitoje pateikta 14 647 tūkst. Lt mažiau pagrindinės veiklos kitų pajamų ir pervestinių į biudžetą pagrindinės veiklos kitų pajamų, negu nurodo Valstybinė mokesčių inspekcija. Nustatytas skirtumas nedaro įtakos pagrindinės veiklos rezultatui.

Atkreipiame dėmesį, kad Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme<sup>8</sup> nurodyta, kad viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinys turi būti sudaromas taip, kad tikrai ir teisingai parodytų viešojo sektoriaus subjekto turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas, grynąjį turtą, pinigų srautus.

Policijos departamento administruojamoje ir baudų apskaitai naudojamoje informacinėje sistemoje informacija apie sumokėtas baudas neatitinka Policijos departamentui teikiamų Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenų. Todėl Policijos departamento apskaitoje ir konsoliduotosiose finansinėse ataskaitose pateikta 14 647 tūkst. Lt mažiau baudų, negu nurodo Valstybinė mokesčių inspekcija.

Policijos departamentui rekomenduojame imtis priemonių, kad administruojamoje ir baudų apskaitai naudojamoje informacinėje sistemoje informacija apie sumokėtas baudas atitiktų Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenis.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-04-28 įsakymu Nr. 1K-161 patvirtintas 10-asis VSAFAS „Kitos pajamos“ (su vėlesniais pakeitimais), 39 p.

<sup>5</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-10-31 įsakymu Nr. 5-V-940 patvirtintas Baudų, paskirtų už administracinius teisės pažeidimus, apskaitos tvarkos aprašas.

<sup>6</sup> Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos 2005-04-20 Duomenų teikimo sutartis Nr. (1.11-02)-23-56-/5IN-58 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>7</sup> Ten pat.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 3 str. 1 d.

## 2. PASTEBĖJIMAI DĖL VALSTYBĖS TURTO IR LĖŠŲ VALDYMO NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO

Policijos paskirtį, veiklos principus ir teisinius pagrindus, policijos uždavinius, policijos bendradarbiavimo su gyventojais, visuomeninėmis organizacijomis, savivaldybių ir kitomis Lietuvos Respublikos, užsienio valstybių institucijomis ar tarptautinėmis organizacijomis pagrindus, finansavimo šaltinius ir formas nustato Policijos veiklos įstatymas<sup>9</sup>. Policijos misija – saugoti ir gerbti asmens teises ir laisves, užtikrinti viešąją tvarką ir visuomenės saugumą, pagal kompetenciją formuoti saugią aplinką ir vykdyti veiksmingą nusikalstamų veikų ir kitų teisės pažeidimų prevenciją ir tyrimą<sup>10</sup>.

Policijos veikla ir jos teikiamomis viešosiomis paslaugomis domisi vis didesnė visuomenės dalis, o teigiami ir neigiami šios veiklos pavyzdžiai aptariami visuomenės informavimo priemonėse. Todėl vienu iš pagrindinių policijos veiklos vertinimo kriterijų laikomas visuomenės pasitikėjimas policija. Lietuvos Respublikos Vyriausybės programoje<sup>11</sup> ir Lietuvos pažangos strategijoje<sup>12</sup> numatyta siekti, kad šis pasitikėjimas didėtų. Lietuvos pažangos strategijoje numatyta kurti sumanų valdymą, didinant visuomenės pasitikėjimą. Atviras ir įgaliojimų suteikiantis valdymas suprantamas taip, kad valdžios institucijos yra atviros ir atskaitingos visuomenei, o viešasis sektorius teikia tik tas paslaugas, kurių negali teikti nevyriausybinių organizacijos, bendruomeninės organizacijos ir verslo įmonės.

### 2.1. Policijai teisės aktais priskirtų funkcijų vykdymas

Policija savo funkcijoms vykdyti 2014 metais panaudojo 676 243,2 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų, skirtų programai „Teisėtvarkos užtikrinimas šalyje, policijai keliamų Europos Sąjungos reikalavimų įgyvendinimas“. Audito metu įvertinę policijai priskirtų funkcijų vykdymą, nustatėme, kad policijos įstaigos ėmė mokėstį už valstybės institucijų ir kitų svarbių objektų apsaugą, eismo saugumo užtikrinimą ir teikė viešajam sektoriui nebūdingas paslaugas.

#### *Valstybinių institucijų ir kitų svarbių objektų apsauga*

Policijos įstaigos, vykdydamos Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus<sup>13</sup>, saugo Lietuvos Respublikos diplomatinės atstovybes, konsulines įstaigas ir jų vadovų rezidencijas, užsienio valstybių diplomatinės atstovybes ir konsulines įstaigas, valstybės valdžios ir valdymo institucijas, teismus, strateginius objektus ir suimtus asmenis, kuriems paskirta stacionari psichiatrinė ekspertizė, apsauga.

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos policijos veiklos įstatymas, 2000-10-17 Nr. VIII-2048 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2013-11-31 įsakymu Nr. 1V-964 patvirtintas Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2014-2016 metų strateginis veiklos planas (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos Seimo 2012-12-13 nutarimu Nr. XII-51 patvirtinta Šešioliktosios vyriausybės 2012-2016 metų programa ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013-03-13 nutarimu Nr. 228 patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012-2016 metų programos įgyvendinimo prioritetinės priemonės (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>12</sup> Lietuvos Respublikos Seimo 2012-05-15 nutarimu Nr. XI-2015 patvirtinta Valstybės pažangos strategija „Lietuvos pažangos strategija „Lietuva 2030“.

<sup>13</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999-05-03 nutarimas Nr. 518 „Dėl valstybės institucijų ir kitų svarbių objektų apsaugos“ (su vėlesniais pakeitimais) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998-02-23 nutarimas Nr. 223 „Dėl suimtų asmenų, kuriems paskirta stacionari psichiatrinė ekspertizė, apsaugos“.

Institucijų, įstaigų ir kitų svarbių objektų Lietuvos Respublikoje apsaugai užtikrinti generalinis komisaras patvirtino sąrašą atstovybių ir konsulinių įstaigų, prie kurių būtina įrengti stacionarius apsaugos postus, ir sąrašą valstybinių institucijų, teismų ir kitų svarbių objektų, kurių stebėjimas vykdomas techninėmis priemonėmis pagal sutartis<sup>14</sup>. Apsaugą stacionariuose postuose vykdo Policijos departamentui pavaldžios įstaigos – Vilniaus, Klaipėdos ir Utenos apskričių vyriausieji policijos komisariatai, o stebėjimą techninėmis priemonėmis vykdo Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas.

Generalinis komisaras patvirtino Valstybės institucijų ir kitų svarbių objektų stebėjimo techninėmis priemonėmis kainos nustatymo ir apmokėjimo taisyklės<sup>15</sup> ir įpareigojo Vilniaus apskrities vyriausiąjį policijos komisariatą jas taikyti nustatant valstybinių institucijų ir kitų svarbių objektų stebėjimo techninėmis priemonėmis paslaugos kainą. Komisariatas už šios paslaugos teikimą 2014 metais gavo 40,5 tūkst. Lt pajamų. Taigi, generalinis komisaras nepagrįstai įpareigojo Vilniaus apskrities vyriausiąjį policijos komisariatą imti mokesť už teisės aktais nustatytos funkcijos vykdymą, nors šiai funkcijai vykdyti skiriami ir naudojami valstybės biudžeto asignavimai.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime<sup>16</sup> nustatyta, kad valstybės institucijos ir kiti svarbūs objektai saugomi pagal sutartis. Nustatėme, kad Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas stebėjimo techninėmis priemonėmis paslaugą teikė 534 objektams, o sutartis sudarė tik dėl 26 objektų stebėjimo. Taigi, Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas saugo institucijas, įstaigas ir kitus svarbius objektus, su jomis nesudaręs sutarčių, kuriose būtų numatytos šalių teisės, pareigos, atsakomybė ir apsaugos vykdymo būdai.

#### *Eismo saugumo užtikrinimas*

Policijai įstatymu<sup>17</sup> nustatyta pareiga vykdyti šalies vadovų, svečių ir oficialių delegacijų eskortavimą ir palydą, taip pat didelių gabaritų transporto priemonių ir transporto priemonių, kuriomis vežami keleiviai, masinių ir kitokių renginių dalyviai, palydą. Audito metu neturėjome pastabų dėl 2014 metais vykdyto eskortavimo, Lietuvos Respublikos Prezidentės, Ministro Pirmininko, Seimo Pirmininkės lydėjimo, taip pat oficialių Lietuvos Respublikos svečių bei oficialių delegacijų lydėjimo Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Alytaus, Marijampolės, Tauragės, Telšių apskričių vyriausiesiems policijos komisariatams ir Lietuvos kelių policijos tarnybai.

Policija, užtikrindama eismo saugumą, privalo lydėti didelių gabaritų ir (ar) sunkiasvoro transporto priemones, kurios nurodytos Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro patvirtintame apraše<sup>18</sup>. 2014 metais Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Alytaus, Marijampolės apskričių

<sup>14</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2003-12-11 įsakymas Nr. V-709, Lietuvos policijos generalinio komisaro 2011-12-19 įsakymas Nr. 5-V-1126 (su vėlesniais pakeitimais) ir Lietuvos policijos generalinio komisaro 2011-10-13 įsakymas Nr. 5-V-900.

<sup>15</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2011-12-27 įsakymu Nr. 5-V-1165 patvirtintos Valstybės institucijų ir kitų svarbių objektų stebėjimo techninėmis priemonėmis kainos nustatymo ir apmokėjimo taisyklės. (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>16</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999-05-03 nutarimas Nr. 518 „Dėl valstybės institucijų ir kitų svarbių objektų apsaugos“, 1.2 p. (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>17</sup> Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymas, 2000-10-12 Nr. VIII-2043 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 9 d. 10 p.

