



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Lietuvos Respublikos
sveikatos apsaugos ministerijai
Vilniaus g. 33, 01506 Vilnius

VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

2014 m. liepos 15 d. Nr. 9-41

Vilnius

Mes atlikome Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos 2013 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio, sudaryto konsoliduojant Sveikatos apsaugos ministerijos, 25 jai pavaldžių biudžetinių įstaigų, sveikatos apsaugos ministro valdymo srities vieno asignavimų valdytojo ir ministerijos kontroliuojamų 18 viešųjų įstaigų finansines ataskaitas, taip pat konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio, sudaryto Sveikatos apsaugos ministerijos ir 25 jai pavaldžių biudžetinių įstaigų biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu, bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams Sveikatos apsaugos ministerijoje ir jai pavaldžiose įstaigose per 2013 metus auditą.

Vadovybės atsakomybė

Sveikatos apsaugos ministerijos vadovas arba jo įgaliotas administracijos vadovas yra atsakingas už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus, konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą, Sveikatos apsaugos ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams bei efektyvią vidaus kontrolę.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl Sveikatos apsaugos ministerijos konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams Sveikatos apsaugos ministerijoje ir jai pavaldžiose įstaigose.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kuriuose nurodyta auditą planuoti ir atlikti taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių tinkamo ir teisingo pateikimo bei dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme šiuos vertinimus: ministerijos apskaitos sistemos

ir metodų, įskaitant vadovybės atliktus apskaitinius įvertinimus; konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų, šių rinkinių parengimo ir pateikimo; valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams. Manome, kad surinkti audito įrodymai suteikia pakankamą pagrindą pareikšti auditoriaus nuomonę.

Besąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, Sveikatos apsaugos ministerijos 2013 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys parodo tikrą ir teisingą Sveikatos apsaugos ministerijos konsoliduojamų subjektų grupės 2013 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2013 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

Besąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, Sveikatos apsaugos ministerijos 2013 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

Sąlyginės nuomonės dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pagrindas

Teismui pripažinus ministerijos kaltę, vienašališkai nutraukus sutartį su uždara akcine bendrove, 3 038,3 tūkst. Lt biudžeto asignavimų buvo panaudota sumokėti skolą ir avansą už darbus, kurių pritaikyti nėra ir nebus galimybės. Ši suma vertinama kaip valstybės biudžetui padaryta žala (ataskaitos 2.1.1 skirsnis, 7–8 psl.).

Teismams pripažinus neteisėtai Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybos darbuotojų ir Valstybinės visuomenės sveikatos priežiūros tarnybos vadovo ir darbuotojų atleidimus iš einamų pareigų, 309,7 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų panaudota nedarbusių darbuotojų darbo užmokesčiui už priverstinės pravaikštos laiką ir susijusioms socialinio draudimo įmokoms sumokėti. Ši suma vertinama kaip valstybės biudžetui padaryta žala (ataskaitos 2.1.2 skirsnis, 8–10 psl.).

Užkrečiamųjų ligų ir AIDS centras mokėdamas komunalinių paslaugų tiekėjams už fiziniams asmenims suteiktą ir jų neapmokėtą elektros energiją ir šaltą vandenį, 101,9 tūkst. Lt valstybės biudžeto lėšų panaudojo ne pagal paskirtį. Be to, nesiėmė jokių teisinių priemonių, kuriomis būtų siekiama gyventojų įsiskolinimo ir patirtų nuostolių 30,1 tūkst. Lt sumą dėl elektros energijos tiekėjo taikytų juridiniams asmenims skirtų tarifų už faktiškai gyventojų suvartotą elektros energiją išieškoti iš elektros energijos tiekėjo (ataskaitos 2.1.3 skirsnis, 11–13 psl.)

Ministerija nepatvirtino sąmatų kitiems subjektams – universitetams, o jų vykdomai programai finansuoti skirtas lėšas patvirtino pavaldžios įstaigos Lietuvos bioetikos komiteto sąmatoje. Komitetas, skirdamas lėšas (110,0 tūkst. Lt) kitiems subjektams, viršijo įgaliojimus, nes prisiėmė Biudžeto sandaros įstatyme asignavimų valdytojui nustatytas pareigas (ataskaitos 2.3 poskyris, 14–15 psl.).

Ekstremalių sveikatai situacijų centras nesilaikė Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių, nes rezervo išlaikymui skirtų 1 173,7 tūkst. Lt lėšų neapskaitė atskirai nuo kitų biudžeto lėšų (ataskaitos 2.4 poskyris, 15–16 psl.).

Ministerija nesilaikė Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo, nes leido Lietuvos pagalbos narkomanams fondui naudotis statiniais be jokio teisinio pagrindo. Be to, nesilaikė Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašo ir nesivadovavo Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme nustatytais viešosios teisės ir racionalumo principais, nes nenutraukė patalpų panaudos sutarties su veiklos nevykdančiu VšĮ Priklausomybės ligonių psichologinės ir socialinės reabilitacijos centru „Nugalėtojų akademija“ (ataskaitos 3.1 poskyris, 16–17 psl.).

Ministerija, Nekilnojamojo turto registre neįregistravusi valstybės turto (poilsio namų Neringoje) patikėjimo teise, jį perdavė pagal panaudos sutartį ir nurodė ilgalaikio turto sąskaitoje, neturėdama tam teisinio pagrindo (ataskaitos 3.2.1 skirsnis 17–18 psl.).

Lietuvos sveikatos mokslų universiteto ligoninė VšĮ Kauno klinikos nesilaikė Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo reikalavimų, nes tris butus Kaune ir ES lėšomis pastatytą pastatą Nekilnojamojo turto registre įregistravo Lietuvos Respublikos nuosavybės teise, o Kauno klinikų – patikėjimo teise (ataskaitos 3.2.2 skirsnis, 20–21 psl.).

Ministerija neužtikrino, kad būtų sudarytos valstybinės žemės, esančios po ministerijos ir keturių kontroliuojamų biudžetinių įstaigų patikėjimo teise valdomais pastatais, panaudos sutartys (ataskaitos 3.3 poskyris, 21–22 psl.).

Ministerija nepakankamai kontroliavo, kad sveikatos priežiūros viešosioms įstaigoms pagal panaudos sutartis perduotas turtas būtų apdraustas teisės aktų nustatyta tvarka (ataskaitos 3.4 poskyris, 22–23 psl.).

Sąlyginė nuomonė dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turi sąlyginės nuomonės pagrindą sudarantys dalykai, Sveikatos apsaugos ministerija ir jai pavaldžios įstaigos visais reikšmingais atžvilgiais 2013 metais valstybės lėšas ir turtą valdė, naudojo, disponavo jais teisėtai ir naudojo įstatymų nustatytiems tikslams.

Valstybinio audito išvadą teikiame kartu su valstybinio audito ataskaita ir pridedame audituotų Sveikatos apsaugos ministerijos konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių kopijas.

1-ojo audito departamento direktorius

Laimonas Čiakas

1-ojo audito departamento
vyriausioji valstybinė auditorė

Aina Aleškevičienė