



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

### VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA VALDŽIOS IR PRIVAČIŲ SUBJEKTŲ PARTNERYSTĖ

2013 m. rugpjūčio 21 d. Nr. VA-P-60-10-12  
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant 2012-10-22 pavedimą Nr. P-60-10

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:  
Nomeda Poteliūnienė (grupės vadovė)  
Birutė Giniotienė  
Laimutė Virbickienė

Auditas pradėtas 2012-10-22  
Auditas baigtas 2013-08-21

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti  
Valstybės kontrolės interneto puslapyje  
adresu: [www.vkontrole.lt](http://www.vkontrole.lt)

## SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

**Balsių mokyklos projektas** – Vilniaus miesto Balsių mokyklos statybos, ūkio priežiūros ir administravimo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Vilniaus miesto savivaldybės administracija.

**CPVA** – Viešojo įstaiga Centrinė projektų valdymo agentūra.

**EPEC** – Europos viešojo ir privataus sektoriaus ekspertizės centras (angl. *European PPP Expertise Centre*).

**FM** – Lietuvos Respublikos finansų ministerija.

**Galimybių studija** – detali techninė, finansinė, ekonominė ir institucinė investicijų projekto įgyvendinimo, remiantis partneryste, analizė<sup>1</sup>.

**Partnerystės projektas** – galimybių studijos pagrindu parengtas dokumentas, kuriame nurodomas partnerystės projekto tikslas, partnerystės būdas, projekto poreikio pagrindimas, apimtis, numatoma projekto vertė, finansavimo šaltiniai, privačiam subjektui mokamo atlyginimo dydis, projekto rizika ir siūlomas jos paskirstymas tarp partnerystės projekto šalių<sup>2</sup>.

**Gatvių apšvietimo projektas** – Vilniaus miesto gatvių apšvietimo tinklų renovacijos ir eksploatavimo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Vilniaus miesto savivaldybės administracija.

**Klaipėdos pataisos namų projektas** – Klaipėdos tardymo izoliatoriaus-pataisos namų statybos bei paslaugų teikimo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Kalėjimų departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

**LAKD** – Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos.

**Lukiškių kalėjimo perkėlimo projektas** – Lukiškių tardymo izoliatoriaus-kalėjimo iškėlimo iš Vilniaus miesto centrinės dalies I-asis etapas. Projektą įgyvendinanti institucija – Kalėjimų departamentas prie Teisingumo ministerijos.

**Metodiniai VPSP dokumentai** – Viešosios įstaigos Centrinės projektų valdymo agentūros specializuotoje interneto svetainėje [www.ppplietuva.lt](http://www.ppplietuva.lt) skelbiami dokumentai, susiję su viešojo ir privataus sektorių partneryste.

**Naujosios Akmenės sporto rūmų atnaujinimo projektas** – Naujosios Akmenės sporto rūmų atnaujinimo, eksploatacijos ir paslaugų teikimo projektas<sup>3</sup>. Projektą įgyvendinanti institucija – Akmenės rajono savivaldybės administracija.

<sup>1</sup> VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų vadovas, 3.1 poskyris.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-11-11 nutarimas Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“, 7 p.

<sup>3</sup> Projekto pavadinimas patvirtintas Akmenės rajono savivaldybės tarybos 2011-09-28 sprendimu.

**Palangos aplinkkelio projektas** – Palangos aplinkkelio tiesimo ir eksploatacinės priežiūros vykdymo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos.

**Palangos aplinkkelio atnaujintas projektas** – Palangos aplinkkelio tiesimo ir eksploatacinės priežiūros vykdymo projekto partnerystės projekto sąlygų patikslinimo pagrindimas, parengtas 2012 metais.

**Panevėžio pataisos namų projektas** – Panevėžio tardymo izoliatoriaus-pataisos namų statybos bei paslaugų teikimo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Kalėjimų departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

**Panevėžio teismų infrastruktūros projektas** – Panevėžio mieste veikiančių teismų infrastruktūros sukūrimo ir priežiūros projektas. Planuojama projektą įgyvendinanti institucija – Nacionalinė teismų administracija.

**Pilotiniai projektai** – Lietuvos Respublikos Ministro Pirmininko 2009-07-15 potvarkiu Nr. 281 sudarytos darbo grupės 2009 m. atrinkti šeši projektai, siekiant skatinti viešojo ir privataus sektorių bendradarbiavimą: Viešosios įstaigos Vilniaus universiteto vaikų ligoninės naujo korpuso statybos projektas; Vilniaus Balsių mokyklos (kartu su ambulatorija) statybos ir valdymo projektas; Daugiabučių namų, skirtų socialiniam būstui, statybos Alytuje projektas; Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos Vilniaus apskrities vyriausiojo policijos komisariato areštinės Vilniuje, Birželio 23-osios g. 10, statyba ir Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos Vilniaus apskrities Vyriausiojo policijos komisariato Vilniaus miesto 1-ojo ir 5-ojo policijos komisariatų pastato Vilniuje, P.Vileišio g. statybos projektas; Pravieniškių 1-ųjų pataisos namų teritorijoje esančių nenaudojamų pastatų rekonstravimo į kalėjimą (Lukiškių kalėjimo perkėlimas) projektas; Palangos miesto aplinkkelio projektas.