<sup>18</sup> Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2012-04-23 įsakymu Nr. 3-289 patvirtintas Leidimų važiuoti valstybinės reikšmės keliais didžiagabartinėmis ir (ar) sunkiasvorėmis transporto priemonėmis išdavimo ir mokesčio už važiavimą valstybinės reikšmės keliais tokiomis transporto priemonėmis mokėjimo ir administravimo tvarkos aprašas (su vėlesniais pakeitimais), 35 p.

vyriausieji policijos komisariatai ir Lietuvos kelių policijos tarnyba už transporto priemonių lydėjimą gavo pajamų, taikydami generalinio komisaro<sup>19</sup> patvirtintus įkainius, o Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas šios funkcijos vykdymą priskyrė komercinei veiklai ir pajamų gavo, taikydamas generalinio komisaro<sup>20</sup> patvirtintus paslaugų teikimo vykdant komercinę veiklą įkainius. Tokiu būdu policijos įstaigos 2014 metais gavo 342,3 tūkst. Lt pajamų. Taigi generalinis komisaras nepagrįstai patvirtino teisės aktuose ir įstaigų nuostatuose nurodytos funkcijos, kuriai vykdyti skiriami ir naudojami valstybės biudžeto asignavimai, įkainius, o pavaldžios įstaigos ėmė mokesčių už šios funkcijos vykdymą.

### *Viešajam sektoriui nebūdingų paslaugų teikimas*

Audito metu nustatėme, kad policijos įstaigos vykdė viešajam sektoriui nebūdingą komercinę veiklą: užtikrino tvarką komerciniuose renginiuose, filmų, reklamos, audiovizualinio kūrinio gamybos ar fotosesijos metu ir už tai 2014 metais gavo 121,7 tūkst. Lt pajamų. Atkreiptinas dėmesys, kad komercinės veiklos sritis ir įkainius patvirtino generalinis komisaras<sup>21</sup>. Policijos įstaigos, teikdamos mokamas viešajam sektoriui nebūdingas paslaugas, naudoja valstybės turtą – tai nesiderina su Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme<sup>22</sup> nustatytais valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo visuomeninės naudos ir efektyvumo principais, pagal kuriuos valstybės turtu turi būti siekiama užtikrinti visuomenės interesų tenkinimą ir maksimalią naudą visuomenei.

Apie nustatytus dalykus audito metu informavome Policijos departamentą.

#### **Policijos departamento nuomonė**

Užtikrinti, kad teisės aktuose policijai nustatytos funkcijos būtų vykdomos iš joms vykdyti skirtų valstybės biudžeto asignavimų, neimant papildomo mokesčio, bus galima tik tuomet, kai policijos biudžete numatytų lėšų pakaks policijos poreikiams finansuoti<sup>23</sup>.

Manome, kad policijos paskirtis – teikti viešąsias paslaugas, vykdant Lietuvos policijos veiklos įstatyme ir kituose teisės aktuose nustatytus policijos uždavinius, todėl viešųjų interesų užtikrinimas neturi ir negali priklausyti nuo visuomenės narių gebėjimo finansiškai už šias paslaugas atlyginti. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme<sup>24</sup> nustatyta, kad viešojo administravimo subjektų veikla skirta įstatymams, kitiems teisės aktams įgyvendinti, taigi policijos valdomi žmogiškieji ir materialiniai ištekliai turi būti skirti teisės aktuose nustatytų valstybės funkcijų vykdymui užtikrinti. Todėl audito metu Policijos departamentui pateikėme šias rekomendacijas: užtikrinti, kad policijai teisės aktuose nustatytos funkcijos būtų vykdomos iš joms vykdyti skirtų valstybės biudžeto asignavimų, neimant papildomo mokesčio, ir užtikrinti, kad policija neteiktų viešajam sektoriui nebūdingų komercinių paslaugų, o Vilniaus apskrities vyriausiajam policijos komisariatui – sutartiniais santykiais nustatyti šalių teises, pareigas, atsakomybę ir institucijų įstaigų bei kitų svarbių objektų apsaugos vykdymo būdus.

<sup>19</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2011-12-23 įsakymas Nr. 5-V-1156 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>20</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2013-04-30 įsakymas Nr. 5-V-348 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>21</sup> Ten pat.

<sup>22</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>23</sup> Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos 2015-06-25 raštas Nr. 5-S-6010.

<sup>24</sup> Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas, 1999-06-17 Nr. VIII-1234 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 1 d ir 3 str. 1 d. 1 p.

Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Alytaus, Marijampolės apskričių vyriausieji policijos komisariatai ir Lietuvos kelių policijos tarnyba 2014 metais gavo 382,8 tūkst. Lt pajamų už teisės aktuose nustatytų funkcijų, kurioms skirta ir panaudota valstybės biudžeto asignavimų, vykdymą. Policijos įstaigos teikė viešajam sektoriui nebūdingas paslaugas, kurias galėjo teikti verslo įmonės, todėl valstybės turtas buvo naudojamas nesilaikant Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme numatytų turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo visuomeninės naudos ir efektyvumo principų.

Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas saugo institucijas, įstaigas ir kitus svarbius objektus, su jais nesudaręs sutarčių, kuriose būtų nurodytos šalių teisės, pareigos, atsakomybė ir apsaugos vykdymo būdai.

## 2.2. Nusikalstamų veikų ir teisės pažeidimų prevencija

Nusikalstamų veikų ir kitų teisės pažeidimų prevencija yra vienas iš Lietuvos policijos veiklos įstatyme policijai keliamų uždavinių<sup>25</sup>. Nusikalstamų prevencija – tai poveikio nusikalstamumui priemonė, kuria siekiama užkirsti kelią nusikalstamams, nustatant ir pašalinant bendrąsias nusikalstamų priežastis bei sąlygas, taip pat individualiai veikiant asmenis, kurie linkę daryti nusikalstamus ar ateityje gali tapti nusikaltėliais arba nusikalstamų aukomis.

Policijos departamentas kartu su pavaldžiomis įstaigomis įgyvendina Nacionalinę nusikalstamų prevencijos ir kontrolės programą<sup>26</sup>. Lietuvos Respublikos Vyriausybė patvirtino Nacionalinės nusikalstamų prevencijos ir kontrolės programos įgyvendinimo tarpinstitucinį veiklos planą<sup>27</sup>. Plano prioritetinių veiklos kryptių – nusikalstamumo prevencijos ir kontrolės sistemos tobulinimo bei kovos su prekyba žmonėmis stiprinimo įgyvendinimui Policijos departamentui 2014 metams skirta<sup>28</sup> 156 tūkst. Lt, iš jų 80 tūkst. Lt turtui įsigyti ir 76 tūkst. Lt išlaidoms. Tarpinstitucinio veiklos plano priemonėms vykdyti Policijos departamentas pavaldžioms įstaigoms paskirstė 290,2 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų<sup>29</sup>, t. y. 136,2 tūkst. Lt daugiau, negu numatyta tarpinstituciniame veiklos plane. Generalinio komisaro įsakyme<sup>30</sup> nėra nurodyta tikslų priemonių, kurias pavaldžios įstaigos turėtų įgyvendinti, todėl Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Alytaus, Marijampolės, Tauragės ir Telšių apskričių vyriausieji policijos komisariatai tarpinstitucinio veiklos plano priemonėms įgyvendinti skirtas lėšas naudojo savo nuožiūra pasirinktoms priemonėms, kurių dalis neatitiko tarpinstituciniame veiklos plane nustatytų vertinimo kriterijų. Pažymėtina, kad Policijos departamento Viešosios policijos valdyba neapibendrino iš policijos įstaigų gautų ataskaitų ir generaliniam komisarui neteikė pasiūlymų

<sup>25</sup> Lietuvos Respublikos policijos veiklos įstatymas, 2000-10-17, Nr. VIII-2048 (su vėlesniais pakeitimais), 5 str. 1 d. 4 p.

<sup>26</sup> Lietuvos Respublikos Seimo 2003-03-20 nutarimu Nr. IX-1383 patvirtinta Nacionalinė nusikalstamų prevencijos ir kontrolės programa.

<sup>27</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012-11-14 nutarimu Nr. 1381 patvirtintas Nacionalinės nusikalstamų prevencijos ir kontrolės programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos planas (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>28</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013-09-25 nutarimas Nr. 862 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012-11-14 nutarimo Nr. 1381 „Dėl Nacionalinės nusikalstamų prevencijos ir kontrolės programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo“.

<sup>29</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-04-16 įsakymas Nr. 5-V-357 „Dėl lėšų prevencinei veiklai vykdyti 2014 metais paskirstymo sąrašų patvirtinimo“ ir Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-02-19 įsakymas Nr. 5-V-154 „Dėl Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos 2014m. investicijų projektų įgyvendinimo priemonių plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>30</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-02-19 įsakymas Nr. 5-V-154 „Dėl Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos 2014m. investicijų projektų įgyvendinimo priemonių plano patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

dėl efektyvesnio lėšų naudojimo, kaip numatyta generalinio komisaro įsakyme<sup>31</sup>. Taigi valstybės biudžeto asignavimai buvo naudojami nekoordinuotai, nesuplanuotoms priemonėms įgyvendinti ir nenurodžius, kokių tikslų siekiama.

Policijos departamento 2014–2016 metų strateginiame veiklos plane<sup>32</sup> numatytos priemonės, skirtos Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos tarpinstituciniam veiklos planui įgyvendinti. Priemonės įgyvendinančių Policijos departamentui pavaldžių įstaigų – Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Utenos, Marijampolės, Alytaus, Tauragės, Telšių apskričių vyriausiųjų policijos komisariatų, Lietuvos policijos mokyklos, Lietuvos kriminalinės policijos biuro veiklos planuose<sup>33</sup> nenurodyta, kad jie įgyvendino šias priemones. Taigi policijos įstaigų veiklos planuose nenurodyta veikla, kurią vykdydamos policijos įstaigos naudojo valstybės biudžeto asignavimus ir kuri pagal Strateginio planavimo metodiką<sup>34</sup> turi būti nurodyta įstaigų veiklos planuose, nes įgyvendina asignavimų valdytojo patvirtintą strateginį veiklos planą.

