



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Lietuvos Respublikos  
Švietimo ir mokslo ministerijai  
A. Volano g. 2, 01516 Vilnius

### VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

2015 m. liepos 28 d. Nr. FA-P-50-5-13  
Vilnius

Mes atlikome Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio, sudaryto konsoliduojant ministerijos, 131-os jai pavaldžios (97 biudžetinių ir 34 viešųjų), 13 universitetinių įstaigų, 11 institutų finansines ataskaitas, taip pat konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio, sudaryto ministerijos ir 131-os jai pavaldžios įstaigos (97 biudžetinių ir 34 viešųjų) biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu, bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams Švietimo ir mokslo ministerijoje ir jai pavaldžiose įstaigose per 2014 metus auditą.

#### Vadovybės atsakomybė

Švietimo ir mokslo ministras arba jo įgaliotas administracijos vadovas yra atsakingas už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus, konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams bei efektyvią vidaus kontrolę.

#### Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl Švietimo ir mokslo ministerijos konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams Švietimo ir mokslo ministerijoje ir jai pavaldžiose įstaigose.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kuriuose nurodyta auditą planuoti ir atlikti taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių tinkamo ir teisingo pateikimo bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams.

Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme ministerijos apskaitos sistemos ir metodų, įskaitant vadovybės atliktus apskaitinius įvertinimus; konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų, šių rinkinių parengimo ir pateikimo; valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Manome, kad surinkti audito įrodymai suteikia pakankamą pagrindą auditoriaus nuomonei pareikšti.

### Besąlyginė nuomonė dėl finansinių ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, ministerijos 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rodo tikrą ir teisingą ministerijos 2014 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2014 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

### Besąlyginė nuomonė dėl biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, ministerijos 2014 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

### Sąlyginės nuomonės dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pagrindas

Ministerija tam tikrais atvejais nevykdė jai, kaip asignavimų valdytojai, Biudžeto sandaros įstatyme numatytos pareigos užtikrinti programų vykdymo ir paskirtų asignavimų naudojimo teisėtumą:

– Vilniaus miesto savivaldybė 6 031,1 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų, skirtų savivaldybei naudoti savo nustatyta tvarka mokymo reikmėms, panaudojo ne pagal paskirtį (žr. ataskaitos 10 psl.);

– trys nevalstybinės religinių bendrijų mokyklos 37,7 tūkst. Lt ūkio lėšų panaudojo ne pagal paskirtį (žr. ataskaitos 11 psl.);

– Studentų sąjunga 17,0 tūkst. Lt, skirtų projektui vykdyti, panaudojo nesilaikydama su ministerija pasirašytos sutarties sąlygų (žr. ataskaitos 14 psl.);

– skirta 1 242,1 tūkst. Lt penkiems valstybiniams mokslo institutams mokslo ir studijų institucijų tinklo pertvarkai vykdyti, neįsitikinus poreikio pagrįstumu, kadangi ministerija nereikalavo pateikti lėšų poreikį pagrindžiančių detalių sąmatų (žr. ataskaitos 20–22 psl.).

Ministerijos asignavimais (911,0 tūkst. Lt) nepagrįstai buvo remiamas Vilkaviškio vyskupijos Krikščioniškosios kultūros centras, vykdamas neformalųjį švietimą, priskiriamą prie savarankiškos savivaldybių funkcijos. Be to, dalį lėšų (35,5 tūkst. Lt) centras panaudojo ne pagal paskirtį (žr. ataskaitos 15–16 psl.).

Ministerija nesivadovavo Dainų švenčių įstatymu ir neparengė Dainų švenčių tradicijos tęstinumo programos, todėl ministerija ir Nacionalinė M. K. Čiurlionio menų mokykla negalėjo užtikrinti nuoseklaus ir tikslingo šventės rengimo proceso ir jo kontrolės bei racionalaus ir efektyvaus mokyklai skirtų 494,00 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų panaudojimo (žr. ataskaitos 16–17 psl.).

Dvi ministerijai pavaldžios aukštosios mokyklos pažeidė jos nustatytą Valstybinių aukštųjų

mokyklų ir valstybinių profesinio mokymo įstaigų skolinimosi limitų paskirstymo ir atsiskaitymo už prisiimtus įsipareigojimus tvarką, nes ministerijai dar nepaskirsčius paskolų limitų su kredito įstaigomis pasirašė 2 347,8 tūkst. Lt paskolų sutartis. Be to, vienos iš jų suma limitą viršijo 734,5 tūkst. Lt (žr. ataskaitos 25 psl.).

Ministerija Aukštųjų mokyklų ir profesinio mokymo įstaigų bendrabučių atnaujinimo (modernizavimo) programos lėšas naudojo pažeisdama programos nuostatas, nes keturioms aukštosioms mokykloms 197,3 tūkst. Lt skyrė viršydama nustatytą finansavimo dydį (žr. ataskaitos 28–29 psl.).

Ministerija pažeidė Švietimo srities valstybės investicijų projektų įgyvendinimo programų (investicijų projektų) planavimo, finansavimo, įgyvendinimo ir kontrolės tvarką, nes 23 projektus įtraukė į valstybės vykdomas investicijų programas ir jiems numatė skirti 11 1530,0 tūkst. Lt, neįvertinusi jų pagal nustatytus kriterijus ir jų reikšmes (žr. ataskaitos 30 psl.).

Ministerija nevykdė Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“, nes netinkamai atstovavo valstybei įgyvendindama valstybės kaip savininkės (dalininkės) neturtines teises ir pareigas devyniose viešosiose įstaigose, nepriskiriamose prie viešojo sektoriaus subjektų. Be to, įgyvendindama vienos iš jų – viešosios įstaigos „Vaikų poilsis“ – savininkės teises ir pareigas, neužtikrino, kad įstaigos vykdoma veikla atitiktų valstybės prioritetus ir siekius vaikų poilsio stovyklų organizavimo srityje, ir įstaigai pagal panaudos sutartį perduotas valstybės nekilnojamas turtas būtų naudojamas tik vaikų poilsio stovyklų, o ne ir komercinei ūkinei veiklai vykdyti (žr. ataskaitos 33–34 psl.).

Ministerija ir 10 jai pavaldžių įstaigų tarnybines gyvenamąsias patalpas, o ministerija ir viena jai pavaldi įstaiga negyvenamąsias patalpas naudojo pažeisdamos teisės aktus, reglamentuojančius jų naudojimą (žr. ataskaitos 9–10 psl., 35–36 psl.).

#### Sąlyginė nuomonė dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turi sąlyginės nuomonės pagrindą sudarantys dalykai, Švietimo ir mokslo ministerija ir jai pavaldžios įstaigos visais reikšmingais atžvilgiais 2014 metais valstybės lėšas ir turtą valdė, naudojo, disponavo jais teisėtai ir naudojo įstatymų nustatytiems tikslams.

Valstybinio audito išvadą teikiame kartu su valstybinio audito ataskaita ir pridėdame audituotų Švietimo ir mokslo ministerijos konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių kopijas.

5-ojo audito departamento direktorė

Rasa Gabrilavičienė

Vyriausioji valstybinė auditorė

Sandra Ragėnaitė