



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Lietuvos Respublikos
socialinės apsaugos ir darbo ministerijai
A. Vivulskio g. 11, 03610 Vilnius

VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

2015 m. liepos 22 d. Nr. FA-P-10-5-11
Vilnius

Mes atlikome Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams per 2014 metus auditą.

Vadovybės atsakomybė

Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos vadovas arba jo įgaliotas administracijos vadovas yra atsakingas už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus, konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą, bei Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams bei efektyvią vidaus kontrolę.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams Socialinės apsaugos ir darbo ministerijoje ir jai pavaldžiose įstaigose.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kuriuose nurodyta auditą planuoti ir atlikti taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių tinkamo ir teisingo pateikimo bei dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos apskaitos sistemos ir metodus, įskaitant vadovybės atliktus apskaitinius įvertinimus, konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų, šių rinkinių

parengimo ir pateikimo bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Manome, kad surinkti audito įrodymai suteikia pakankamą pagrindą auditoriaus nuomonei pareikšti.

Besąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2014 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys parodo tikrą ir teisingą Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų 2014 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2014 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

Besąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2014 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

Sąlyginės nuomonės dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pagrindas

Ministerija neparengė metodikų, tvarkų, leidžiančių savivaldybėms dalyvauti kitose aktyvios darbo rinkos politikos priemonėse ir užimtumo programose, kurios galėtų turėti didesnę poveikį siekiant užimtumo didinimo tikslo, nei viešieji darbai, todėl skirtas specialiosios tikslinės dotacijos lėšas savivaldybės panaudojo finansuoti viešuosius darbus, priskirtinus savarankiškomis savivaldybių funkcijoms. Be to, dalis finansuotų viešųjų darbų neatitiko Užimtumo rėmimo įstatyme numatytų darbų laikinumo ir socialinės naudos vietos bendruomenei reikalavimų. Dėl to negalėjome patvirtinti, kad 2014 m. Užimtumo fondo (dalis iš 35 789 tūkst. Lt) ir specialiosios tikslinės dotacijos lėšos (dalis iš 26 346,3 tūkst. Lt) viešųjų darbų finansavimui panaudotos pagrįstai ir pagal paskirtį (1.1.1. skirsnis, 9–11 psl.).

Nepriėmus atitinkamų teisės aktų pakeitimų dėl kelionės išlaidų kompensavimo būdo, aktyvios darbo rinkos politikos priemonėse dalyvaujantiems asmenims kelionės išlaidos kompensuotos neįsitikinus tokių išlaidų patyrimu, todėl negalime patvirtinti, kad 2 161,3 tūkst. Lt lėšų panaudota pagrįstai, laikantis Užimtumo rėmimo įstatymo reikalavimų (1.1.3. skirsnis, 14–15 psl.).

Vaikų išlaikymo fondo administracijai išmokėjus išmokas asmenims, praradusiems Vaikų išlaikymo fondo įstatyme numatytą teisę jas gauti ir nevykdžiusiems pareigos informuoti apie pasikeitusias aplinkybes, valstybės biudžetui padaryta 1 872,1 tūkst. Lt žala (2.1 poskyris, 19–21 psl.).

Ministerijai skyrus dotacijas savivaldybei pagal jos pateiktus neteisingus duomenis, 864 tūkst. Lt valstybės biudžeto lėšų panaudota ne pagal paskirtį, esant mažesniai nei skirta dotacija valstybės išlaikomų vaikų skaičiui savivaldybės globos namuose. Tokiu būdu valstybės biudžeto lėšos panaudotos savivaldybės išlaidoms dengti (2.2 poskyris, 21 psl.).

Ministerijos paskirtas projekto vykdytojas Lietuvos žemės ūkio ir maisto produktų rinkos reguliavimo agentūra 11 099,9 tūkst. Lt maisto produktams skurstantiems asmenims pirkti panaudojo neracionaliai ir nesilaikydama Viešųjų pirkimų įstatyme numatytų lygiateisiškumo ir nediskriminavimo principų: agentūra sustambino pirkimo objektą, neskaidė jo į dalis ir nustatė per aukštus ir neproporcingus kvalifikacinius reikalavimus tiekėjams, o tai sudarė prielaidas

riboti tiekėjų konkurenciją, kuri turi įtakos siekiant įsigyti prekių racionaliai naudojant tam skirtas lėšas (2.3 poskyris, 22–24 psl.).

Ministerija lėšas, skirtas subsidijoms bankui būsto kredito daliai padengti, pervedė neįsitikinusi banko ataskaitoje nurodytos lėšų, reikalingų subsidijoms mokėti, sumos teisingumu ir pagal sutartis ar teisės aktus neturėdama galimybių jų patikrinti, todėl negalime patvirtinti, kad 2 321,9 tūkst. Lt valstybės biudžeto lėšų panaudota pagrįstai, įvykdžius Biudžeto sandaros įstatyme asignavimų valdytojui nustatytą pareigą užtikrinti programų vykdymo ir paskirtų asignavimų naudojimo teisėtumą (3 skyrius, 24–26 psl.)

Sąlyginė nuomonė dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turi sąlyginės nuomonės pagrindą sudarantys dalykai, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija ir jai pavaldžios įstaigos visais reikšmingais atžvilgiais 2014 metais valstybės lėšas ir turtą valdė, naudojo, disponavo jais teisėtai ir naudojo įstatymų nustatytiems tikslams.

Valstybinio audito išvadą teikiame kartu su valstybinio audito ataskaita ir pridėdame audituotų Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių kopijas.

1-ojo audito departamento direktorius

Laimonas Čiakas

Vyriausiasis valstybinis auditorius

Arūnas Marma