Nacionalinėje nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programoje nurodyta, kad nusikaltimų prevencijos ir kontrolės veiklos efektyvumas gali būti užtikrintas, jei vadovaujamosi nustatytais reikalavimais ir pagrindiniais sėkmingos veiklos principais – visų visuomenės narių dalyvavimo principu, reiškiančiu, kad nusikaltimų prevencija ir kontrolė bus veiksminga tik dalyvaujant visiems visuomenės nariams; planingos veiklos principu – kai valstybė vykdo planingą nusikaltimų prevenciją ir kontrolę, o programoje įtvirtinti pagrindiniai uždaviniai įgyvendinami planuojant tikslines programas ir priemones<sup>35</sup>.

Taigi darome išvadą, kad Policijos departamentas neužtikrino, kad veikla būtų nuosekliai strategiškai planuojama ir laikomasi planingos veiklos principo, kaip numatyta Strateginio planavimo metodikoje<sup>36</sup> ir Nacionalinėje nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programoje. Dėl šioje ataskaitoje nurodytų dalykų Policijos departamentas negalėjo užtikrinti, kad iš valstybės biudžeto lėšų finansuojama nusikaltimų prevencijos ir kontrolės veikla būtų efektyvi.

Įstatymas<sup>37</sup> numato, kad visa informacija apie įstaigos veiklą vykdamas teisės aktuose pavestas funkcijas turi būti viešai paskelbta ir visiems prieinama. Policijos departamentui pavaldžios įstaigos generalinio komisaro patvirtintus metinius veiklos planus skelbia įstaigų interneto svetainėse, tačiau 2014 metų įstaigų veiklos planuose nebuvo nurodytos Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos tarpinstitucinį veiklos planą įgyvendinančios priemonės. Policijos departamentas viešai neskelbia informacijos, kokios pavaldžios įstaigos, kokias nusikaltimų prevencijos ir kontrolės tarpinstitucinio plano priemones vykdo ir kiek joms panaudoja valstybės biudžeto asignavimų.

Apie auditorių pastebėjimus audito metu informavome Policijos departamentą ir pateikėme rekomendacijas: užtikrinti, kad pavaldžios įstaigos tarpinstituciniam veiklos planui įgyvendinti skirtas lėšas naudotų šio plano priemonėms įgyvendinti ir nustatytiems vertinimo kriterijams

<sup>31</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-04-16 įsakymas Nr. 5-V-357.

<sup>32</sup> Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2013-11-21 įsakymas Nr. 1V-964 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>33</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-03-18 įsakymas Nr. 5-V-247 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>34</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-06-06 nutarimu Nr. 827 patvirtinta Strateginio planavimo metodika (su vėlesniais pakeitimais), 35 p.

<sup>35</sup> Lietuvos Respublikos Seimo 2003-03-20 nutarimu Nr. IX-1383 patvirtinta Nacionalinė nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programa, 24 p.

<sup>36</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-06-06 nutarimu Nr. 827 patvirtinta Strateginio planavimo metodika (su vėlesniais pakeitimais), 35 p.

<sup>37</sup> Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymas, 2000-01-11 Nr. VIII-1524 (su vėlesniais pakeitimais), 6 str. 3 d.

pasiekti, kad į tvirtinamus pavaldžių įstaigų veiklos planus būtų įtrauktos Policijos departamento strateginio veiklos plano priemonės, kurias pavaldžioms įstaigoms pavesta vykdyti.

Policijos departamentas, skirdamas 290,2 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų pavaldžioms įstaigoms Nacionalinei nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programai įgyvendinti:

- neužtikrino nuoseklaus veiklos strateginio planavimo ir planingos veiklos principo laikymosi, nes 2014–2016 m. strateginiame veiklos plane patvirtintos tarpinstitucinio veiklos plano priemonės nenumatytos šį planą įgyvendinančių pavaldžių įstaigų veiklos planuose;
- nekoordinavo ir nekontroliavo Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos vykdymo – valstybės biudžeto asignavimus pavaldžioms įstaigoms skyrė nesuplanuotoms priemonėms įgyvendinti ir nenurodžius, kokių tikslų siekiama, todėl pavaldžios įstaigos lėšas naudojo savo nuožiūra pasirinktoms prevencinėms priemonėms, kurių dalis neatitiko tarpinstituciniame veiklos plane numatytų vertinimo kriterijų;
- nesudarė galimybės visuomenei gauti viešą informaciją apie Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos vykdymą ir skelbė įstaigų veiklos planus, kuriuose nebuvo nurodytos tarpinstitucinio veiklos plano vykdymo priemonės;
- Nacionalinei nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programai įgyvendinti skyrė daugiau lėšų, negu numatyta tarpinstituciniame veiklos plane.

Taigi Policijos departamentas, kurio vadovas yra asignavimų valdytojas, neužtikrino, kad valstybės biudžeto lėšos būtų naudojamos atsižvelgiant į rezultatus, kaip numatyta Biudžeto sandaros įstatyme<sup>38</sup>.

### 2.3. Policijos įstaigų bendradarbiavimas su savivaldybių institucijomis

Lietuvos policijos veiklos įstatymas<sup>39</sup> nustato, kad policija *bendradarbiauja* su kitomis valstybės institucijomis ir savivaldybių institucijomis, įgyvendindama nusikalstamumo kontrolės ir prevencijos programas. Bendrų programų su savivaldybių institucijomis vykdymas gali būti finansuojamas iš savivaldybių biudžetų<sup>40</sup>. Policijos įstaigos 2014 metais gavo 1 250,7 tūkst. Lt savivaldybių biudžetų lėšų jų programoms, o ne bendroms programoms vykdyti, kaip nustato įstatymas:

- Panevėžio apskrities vyriausiasis policijos komisariatas pagal 2014-03-13 sutartį su Kupiškio rajono savivaldybės administracija, Šiaulių apskrities vyriausiasis policijos komisariatas pagal 2014-04-11 sutartį su Radviliškio rajono savivaldybės administracija, Marijampolės apskrities vyriausiasis policijos komisariatas pagal 2014-03-02 sutartį su Marijampolės savivaldybės administracija gavo lėšų savivaldybių programoms vykdyti (*lėšų paskirtis – transportui išlaikyti, automobiliui įsigyti ir nuomoti, sumokėti už komunalines paslaugas, kitas prekes ir paslaugas*);
- Klaipėdos apskrities vyriausiasis policijos komisariatas pagal savivaldybių biudžeto naudojimo 2014-03-20 sutartį su Kretingos rajono savivaldybės administracija gavo lėšų savivaldybės programai vykdyti, už kurias pirkto Švietimo skyriaus rengiamai šventei reikalingus prizus, organizavo savivaldybės socialinių paslaugų centro auklėtinių išvyką į ūkininko sodybą,

<sup>38</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 5 str. 1 p 7 d.

<sup>39</sup> Lietuvos Respublikos policijos veiklos įstatymas, 2000-10-17 Nr. VIII- 2048 (su vėlesniais pakeitimais), 8 str. 2 d.

<sup>40</sup> Ten pat, 28 str. 2 d.

savivaldybės suaugusiųjų ir jaunimo paslaugų centro vaikų išvyką į Valstybės sienos apsaugos tarnybos pakrančių rinktinės Palangos užkardą ir kt.;

- Šiaulių apskrities vyriausiasis policijos komisariatas pagal Šiaulių miesto savivaldybės nusikalstamų prevencijos tikslinio programos projekto „Būk pilietiškas, būk saugus“ įgyvendinimo ir finansavimo 2014-05-28 sutartį gavo lėšų vaikų vasaros poilsio dienos stovyklai organizuoti: pirko edukacines programas, užimtumo renginius, vaikų draudimo ir maitinimo paslaugas;
- Alytaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas pagal 2014-03-20 finansavimo sutartį su Druskininkų savivaldybės administracija vykdė programą „Viešosios tvarkos užtikrinimas Druskininkų savivaldybės teritorijoje“ ir iš jai skirtų lėšų skatino savo darbuotojus, apmokėjo transporto priemonių eksploatavimo išlaidas ir kt.;
- Klaipėdos apskrities vyriausiasis policijos komisariatas, nesudaręs bendradarbiavimo sutarčių, vykdė Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2013-12-19 sprendimą „Dėl Klaipėdos rajono nusikalstamumo prevencijos ir kontrolės 2014–2016 metų programos ir priemonių plano patvirtinimo“ ir Neringos savivaldybės tarybos 2014-02-20 sprendimą „Dėl Neringos savivaldybės 2014 metų biudžeto patvirtinimo“, o Šiaulių apskrities vyriausiasis policijos komisariatas vykdė Šiaulių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-04-07, 2014-07-08 ir 2014-10-09 įsakymus „Dėl lėšų skyrimo Šiaulių apskrities vyriausiojo policijos komisariato Šiaulių rajono policijos komisariatui“.

Manome, kad policijos įstaigos padėjo savivaldybių institucijoms įgyvendinti joms priskirtas savarankiškas funkcijas, o ne vykdė galimas, kaip teigiama įstatyme, bendras programas, todėl neaišku, kokių policijos veiklos rezultatų buvo siekiama. Policijos įstaigų susitarimai su savivaldybėmis pagal turinį ir formą neatitinka bendradarbiavimo sampratos, nes savivaldybių biudžeto naudojimo sutartimis nesiekama bendrų nusikalstamumo kontrolės ir prevencijos tikslų. Taigi neapibrėžti bendradarbiavimo teisiniai santykiai tarp policijos įstaigų ir savivaldybių įgyvendinant nusikalstamumo kontrolės ir prevencijos bendras programas.

Policijos departamentas nekontroliavo ir nekoordinavo pavaldžių įstaigų veiklos, kaip nurodyta Lietuvos policijos veiklos įstatyme<sup>41</sup>, nes pavaldžioms įstaigoms neteikė rekomendacijų ir nurodymų dėl policijos uždavinius atitinkančio tarpinstitucinio bendradarbiavimo su savivaldybėmis.