**Policijos areštinės ir komisariato statybos projektas** – Vilniaus apskrities vyriausiojo policijos komisariato Vilniaus miesto 1-ojo policijos komisariato pastato Vilniuje, P. Vileišio g., projektavimas, statyba ir paslaugų teikimas bei Vilniaus apskrities vyriausiojo policijos komisariato areštinės Vilniuje, Birželio 23-iosios g. 10, statyba ir paslaugų teikimo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Policijos departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos.

**Skatinimo programa** – Viešojo ir privataus sektorių partnerystės skatinimo 2010–2012 metų programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010-04-07 nutarimu Nr. 415 „Dėl Viešojo ir privataus sektorių partnerystės skatinimo 2010-2012 metų programos patvirtinimo“ ([su vėlesniais pakeitimais ir papildymais](#)).

**Šiaulių pataisos namų projektas** – Šiaulių tardymo izoliatoriaus-pataisos namų statybos bei paslaugų teikimo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Kalėjimų departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

**Taisyklės** – Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-11-11 nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės”.

**Teismų infrastruktūros projektas** – Vilniaus mieste veikiančių teismų infrastruktūros sukūrimo ir priežiūros projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Nacionalinė teismų administracija.

**„Via Baltica“ projektas** – „Via Baltica“ kelio atkarpos Mauručiai–Puskeliai projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos.

**Vilniaus pataisos namų projektas** – Vilniaus tardymo izoliatoriaus-pataisos namų statybos bei paslaugų teikimo projektas. Projektą įgyvendinanti institucija – Kalėjimų departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

**VPSP** – viešojo ir privataus sektorių partnerystė – valstybės arba savivaldybės institucijos ir privataus subjekto įstatymuose nustatyti bendradarbiavimo būdai, kuriais valstybės arba savivaldybės institucija perduoda jos funkcijoms priskirtą veiklą privačiam subjektui, o privatus subjektas investuoja į šią veiklą ir jai vykdyti reikalingą turtą, už tai gaudamas įstatymų nustatytą atlyginimą<sup>4</sup>.

**VŽPP** – valdžios ir privačių subjektų partnerystė. Tai vienas iš viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdų, kai privatus subjektas valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartyje nustatytais sąlygomis investuoja į valdžios subjekto funkcijoms priskirtas veiklos sritis ir šiai veiklai vykdyti reikalingą valstybės arba savivaldybės turtą ir vykdo tose srityse šiame įstatyme nustatytą veiklą, už kurią privačiam subjektui atlyginimą moka valdžios subjektas<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais ir papildymais), 2 str. 15 p.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais ir papildymais), 2 str. 16 p.

# SANTRAUKA

Daugelyje pasaulio šalių viešasis ir privatus sektoriai glaudžiai bendradarbiauja sprenddami infrastruktūros problemas: atnaujinami keliai, transporto sistemos, pasenusius laisvalaikio ir poilsio objektus, mokyklas, ligonines ir t. t. bei kurdami reikiamą infrastruktūrą.

Lietuvoje galima sutartinė ir institucinė<sup>6</sup> viešojo ir privataus sektorių partnerystė, jų būdai nustatyti teisės aktuose:

- koncesija reglamentuota Koncesijų įstatyme 1996 m.<sup>7</sup>;
- valdžios ir privačių subjektų partnerystė reglamentuota Investicijų įstatyme nuo 2010 metų<sup>8</sup>.

Lietuvoje kol kas sudaroma daugiausia koncesijų sutarčių – 2012 m. pabaigoje buvo įgyvendinamos 36 koncesijų sutartys<sup>9</sup>. Koncesijos sutarčių vykdymas bus nagrinėjamas kitoje valstybinio audito ataskaitoje (2013 m. III ketv.).

Šioje valstybinio audito ataskaitoje nagrinėjama valdžios ir privačių subjektų partnerystė. Valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektų plėtra Lietuvoje tik prasideda – iki šiol (2013-06-28) sudarytos dvi valdžios ir privačių subjektų partnerystės sutartys, dar penki projektai patvirtinti Vyriausybės nutarimais ar savivaldybių tarybų sprendimais. Iš viso nuo 2010 m. institucijos parengė ir Finansų ministerijai pateikė vertinti dvidešimt du valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektus.