Audito metu Policijos departamentui teikėme pastebėjimus ir rekomendaciją užtikrinti, kad bendradarbiavimas su savivaldybių institucijomis nusikalstamumo kontrolės ir prevencijos srityje atitiktų teisės aktų nuostatas. Atsižvelgdamas į tai, Policijos departamentas kreipėsi į jam pavaldžias įstaigas, nurodydamas užtikrinti teisės aktus ir policijos uždavinius atitinkantį tarpinstitucinį bendradarbiavimą su savivaldybėmis.

Policijos departamentas nevykdė Lietuvos policijos veiklos įstatymo – nekoordinavo ir nekontroliavo jam pavaldžių policijos įstaigų dalyvavimo savivaldybių veikloje, o policijos įstaigos vykdė ne bendras su savivaldybėmis programas, kaip numato Policijos veiklos įstatymas, bet savivaldybių priemonės, kurių dalis nepriskirta policijos įstaigų vykdomai veiklai, ir joms vykdyti gavo 1 250,7 tūkst. Lt savivaldybių biudžetų lėšų.

<sup>41</sup> Lietuvos Respublikos policijos veiklos įstatymas, 2000-10-17 Nr. VIII-2048 (su vėlesniais pakeitimais), 13 str. 2 d. 2 p.

## 2.4. Policijos pareigūnų rengimas ir kvalifikacijos tobulinimas

Policijos pareigūnų rengimą ir kvalifikacijos tobulinimą vykdo policijos profesinio mokymo įstaiga – Lietuvos policijos mokykla, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statutu ir Lietuvos policijos veiklos įstatymu<sup>42</sup>. Lietuvos policijos mokykla rengia policijos pareigūnus pagal nustatytą tvarką tvirtinamas profesinio mokymo programas, suteikia profesinių žinių, įgūdžių ir gebėjimų, būtinų policijos uždaviniams įgyvendinti, ir organizuoja nuolatinį policijos pareigūnų kvalifikacijos tobulinimą. Lietuvos policijos mokykla policijos pareigūnų rengimui ir kvalifikacijos tobulinimui panaudojo 11 029,6 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų.

Generalinis komisaras patvirtino pirminės ir vidurinės grandies policijos pareigūnų įvadinio mokymo kursų programas<sup>43</sup>. Pirminės grandies policijos pareigūno įvadinio mokymo kursų programa skirta pretenduojantiems į pirminės grandies policijos pareigūnų pareigas – patrulių, kovotojų, postinių. Vidurinės grandies policijos pareigūno įvadinio mokymo kursų programa skirta pretenduojantiems į kriminalinės ir viešosios policijos tyrėjų ir specialistų pareigas. Generalinio komisaro įsakyme<sup>44</sup> ir Lietuvos policijos mokyklos nuostatuose<sup>45</sup> nurodyta, kad įvadinio mokymo kursus pagal minėtas programas organizuoja Lietuvos policijos mokykla. 2014 metais Lietuvos policijos mokyklos organizuotų pirminės grandies policijos pareigūno įvadinio mokymo kursų programą išklausė 218 pareigūnų. Lietuvos policijos mokykla neorganizavo vidurinės grandies įvadinio mokymo kursų.

Policijos departamentas 2014 metais pagal sutartį įsigijo vidurinės grandies policijos pareigūno įvadinio mokymo paslaugas, nors šių paslaugų teikimas priskirtas Lietuvos policijos mokyklos funkcijoms.

2014 metais Lietuvos policijos mokykla vidurinės grandies policijos pareigūno įvadinio mokymo kursų programos nevykdė, nes Policijos departamentas įvadinio mokymų paslaugas pirko iš Mykolo Riomerio universiteto už 175 tūkst. Lt. Į paslaugos kainą įskaičiuota mokymo ir pareigūnų apgyvendinimo Mykolo Riomerio universiteto bendrabučiuose kaina.

Taigi Policijos departamentas pirko paslaugas, kurios priskirtos jam pavaldžios įstaigos Lietuvos policijos mokyklos funkcijoms. Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėse<sup>46</sup> nurodyta, kad asignavimų valdytojai, organizuodami programų, finansuojamų iš valstybės ir savivaldybių biudžetų, vykdymą, turi teisę iš įmonių, įstaigų ir organizacijų pirkti paslaugas ir darbus, nepriskirtus asignavimų valdytojo ar jam pavaldžių biudžetinių įstaigų funkcijoms.

Policijos departamentui rekomendavome iš trečiųjų asmenų nepirkti paslaugų, priskirtų pavaldžių įstaigų funkcijoms.

<sup>42</sup>Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto patvirtinimo įstatymu, 2003-04-29 Nr. IX-1538, patvirtintas Vidaus tarnybos statutas (su vėlesniais pakeitimais); Respublikos policijos veiklos įstatymas, 2000-10-17, Nr. VIII-2048 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str.

<sup>43</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2011-11-17 įsakymu Nr. 5-V-1025 patvirtinta Policijos pareigūnų įvadinio mokymo kursų programa (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>44</sup>Ten pat.

<sup>45</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2009-11-06 įsakymu Nr. 5-V-808 patvirtinti Lietuvos policijos mokyklos nuostatai (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>46</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 63 p.

Generalinio komisaro patvirtinta tvarka neužtikrina, kad į mokymo kainą būtų įskaičiuojamos visos su mokymu susijusios išlaidos, todėl pareigūnai, baigę mokymus ir nustatytą laiką neišstarnavę policijoje arba atleisti iš policijos jų pačių prašymu ar dėl jų kaltės, neatlygina visų su mokymais susijusių išlaidų.

Su asmenimis, kurie priimami į vidaus reikalų profesinio mokymo įstaigas, sudaromos trišalės Lietuvos Respublikos piliečio, vidaus reikalų profesinio mokymo įstaigos ar kitos švietimo įstaigos ir vidaus reikalų centrinės įstaigos stojimo į vidaus tarnybą sutartys. Stojimo į vidaus tarnybą sutarties pagrindines nuostatas reglamentuoja Vidaus tarnybos statutas<sup>47</sup>, pagal kurį privaloma stojimo į vidaus tarnybą sutarties sąlyga – asmens įsipareigojimas baigus mokymąsi išstarnauti vidaus tarnyboje ne mažiau kaip 3 metus, o jeigu jis bus pašalintas iš vidaus reikalų profesinio mokymo įstaigos arba baigęs mokymąsi atsisakys tarnauti vidaus tarnyboje, arba bus atleistas iš vidaus tarnybos jo paties prašymu ar dėl jo kaltės anksčiau, – atlyginti vidaus reikalų profesinio mokymo įstaigai visas su jo mokymu susijusias išlaidas.

Generalinis komisaras patvirtino Išlaidų, tiesiogiai susijusių su pirminiu ar įvadiniu profesiniu mokymu, apskaičiavimo ir išieškojimo taisyklės<sup>48</sup>, pagal kurias į mokymo kainą įskaičiuojamos personalo išlaikymo išlaidos, išmokėtos stipendijos ir skirtos tarnybinės uniformos kaina. Tačiau šios taisyklės nenumato, kad į bendrą mokymo kainą būtų įskaičiuojamos kursanto apgyvendinimo Lietuvos policijos mokyklos bendrabutyje išlaidos. Todėl baigę mokymus asmenys neišstarnavę nustatytą laiką policijoje neatlygina visų su mokymais susijusių išlaidų. Taigi Generalinio komisaro patvirtintos taisyklės neatitinka Vidaus tarnybos statuto nuostatų.

Apie nustatytą neatitikimą informavome Policijos departamentą ir rekomendavome į mokymo kainą įskaičiuoti apgyvendinimo Lietuvos policijos mokyklos bendrabutyje išlaidas. Policijos departamentas patvirtino, kad tokia galimybė yra nagrinėjama.

Lietuvos policijos mokykla, nepasinaudojusi turto valdytojo teise kontroliuoti, ar panaudos gavėjas pagal panaudos sutartį gautą turtą naudoja pagal paskirtį ir sutartį, sudarė sąlygas panaudos gavėjui gauti pajamų iš jam perduoto valstybės turto nuomos.

Lietuvos policijos mokykla mokymo procesui organizuoti iš Lietuvos Respublikos švietimo ministerijos gavo nekilnojamąjį turtą – mokyklos pastatą, bendrabučius, mokomuosius korpusus, inžineriniams tinklams prižiūrėti būtinus pastatus ir inžinerinius tinklus<sup>49</sup>. 2014 metais Lietuvos policijos mokykla dalį gauto turto išnuomojo arba perdavė pagal panaudos sutartis.

Įvertinę pagal panaudos sutartį perduoto turto atitiktį teisės aktams, nustatėme, kad Lietuvos policijos mokykla sudarė valstybės turto panaudos sutartį<sup>50</sup>, kuria įsipareigojo nepažeidžiant panaudos gavėjo teisių tikrinti, ar jis naudoja turtą tinkamai pagal paskirtį ir sutartį. Lietuvos policijos mokykla nevykdė Valstybės turto, perduodamo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis, tvarkos aprašo<sup>51</sup> ir valstybės turto panaudos sutarties nuostatų,

<sup>47</sup> Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto patvirtinimo įstatymu, 2003-04-29 Nr. IX-1538, patvirtintas Vidaus tarnybos statutas (su vėlesniais pakeitimais), 9 str.

<sup>48</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2010-07-14 įsakymu Nr. 5-V-585 patvirtintos Išlaidų, tiesiogiai susijusių su pirminiu ar įvadiniu profesiniu mokymu, apskaičiavimo ir išieškojimo taisyklės.

<sup>49</sup> Valstybės turto, perduodamo valdyti, naudoti ir disponuoti juo patikėjimo teise, perdavimo ir priėmimo aktas 2013-12-17 Nr. (22-15)-TVS2-86/144-A3-147.

<sup>50</sup> Valstybės turto panaudos sutartis, 2014-02-27 Nr. 144-ST2-63/220.

<sup>51</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-12-03 nutarimu Nr. 1890 patvirtinta Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašas (su vėlesniais pakeitimais), 17 punktas

nes panaudos gavėjui išnuomojus tretiesiems asmenims 230,3 kv. m negyvenamojo ploto nenutraukė sutarties.

Įstatymas<sup>52</sup> nustato, kad asmenys, kuriems valstybės ir savivaldybių turtas perduotas neatlygintinai naudotis, negali jo išnuomoti ar kitaip perduoti naudotis tretiesiems asmenims, todėl rekomenduojame imtis priemonių, kad perduotas neatlygintinai naudotis turtas nebūtų išnuomotas ar kitais būdais perduotas tretiesiems asmenims.

Policijos pareigūnų rengimo ir kvalifikacijos tobulinimo sistema neužtikrina, kad baigę mokymus asmenys nustatytą laiką neištarnavę vidaus tarnyboje arba iš vidaus tarnybos atleisti jų pačių prašymu ar dėl jų kaltės, atlygintų visas su profesiniu mokymu susijusias išlaidas, kaip numato Vidaus tarnybos statutas.

Policijos departamentas už 175 tūkst. Lt pirkė vidurinės grandies policijos pareigūnų įvadinio mokymo paslaugas, kurių teikimas priskirtas pavaldžios įstaigos Lietuvos policijos mokyklos funkcijoms.

Lietuvos policijos mokykla nekontroliavo, ar panaudos gavėjas naudoja turtą pagal sutartį bei paskirtį, todėl sudarė sąlygas panaudos gavėjui gauti pajamų iš jam perduoto valstybės turto nuomos.

## 2.5. Asmenų delegavimo laikotarpio pratęsimas

Policijos departamentas, vykdydamas tarptautinius įsipareigojimus, skiria Lietuvos policijos specialiuosius atašė, siunčia pareigūnus dalyvauti tarptautinėse misijose arba dirbti deleguotais nacionaliniais ekspertais.

Delegavimo įstatyme<sup>53</sup> nustatyta, kad sprendimą pratęsti karjeros, statutinių valstybės tarnautojų ir prokurorų delegavimo trukmę priima deleguojančios institucijos ar įstaigos vadovas, atsižvelgdamas į Užsienio reikalų ministerijos išvadą dėl pratęsimo tikslingumo. Generalinis komisaras, negavęs iš Užsienio reikalų ministerijos išvados dėl delegavimo pratęsimo tikslingumo, pratęsė statutinės valstybės tarnautojos, deleguotos į Europos policijos biuro EMPACT paramos padalinį dirbti nacionaline eksperte, delegavimo trukmę<sup>54</sup>.

Policijos departamentas, atsižvelgdamas į pateiktą rekomendaciją – asmenų delegavimo laikotarpį pratęsti tik gavus Užsienio reikalų ministerijos išvadą dėl šio laikotarpio pratęsimo, – įsipareigojo deleguotų asmenų delegavimo laikotarpį pratęsti gavus Užsienio reikalų ministerijos išvadą dėl šio laikotarpio pratęsimo.

Generalinis komisaras, negavęs Užsienio reikalų ministerijos išvados, kaip numato Lietuvos Respublikos asmenų delegavimo į tarptautines ir Europos Sąjungos institucijas ar užsienio valstybių institucijas įstatymas, pratęsė statutinio valstybės tarnautojo delegavimo laikotarpį – sudarė sąlygas pareigūnui vykdyti nacionalinio eksperto pareigas, neturint institucijos, atsakingos už Lietuvos Respublikos dalyvavimo tarptautinėse misijose politikos įgyvendinimą, pritarimo.

<sup>52</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 6 d.

<sup>53</sup> Lietuvos Respublikos asmenų delegavimo į tarptautines ir Europos Sąjungos institucijas ar užsienio valstybių institucijas įstatymas, 2007-07-04, Nr. X-1262 (su vėlesniais pakeitimais), 19 str. 2 d.

<sup>54</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-07-29 įsakymas Nr. 5-V-681.

## 2.6. Valstybės kapitalo investavimas į viešojo saugumo sritį

Finansų ministerija, numatydamą 2014 metų kapitalo investicijų paskirstymą pagal valstybės lėšų investavimo į atitinkamą sritį prioritetus, sričiai „Visuomenės apsauga“ patvirtino vieną iš prioritetų „Lietuvos policijos sistemos plėtra“. Policijos departamentas ir jam pavaldžios įstaigos įgyvendina keturių investicijų projektų įgyvendinimo programas: Policijos įstaigų pastatų ir statinių statyba ir rekonstravimas, Policijos telekomunikacinės įrangos ir radijo ryšio priemonių plėtojimas ir modernizavimas, Policijos informacinių sistemų, žinybinių registrų ir informacinių technologijų plėtojimas, Policijos įstaigų materialinės techninės bazės plėtojimas ir modernizavimas. Joms įgyvendinti 2014 metais skirta 15 704 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų. Įgyvendinant šias programas 2014 metais buvo vykdoma 15 projektų, kuriems Policijos departamentas panaudojo 15 704 tūkst. Lt, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, ir 6 628 tūkst. Lt sutaupyty valstybės biudžeto asignavimų, skirtų išlaidoms. Valstybės biudžeto lėšos panaudotos statybos darbams finansuoti, programinei ir telekomunikacinei įrangai, kompiuterinei technikai, policijos ginkluotei ir tarpinstituciniams veiklos planams įgyvendinti reikalingam turtui įsigyti.

### *Kaip turi būti sudaroma investicijų programa?*

Investicijų įstatymas numato, kad Valstybės investicijų programa sudaroma ne mažiau kaip trejiems metams. Valstybės investicijų programą Lietuvos Respublikos Vyriausybė teikia svarstyti ir tvirtinti Lietuvos Respublikos Seimui kartu su atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo projektu<sup>55</sup>.

Valstybės investicijų programa rengiama atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės programą, Vyriausybės veiklos prioritetų projektą, vidutinės trukmės planavimo dokumentų tikslus, aplinkos analizės išvadas ir planuojamus pasiekti rezultatus. Valstybės institucijų ir įstaigų vadovai tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plane nustatytais terminais teikia Finansų ministerijai savo institucijos arba įstaigos investavimo trejų metų prioritetus, jų pagrindimo dokumentus, nurodydami pagal kiekvieną prioritetą siūlomų skirti lėšų sumą<sup>56</sup>.

### *Kaip investicijas planuoja Policijos departamentas?*

Policijos departamentas, kurio vadovas yra asignavimų valdytojas, nepatvirtino trejų metų investavimo prioritetų ir jiems planuojamą skirti lėšų sumą pagal kiekvieną prioritetą, o valstybės kapitalo investicijų lėšomis pradėjo finansuoti naujus projektus: „Telšių apskrities vyriausiojo policijos komisariato pastatų rekonstravimas“ ir „Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos pastato rekonstravimas“. Netęsė ankstesniais metais pradėtų vykdyti ir neužbaigtų projektų: „Vilniaus apskrities vyriausiojo policijos komisariato Viešosios policijos patrulių rinktinės Raitosios policijos padalinio plėtra“, „Tauragės apskrities vyriausiojo policijos komisariato pastato rekonstravimas“, „Lietuvos policijos antiteroristinių operacijų rinktinės „Aras“ dislokavimo, kovinio rengimo ir administracinio komplekso statyba ir įrengimas“, „Specialiosios įrangos, skirtos kriminalistinių tyrimų padalinių veiklos optimizavimo koncepcijos I etapui įgyvendinti, įsigijimas“, „Kaimo gyvenamųjų vietovių viešojo saugumo ir policijos apylinkės inspektorių teikiamų paslaugų gerinimas“. Mūsų nuomone, jei Policijos departamentas turėtų

<sup>55</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 2 d.

<sup>56</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-01-05 nutarimu Nr. 478 patvirtintos Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklės (su vėlesniais pakeitimais), 3p. ir 19 p.

ilgalaikę investavimo strategiją ir patvirtintus trejų metų investavimo prioritetus, jis efektyviau naudotų valstybės biudžeto lėšas, skirtas valstybės kapitalo investicijoms.

#### *Kaip ir kam policija naudojo valstybės kapitalo investicijoms skirtas lėšas?*

Policijos departamentas ir jam pavaldžios įstaigos statybos ir rekonstrukcijos darbus vykdo ir finansuoja, remdamiesi generalinio komisaro įsakymu, kuriuo paskirstomos einamųjų metų investicijų lėšos, taip pat projektuotojų parengtais projektais ir techninėmis užduotimis, kurias tvirtina generalinis komisaras arba pavaldžios įstaigos vadovas, o ilgalaikio turto pirkimus vykdo ir finansuoja, atsižvelgdami į Policijos departamentui įstaigų pateiktą faktinį šių pirkimų poreikį. Policijos departamentas audito metu nepateikė patvirtintų investicijų projektų, kuriems vykdyti 2014 metais panaudojo 19 529 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų, todėl negalėjome įvertinti įgyvendinamų projektų pagrįstumo. Be to, Policijos departamentas ir jam pavaldžios įstaigos už 2803 tūkst. Lt, skirtų valstybės biudžeto kapitalo investicijoms, pirkė turtą (tarnybinį transportą ir ūkinį inventorių), kurio įsigijimas nelaikomas investavimu ir Valstybės investicijų programoje neplanuojamas<sup>57</sup>.

Strateginio planavimo metodikoje<sup>58</sup> nustatyta, kad ministro valdymo srityje veikiančios biudžetinės įstaigos rengia metinius veiklos planus, kurie turi įgyvendinti ministro valdymo sričių strateginio veiklos plano programų tikslus ir uždavinius. Policijos departamentas kartu su kitomis vidaus reikalų ministro valdymo srities įstaigomis dalyvauja vykdant vidaus reikalų ministrui pavestų valdymo sričių 2014–2016 metų strateginį veiklos planą<sup>59</sup>, įgyvendindamas vidaus reikalų ministro patvirtintą Policijos departamento 2014–2016 m. strateginį veiklos planą<sup>60</sup>.

Policijos departamentas neužtikrino<sup>61</sup>, kad įgyvendinant Policijos departamento strateginio veiklos plano programos tikslus ir uždavinius dalyvaujančių Policijos departamentui pavaldžių įstaigų veiklos planuose būtų nurodytos Policijos departamento strateginio veiklos plano programos priemonės, kurioms vykdyti buvo naudojamos valstybės biudžeto lėšos, skirtos valstybės kapitalo investicijoms. Taigi Policijos departamentas neužtikrino nuoseklaus Policijos departamento 2014–2016 m. strateginio veiklos planavimo.

#### *Kaip turėjo būti viešinama informacija apie valstybės kapitalo lėšas?*

Teisės aktas nustato<sup>62</sup> institucijoms, kurių vadovai yra asignavimų valdytojai, pareigą interneto svetainėse skelbti informaciją apie valstybės kapitalo investicijų į atitinkamą sritį trejų metų paskirstymą pagal valstybės institucijas ir įstaigas, kurioms numatoma skirti lėšų, ir investicijų projektus (investicijų projektų įgyvendinimo programas), taip pat institucijos (įstaigos) investavimo trejų metų prioritetus, nurodant pagal kiekvieną prioritetą siūlomų skirti lėšų sumą. Policijos departamento interneto svetainėje ši informacija 2014 metais nebuvo skelbiama. Taigi

<sup>57</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-01-05 nutarimu Nr. 478 patvirtintos Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklės (su vėlesniais pakeitimais), 6 p.

<sup>58</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-06-06 nutarimus Nr. 827 patvirtinta Strateginio planavimo metodika (su vėlesniais pakeitimais), 35 p.

<sup>59</sup> Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2013-11-21 įsakymu Nr. 1V-964 patvirtintas Lietuvos Respublikos Vidaus reikalų ministrui pavestų valdymo sričių 2014-2016 metų strateginis veiklos planas (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>60</sup> Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2013-11-21 įsakymu Nr. 1V-964 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>61</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014-03-18 įsakymas Nr. 5-V-247 „Dėl policijos įstaigų 2014 m. veiklos planų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>62</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-01-05. nutarimu Nr. 478 patvirtintos Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklės (su vėlesniais pakeitimais), 24 ir 25 punktai.

Policijos departamentas neinformavo visuomenės, kokios įstaigos ir kam naudoja valstybės kapitalo investicijoms skirtas lėšas.

Policijos departamentas neturi policijos sistemos investavimo strategijos ir nevykdo nuoseklaus strateginio savo veiklos planavimo. Neturėdamas patvirtintų investavimo prioritetų, valstybės kapitalo investicijų lėšomis finansuoja naujus projektus, o ankstesniais metais pradėti ir neįgyvendinti projektai nebefinansuojami.

Policijos departamentas audito metu nepateikė patvirtintų investicijų projektų, kuriems vykdyti 2014 metais panaudojo 19 529 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų, todėl negalėjome įvertinti įgyvendinamų projektų pagrįstumo. Taip pat Policijos departamentas ir jam pavaldžios įstaigos už 2 803 tūkst. Lt valstybės investicijų lėšų įsigijo turto, kurio pirkimas nelaikomas investavimu, ir neinformavo visuomenės apie valstybės kapitalo investicijoms skirtų lėšų panaudojimą.

### *Kodėl svarbu rengti investicijų projektus?*

Investicijų įstatymas<sup>63</sup> numato, kad ilgalaikio turto sukūrimas, įsigijimas arba jo vertės padidinimas valstybės biudžeto lėšomis laikomas valstybės kapitalo investicijomis, kurioms Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka turi būti rengiami investicijų projektai.

Investicijų projektas – dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus<sup>64</sup>. Investicijų projektų rengimas svarbus todėl, kad šio proceso metu įstaiga įvertina, ar planuojama investicija yra susijusi su įgyvendinamos programos uždaviniais, kokį poveikį įstaigos veiklai turės kiekvienas įgyvendintas investicijų projektas, atliekama projekto analizė ir numatomos alternatyvos – įvertinama, ar vietoj investicijų negalima taikyti kitų priemonių. Rengiant projektą sudaromas alternatyvių investicijų projektų sąrašas, atliekama jų sąnaudų ir naudos (rezultatų) analizė. Tada parenkama geriausia investicija, t. y. sprendžiama, ar turtą įsigyti ar sukurti, įsigyti dalį turto ar galbūt visiškai atsisakyti planuotos investicijos. Jei nėra parengtų investicijų projektų, neaišku, ar įstaiga, įsigijusi ar sukūrusi ilgalaikį turtą, viešojo administravimo funkcijoms atlikti pasirinko tinkamą alternatyvų sprendimą.

Apie nustatytus dalykus audito metu informavome Policijos departamentą ir rekomendavome užtikrinti, kad būtų laikomasi teisės aktų, reglamentuojančių valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimą, tikslinimą, naudojimą, taip pat užtikrinti, kad į tvirtinamus pavaldžių įstaigų veiklos planus būtų įtrauktos Policijos departamento strateginio veiklos plano priemonės, kurias pavaldžioms įstaigoms pavesta vykdyti.

<sup>63</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais), 3 str. 3 d. 1 p., 4 str. ir 14 str.

<sup>64</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 10 d.

### 3. KITI PASTEBĖJIMAI

#### 3.1. Dėl policijos sistemos centrinės perkančiosios organizacijos

Teritorinės policijos įstaigos ir Lietuvos kelių policijos tarnyba 2014 metais įsigijo alkoholio kiekio matuoklių už 800 tūkst. Lt. Policijos sistemos įstaigos tą patį turtą įsigijo kiekviena atskirai, nors alkoholio kiekio matuoklių technines specifikacijas suderino su Policijos departamentu. Šie prietaisai įsigyti iš to paties tiekėjo, vykdamas mažos vertės pirkimus. Palyginę įstaigų taikytas viešųjų pirkimų procedūras ir įsigytų prietaisų kainas pastebėjome, kad įstaigos, vykdžiusios supaprastintą atvirą konkursą, alkoholio kiekio matavimo prietaisus įsigijo pigiau. Taigi, pažymime, kad įstaigų pasirinktas pirkimo būdas turėjo įtakos šių prietaisų įsigijimo kainai (3 priedas). Vidaus reikalų ministras Policijos departamentui yra suteikęs policijos sistemos centrinės perkančiosios organizacijos funkcijas<sup>65</sup>. Policijos departamentas galėjo pasinaudoti šia teise ir organizuoti tarptautinį viešąjį pirkimą – taip alkoholio kiekio matuoklius įsigyti pigiau, negu kiekviena policijos įstaiga pirkdama atskirai.

Atsižvelgdami į išdėstytus dalykus, Policijos departamentui rekomenduojame planuojant ir vykdamas sisteminius turto ir paslaugų pirkimus vykdyti policijos sistemos centrinės perkančiosios organizacijos funkcijas.

#### 3.2. Ankstesnių auditų metu pateiktų rekomendacijų įgyvendinimas

##### *Vyriausiųjų buhalterių pavaldumo nustatymas*

Atlikdami 2013 metų auditą<sup>66</sup> nustatėme, kad nuo 2013 metų įsigaliojus generalinio komisaro įsakymu<sup>67</sup> patvirtintiems teritorinių policijos įstaigų struktūros pakeitimams, finansų skyriai (finansų skyrių vedėjai arba viršininkai – vyriausieji buhalteriai) tapo pavaldūs teritorinių policijos įstaigų viršininkų pavaduotojams. Nurodėme, kad įvykdyti struktūriniai pakeitimai neatitinka Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių<sup>68</sup>, kuriose nustatyta, kad vyriausiasis buhalteris turi būti tiesiogiai pavaldus ir atskaitingas biudžetinės įstaigos vadovui. Audito metu kreipėmės į Policijos departamentą ir rekomendavome patikslinti Policijos departamentui pavaldžių įstaigų struktūrą taip, kad finansų skyrių vedėjai arba viršininkai būtų tiesiogiai pavaldūs ir atskaitingi biudžetinės įstaigos vadovui. Policijos departamentui pavaldžiose įstaigose sukurta struktūra, kai biudžetinių įstaigų finansų skyriai (finansų skyrių vedėjai arba viršininkai – vyriausieji buhalteriai) pavaldūs įstaigų pavaduotojams, neatitinka Biudžetinių įstaigų įstatymo<sup>69</sup> nuostatų, nes atsakomybė už valstybės biudžeto lėšų panaudojimą tenka biudžetinių įstaigų vadovams.

Šio audito metu informavome apie galimą riziką, neįgyvendinus minėtos rekomendacijos. Policijos departamentas rekomendacijos iki šiol neįgyvendino.

<sup>65</sup> Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2014-04-11 įsakymas Nr. 1V-269.

<sup>66</sup> Valstybinio audito ataskaita 2014-07-15 Nr. FA-P-40-5-31.

<sup>67</sup> Lietuvos policijos generalinio komisaro 2012-08-10 įsakymas Nr. 5-V-570.

<sup>68</sup> Patvirtintos Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005-05-25 įsakymu Nr. 1K-170, 16 p.

<sup>69</sup> Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas, 1995-12-05 Nr. I-1113 (su vėlesniais pakeitimais), 9 straipsnis.

*Centralizuotas pavaldžių įstaigų aprūpinimas tarnybine uniforma ir ginkluote*

Atlikdami 2013 metų auditą<sup>70</sup> nustatėme, kad Policijos departamentas, nesilaikydamas teisės aktų<sup>71</sup>, policijos įstaigų darbuotojams išdavė tarnybines uniformas ir ginkluotę neparengęs perdavimą patvirtinančių dokumentų. Taip tarnybinės uniformos buvo perduota už 5 498,8 tūkst. Lt. Nurodėme, kad teisės aktų reikalavimų neatitinkantys turto perdavimai prieštarauja Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo<sup>72</sup> nuostatomis, nes Policijos departamento ir jam pavaldžių įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniai nerodo tikros ir teisingos informacijos apie įstaigų patirtas sąnaudas, pajamas ir grynąjį turtą. Rekomendavome, vykdant centralizuotą pavaldžių įstaigų aprūpinimą tarnybine uniforma ir ginkluote, patikėjimo teise valdomą turtą, kuriuo naudojasi pavaldžios įstaigos, perduoti šioms įstaigoms Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme nustatytais turto perdavimo būdais ir perdavimus įforminti teisės aktų nustatyta tvarka.

Šio audito metu informavome apie galimą riziką, neįgyvendinus minėtos rekomendacijos. Tačiau iki šiol Policijos departamentas rekomendacijos neįgyvendino, nes pavaldžiose įstaigose dirbantiems pareigūnams išduoda tarnybines uniformas ir ginkluotę. Taigi Policijos departamentas valstybės turtą valdo Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme<sup>73</sup> nenustatytais būdais, todėl Policijos departamento ir jam pavaldžių įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniuose pateikta neteisinga informacija apie patirtas sąnaudas, pajamas ir grynąjį turtą.

4-ojo audito departamento direktorius

Rimvidas Aleliūnas

4-ojo audito departamento vyriausioji valstybinė auditorė

Alma Bulkevičienė

Valstybinio audito ataskaitos kopija pateikta Lietuvos Respublikos Seimo Audito komitetui

Auditas atliktas, vykdant 2014-07-18 pavedimą Nr. P-40-7

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:

Alma Bulkevičienė (grupės vadovė)

Antanas Kukauskas

Daiva Latvėnienė

<sup>70</sup> Valstybinio audito ataskaita, 2014-07-15 Nr. FA-P-40-5-31.

<sup>71</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>72</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 3 str. 1 d.

<sup>73</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais).

# PRIEDAI

---

Valstybinio audito ataskaitos  
„Dėl Policijos departamente  
prie Lietuvos Respublikos vidaus  
reikalų ministerijos atlikto finansinio  
(teisėtumo) audito rezultatų“  
1 priedas

**Teisės aktai, kuriais vadovavomės atlikdami audito procedūras bei lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimus:**

*Jstatymai:*

1. Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas
2. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas
3. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas
4. Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas
5. Lietuvos Respublikos darbo kodeksas
6. Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas
7. Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas
8. Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas
9. Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymas
10. Lietuvos Respublikos susirinkimų įstatymas
11. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas
12. Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymas
13. Lietuvos Respublikos asmenų delegavimo į tarptautines ir Europos Sąjungos institucijas ar užsienio valstybių institucijas įstatymas
14. Lietuvos Respublikos policijos veiklos įstatymas
15. Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto patvirtinimo įstatymas

*Seimo nutarimai:*

1. Lietuvos Respublikos Seimo 2003 m. kovo 20 d. nutarimas Nr. IX-1383 „Dėl Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos patvirtinimo“
2. Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gegužės 15 d. nutarimas Nr. XI-2015 „Dėl Valstybės pažangos strategijos „Lietuvos pažangos strategija „Lietuva 2030“ patvirtinimo“
3. Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gruodžio 13 d. nutarimas Nr. XII-51 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“

*Vyriausybės nutarimai:*

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1993 m. liepos 8 d. nutarimas Nr. 511 „Dėl Biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos tobulinimo“

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. vasario 23 d. nutarimas Nr. 223 „Dėl suimtų asmenų, kuriems paskirta stacionari psichiatrinė ekspertizė, apsaugos“
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 3 d. nutarimas Nr. 518 „Dėl valstybės institucijų ir kitų svarbių objektų apsaugos“
4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. birželio 3 d. nutarimas Nr. 719 „Dėl Inventorizacijos tvarkos patvirtinimo“
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. sausio 5 d. nutarimas Nr.16 „Dėl Valstybės turto perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti juo tvarkos“
6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. sausio 29 d. nutarimas Nr. 98 „Dėl Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos įsteigimo ir nuostatų patvirtinimo“
7. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimas Nr. 478 „Dėl valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių patvirtinimo“
8. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 9 d. nutarimas Nr. 531 „Dėl nereikalingo arba netinkamo (negalimo) naudoti valstybės ir savivaldybių turto pardavimo viešuose aukcionuose tvarkos aprašo patvirtinimo“
9. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“
10. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. birželio 6 d. nutarimas Nr. 827 „Dėl strateginio planavimo metodikos patvirtinimo“
11. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. liepos 19 d. nutarimas Nr. 1167 „Dėl Vienkartinių piniginių išmokų valstybės tarnautojams skyrimo ir mokėjimo tvarkos patvirtinimo“
12. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. gruodžio 3 d. nutarimas Nr. 1890 „Dėl valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašo patvirtinimo“
13. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. balandžio 29 d. nutarimas Nr. 526 „Dėl tarnybinių komandiruočių išlaidų apmokėjimo biudžetinėse įstaigose taisyklių patvirtinimo“
14. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. gegužės 5 d. nutarimas Nr. 432 „Dėl viešojo pirkimo–pardavimo sutarčių, sudaromų ilgiau kaip 3 metams, terminų nustatymo kriterijų ir atvejų, kuriais gali būti sudaromos tokios sutartys, aprašo patvirtinimo“
15. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. lapkričio 14 d. nutarimas Nr. 1381 „Dėl Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano patvirtinimo“
16. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. rugsėjo 25 d. nutarimas Nr. 862 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. lapkričio 14 d. „Dėl Nacionalinės nusikaltimų prevencijos ir kontrolės programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo“

#### Įsakymai:

1. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005 m. gegužės 25 d. Nr. 1K-170 „Dėl biudžetinių įstaigų buhalterinės apsaugos organizavimo taisyklių patvirtinimo“
2. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2006 m. 12 mėn. 29 d. įsakymas Nr. 1K-429 „Dėl Europos Sąjungos, kitos finansinės paramos ir kitų valstybės biudžetui priskirtų lėšų tiesioginio pervedimo į valstybės išdo sąskaitas taisyklių patvirtinimo“

3. Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro ir Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2013 m. sausio 25 d. įsakymu Nr. 1V-57/3-42 patvirtintos Lėšų gautų iš sumokėtų ar išieškotų baudų už nustatyto greičio viršijimą, užfiksuotą valstybinės reikšmės keliuose įrengta stacionaria kelių eismo taisyklių pažeidimų fiksavimo įranga, skirtų Policijos departamentui prie Vidaus reikalų ministerijos informacijai gaunamai šia įranga apdoroti, organizacinėms ir eksploatacinėms išlaidoms padengti naudojimo taisyklės
4. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2012 m. balandžio 23 d. įsakymas Nr. 3-289 „Dėl leidimų važiuoti valstybinės reikšmės keliais didžiagabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėmis transporto priemonėmis išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Policijos departamente  
 prie Lietuvos Respublikos vidaus  
 reikalų ministerijos atlikto finansinio  
 (teisėtumo) audito rezultatų“  
 2 priedas

## Pajamos iš administracinių baudų

Įstaiga	Pajamos iš baudų, tūkst. Lt	Valstybinės mokesčių inspekcijos informacija apie sumokėtas baudas tūkst. Lt	- (mažiau) arba + (daugiau) palyginti su Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenimis
Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	23 502,1	23 688,2	-186,1
Kauno apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	1 880,8	10 637,8	-8 757,0
Klaipėdos apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	5 308,0	8 399,1	-3 091,1
Šiaulių apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	6 186,7	6 713,2	-526,5
Panevėžio apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	5 627,7	5 693,2	-65,5
Alytaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	4 050,3	4 067,1	-16,8
Marijampolės apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	4 116,1	4 134,7	-18,6
Utenos apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	2 893,2	2 953,2	-60,0
Telšių apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	3 153,3	4 104,8	-951,5
Tauragės apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	2 101,3	3 534,5	-1 433,2
Lietuvos kelių policijos tarnyba	459,3	-	+459,3
Iš viso	59 278,8	73 925,8	-14 647

Šaltinis – Policijos įstaigų 2014 metų Finansinių ataskaitų rinkinio informacija apie pajamas iš administracinių baudų ir Policijos departamentui perduoti Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenys apie sumokėtas baudų sumas.

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Policijos departamente  
 prie Lietuvos Respublikos vidaus  
 reikalų ministerijos atlikto finansinio  
 (teisėtumo) audito rezultatų“  
 3 priedas

### Alkotesterių viešųjų pirkimų procedūros

Policijos įstaiga	Pasirinktas viešojo pirkimo būdas	Vieno prietaiso vidutinė kaina, litais
Lietuvos kelių policijos tarnyba ir Policijos departamentas	Apklausa- apklausti keli tiekėjai	5440
Kauno, Šiaulių, Alytaus, Marijampolės, Utenos, Telšių, Tauragės apskričių vyriausieji policijos komisariatai	Apklausa CVPIS priemonėmis	5197
Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Apklausa- apklaustas vienas tiekėjas	4990
Klaipėdos, Panevėžio apskričių vyriausieji policijos komisariatai	Supaprastintas atviras konkursas	4961

Šaltinis – policijos įstaigų informacija apie viešuosius pirkimus.

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Policijos departamente  
 prie Lietuvos Respublikos vidaus  
 reikalų ministerijos atlikto finansinio  
 (teisėtumo) audito rezultatų“  
 4 priedas

## Raštai Policijos departamentui ir pavaldžioms įstaigoms

Eil. Nr.	Įstaiga	Antraštė	Registracijos data	Dokumento numeris
1.	Policijos departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-06-17	Nr. S-(40-3868)-1123
2.	Lietuvos policijos antiteroristinių operacijų rinktinė „Aras“	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-06-23	Nr. S-(40-3868)-1176
3.	Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-16	Nr. S-(40-3868)-1385
4.	Panevėžio apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-20	Nr. S-(40-3868)-1416
5.	Kauno apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-20	Nr. S-(40-3868)-1419
6.	Lietuvos policijos mokykla	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-21	Nr. S-(40-3868)-1427
7.	Klaipėdos apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-21	Nr. S-(40-3868)-1433
8.	Šiaulių apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-21	Nr. S-(40-3868)-1435
9.	Lietuvos kriminalinės policijos biuras	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-24	Nr. S-(40-3868)-1454
10.	Telšių apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-27	Nr. S-(40-3868)-1472
11.	Tauragės apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-27	Nr. S-(40-3868)-1473
12.	Marijampolės apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-27	Nr. S-(40-3868)-1474
13.	Lietuvos kelių policijos tarnyba	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-27	Nr. S-(40-3868)-1475
14.	Alytaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-27	Nr. S-(40-3868)-1476
15.	Utenos apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	Dėl audito metu nustatytų dalykų	2015-07-27	Nr. S-(40-3868)-1477

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Policijos departamente  
 prie Lietuvos Respublikos vidaus  
 reikalų ministerijos atlikto finansinio  
 (teisėtumo) audito rezultatų“  
 5 priedas

## Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / priemonės / komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
<b>Rekomendacijos ataskaitoje</b>				
1.	Užtikrinti, kad administruojamose ir baudų apskaitai naudojamose informacinėse sistemose informacija apie sumokėtas baudų sumas atitiktų Valstybinės mokesčių inspekcijos duomenis.	Policijos departamentui	<i>Komentaras dėl rekomendacijos.</i> Nuo 2015 m. liepos 1 dienos pradėjus veikti Administracinių teisės pažeidimų registru visas atžymas apie baudų sumokėjimą atlieka Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – VMI). Atsižvelgiant į tai, kad apie baudos sumokėjimą VMI atžymės tik tada, kai gautomis įmokomis padengs prievolę, tai Policijos departamentas nedisponuos jokia kita informacija, tik VMI pateikta.	2015-12-31
2.	Užtikrinti, kad policijai teisės aktuose nustatytos funkcijos būtų vykdomos iš joms vykdyti skirtų valstybės biudžeto asignavimų neimant papildomo mokesčio.	Policijos departamentui	Teikiant Policijos departamento 2016 m. biudžeto projektą, įtraukti valstybės biudžeto lėšų poreikį Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 10 str. 9 d. 10 p. nustatytai funkcijai (eskortuoja ir lydi vadovybę, oficialius Lietuvos Respublikos svečius ir oficialias delegacijas, lydi didžiagabarites transporto priemones, kai jos gali kelti grėsmę eismo saugumui, ir transporto priemones, kuriomis vežami keleiviai, masinių ir kitokių renginių dalyviai) vykdyti.	2015-12-31
3.	Užtikrinti, kad policija neteiktų viešajam sektoriui nebūdingų komercinių paslaugų.	Policijos departamentui	Tikslinti Lietuvos policijos generalinio komisaro 2013 m. balandžio 30 d. įsakymu Nr. 5-V-348 patvirtintą policijos įstaigų teikiamų paslaugų ir įkainių sąrašą ir atsisakyti viešajam sektoriui nebūdingų paslaugų teikimo.	2015-12-31
4.	Užtikrinti, kad pavaldžios įstaigos tarpinstituciniam veiklos	Policijos departamentui	Tarpinstituciniam veiklos planui įgyvendinti skirtų lėšų	Nuolat

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / priemonės / komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
	planui įgyvendinti skirtas lėšas naudotų šio plano priemonėms įgyvendinti ir nustatytiems vertinimo kriterijams pasiekti.		paskirstymo planą tvirtinti atskiru Lietuvos policijos generalinio komisaro įsakymu, policijos įstaigoms, kurioms skiriamos lėšos tarpinstitucinio veiklos plano priemonėms įgyvendinti, nustatyti vertinimo kriterijų reikšmes.	
5.	Užtikrinti, kad bendradarbiavimas su savivaldybių institucijomis nusikalstamumo ir kontrolės prevencijos srityje atitiktų teisės aktų nuostatas.	Policijos departamentui	Policijos įstaigoms pavesta užtikrinti teisės aktus ir policijos uždavinius atitinkantį tarpinstitucinį bendradarbiavimą su savivaldybėmis, kai esant policijos įstaigos ir savivaldybės susitarimui, kuriamos ir įgyvendinamos bendros programos, skirtos nusikalstamumo prevencijai, gyventojų gyvybės, sveikatos bei turto, taip pat viešosios tvarkos apsaugai, ir tik šių programų įgyvendinimas būtų finansuojamas iš savivaldybių biudžetų arba iš savivaldybių biudžeto būtų finansuojamos policijos įstaigų įgyvendinamos programos, susijusios su vietos gyventojų saugumo užtikrinimu.	Nuolat
6.	Užtikrinti, kad į tvirtinamus pavaldžių įstaigų veiklos planus būtų įtrauktos Policijos departamento strateginio veiklos plano priemonės, kurias pavaldžioms įstaigoms pavesta vykdyti.	Policijos departamentui	Į policijos įstaigų metinius veiklos planus įtraukti Policijos departamento strateginio veiklos plano priemones, kurias policijos įstaigoms pavesta vykdyti (skirti asignavimai).	Nuolat
7.	Į mokymo kainą įskaičiuoti apgyvendinimo Lietuvos policijos mokyklos bendrabutyje išlaidas.	Policijos departamentui	Priėmus parengtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Vidaus reikalų profesinio mokymo įstaigų profesinio mokymo lėšų skaičiavimo vienam mokiniui metodikos patvirtinimo“ projektą, mokymo išlaidas apskaičiuoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime nustatyta tvarka.	2015-12-31
8.	Nepirkti iš trečiųjų asmenų paslaugų priskirtų prie pavaldžių įstaigų funkcijų.	Policijos departamentui	Parengti Lietuvos policijos mokyklos nuostatų, patvirtintų Lietuvos policijos generalinio komisaro 2014 m. vasario 27 d. įsakymu Nr. 5-V-172 (su vėlesniais pakeitimais ir papildymais), pakeitimą, kuriame	2015-12-31

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / priemonės / komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
			būtų nustatyta, kad Lietuvos policijos mokykla organizuoja ir vykdo mokymus pagal įvadinio mokymo kursų pirminei grandžiai programą, bei organizuoja mokymus pagal įvadinio mokymo kursų vidurinei grandžiai programą.	
9.	Asmenų delegavimo laikotarpį pratęsti tik gavus Užsienio reikalų ministerijos išvadą dėl šio laikotarpio pratęsimo.	Policijos departamentui	Deleguotų asmenų skyrimo laikotarpis bus pratęsiamas tik gavus Užsienio reikalų ministerijos išvadą dėl skyrimo laikotarpio pratęsimo.	Nuolat
10.	Užtikrinti teisės aktų reglamentuojančių valstybės lėšų skirtų valstybės kapitalo investicijoms planavimą, tikslinimą, naudojimą laikymąsi.	Policijos departamentui	Vykdyti nuostatas dėl valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, derinti su Vidaus reikalų ministerija ir Finansų ministerija. Vadovautis Finansų ministerijos atsakymu į Policijos departamento paklausimą dėl Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. sausio 5 d. nutarimu Nr. 478, taikymo.	Nuolat
11.	Planuojant sisteminius turto ir paslaugų pirkimus vykdyti policijos sistemos centrinės perkančiosios organizacijos funkcijas.	Policijos departamentui	Visų policijos sistemai prekių, paslaugų bei darbų centralizuoti pirkimai Policijos departamente prie Vidaus reikalų ministerijos vykdomi nuolat	Nuolat
12.	Įgyvendinti ankstesnių auditų metu teiktas audito rekomendacijas.	Policijos departamentui	<i>Komentaras dėl rekomendacijos.</i> Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių, patvirtintų finansų ministro 2005 m. gegužės 25 d. įsakymu Nr. 1K-170 „Dėl Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Taisyklės) 16 punkte nustatyta, kad vyriausiasis buhalteris turi būti tiesiogiai pavaldus ir atskaitingas biudžetinės įstaigos vadovui (teisės aktų nustatytais atvejais – biudžetinės įstaigos administracijos vadovui). Taisyklės įgyvendino Biudžetinių įstaigų įstatymo nuostatą, kurios nebeliko vėlesnėje įstatymo	2016-06-30

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / priemonės / komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
			<p>redakcijoje. Vietoj to įstatymo 9 str. nustatyta, kad biudžetinės įstaigos vadovo pareigos - &lt;...&gt; garantuoti, kad pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą teikiami ataskaitų rinkiniai ir statistinės ataskaitos būtų teisingi, užtikrinti racionalų ir taupų lėšų bei turto naudojimą, veiksmingą biudžetinės įstaigos vidaus kontrolės sistemos sukūrimą, jos veikimą ir tobulinimą, o 11 str. – kad biudžetinės įstaigos buhalterinė apskaita organizuojama ir finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai sudaromi ir teikiami Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo, Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka. Buhalterinės apskaitos įstatymas bei Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas nustato, kad už apskaitos organizavimą atsako ūkio subjekto vadovas, bet nenustato privalomo tiesioginio finansų padalinio pavaldumo įstaigos vadovui. Minėta Taisyklių nuostata siaurina įstatymų nustatytą teisinį reguliavimą.</p> <p>Inicijuoti Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo pakeitimą dėl tarnybinės uniformos išdavimo.</p>	
<b>Rekomendacijos raštuose</b>				
1.	Sutartiniais santykiais nustatyti šalių teises, pareigas, atsakomybę ir institucijų įstaigų bei kitų svarbių objektų apsaugos vykdymo būdus.	Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas	<p><i>Komentaras dėl rekomendacijos.</i></p> <p>Su subjektais atskiros civilinės apsaugos paslaugų teikimo sutartys nėra sudaromos, nes šių subjektų privalomą apsaugos vykdymą numato atitinkami viešosios teisės aktai.</p>	2015-12-31
2.	Imtis priemonių, kad turtas perduotas neatlygintinai naudotis nebūtų išnuomotas ar kitais būdais perduotas tretiesiems	Lietuvos policijos mokykla	Lietuvos policijos mokykla 2015-07-24 raštu Nr. 144-S-1042 (8.1) kreipėsi į Kauno r. Mastaičių pagrindinę mokyklą dėl	2015-12-31

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / priemonės / komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
	asmenims.		negyvenamųjų patalpų nuomos sutarties nutraukimo.	