15-osios Lietuvos Respublikos Vyriausybės veiklos programoje<sup>10</sup> buvo numatyta plėsti viešojo ir privataus sektorių partnerystę, sukuriant jai teisinės, institucines ir administracines sąlygas bei korupcijos prevencijos mechanizmą, taip pat skatinti viešojo ir privataus kapitalo partnerystės projektus, užtikrinant efektyvesnę viešųjų funkcijų vykdymą, pritraukiant privačias investicijas į viešojo sektoriaus reguliavimui priskirtinas veiklos sritis. 16-oji Lietuvos Respublikos Vyriausybė ir toliau numato plėtoti viešosios ir privačios iniciatyvos bendradarbiavimą, įgyvendinant investicijų projektus viešojo sektoriaus funkcijoms priskirtose ir viešąsias paslaugas apimančiose veiklos srityse<sup>11</sup>.

Tarptautinėje praktikoje viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektams parengti ir valdyti skiriama itin daug dėmesio, nes tik esant visapusiškai parengtomis partnerystės projektų

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2010-12-23 įstatymo Nr. XI-1258 redakcija), 2 str. 12 p.

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais ir papildymais).

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (2009-06-16 įstatymo Nr. XI-299 redakcija, įsigaliojo nuo 2010-01-01).

<sup>9</sup> [Žiūrėta 2013-05-17] Prieiga per internetą <http://www.finmin.lt/web/finmin/ppp/statistika>.

<sup>10</sup> Patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2008-12-09 nutarimu Nr. XI-52, 271 ir 286 p.

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos Seimo 2012-12-13 nutarimu Nr. XII-51 patvirtintos Šešioliuktosios Vyriausybės 2012-2016 metų programos 78 p.

sąlygoms ir efektyviam projektų įgyvendinimo valdymui gali būti apgintas viešasis interesas, užtikrinant, kad viešasis sektorius gaus paslaugas, už kurias moka<sup>12</sup>. Už teikiamos paslaugos kokybę visuomenei atsakingas viešasis sektorius, todėl jis turi gerai suprasti visus VPSP aspektus, kad galėtų vykdyti savo įsipareigojimus ir kontroliuoti, kaip privatus subjektas vykdo savo prisiimtus įsipareigojimus<sup>13</sup>.

**Audito tikslas** – įvertinti, ar valdžios ir privačių subjektų partnerystė plėtojama efektyviai:

- ar projektai atrinkti pagrįstai;
- ar užtikrinamas projektų galimybių studijų ir partnerystės projektų duomenų pagrįstumas;
- ar tinkamai užtikrinamas projektų įgyvendinimas;
- ar skelbiami duomenys apie VPSP yra tikslūs ir informatyvūs;
- ar Viešojo ir privataus sektorių partnerystės skatinimo 2010–2012 m. programos lėšos panaudotos efektyviai.

**Audito objektas** – valdžios ir privačių subjektų partnerystė.

**Audito subjektai** – Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos ūkio ministerija, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, Policijos departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, Kalėjų departamentas prie Teisingumo ministerijos, Vilniaus miesto savivaldybė, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos, Akmenės rajono savivaldybės administracija.

**Audito laikotarpis** – 2009–2013 metai.

VŽPP praktika Lietuvoje tik formuojasi, todėl audito išvados suformuluotos įvertinus Europos viešojo ir privataus sektorių ekspertizės centro parengtas VPSP projektų rengimo, viešųjų pirkimų organizavimo ir projektų įgyvendinimo gaires<sup>14</sup>, Nyderlandų audito rūmų parengtą 21-os šalies auditų VPSP tema rezultatų apibendrinimą „Viešojo ir privataus sektorių partnerystė: tarptautiniai auditų rezultatai“<sup>15</sup>, susipažinus su Jungtinės Karalystės ekspertų nuomone apie VŽPP vystymo problemas<sup>16</sup> bei išanalizavus VŽPP projektų atranką, derinimą, tvirtinimą ir įgyvendinimą Lietuvoje 2009–2013 metais.

Įvertinę audito metu surinktus įrodymus, pateikiame išvadas ir rekomendacijas.

---

<sup>12</sup> Netherlands Court of Audit. Public–Private Partnerships: International Audit Findings, 2010.

<sup>13</sup> Government Objectives: Benefits and Risks of PPPs. [Žiūrėta 2013-05-17] Prieiga per internetą <http://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/overview/ppp-objectives#benefits>.

<sup>14</sup> EPEC (European PPP Expertise Centre). The Guide to Guidance How to Prepare, Procure and Deliver PPP Projects, 2011.

<sup>15</sup> Netherlands Court of Audit. Public–Private Partnerships: International Audit Findings, 2010.

<sup>16</sup> David Wright. Jungtinės karalystės Konsultacijų įmonė „PPP Solutions Limited“. Renginys VPSP tema Londone 2013.04.11-12.

## **Išvados**

### **Dėl teisinio reglamentavimo**

1. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių reikalavimas projektą įgyvendinančiai institucijai atsižvelgti į savo strateginius veiklos planus, inicijuojant investicijų projektą, neatitinka Strateginio planavimo metodikos nuostatų dėl strateginių veiklos planų rengimo ir tvirtinimo, todėl reikalavimas praktiškai neįgyvendinamas (1.1 poskyris).
2. Siekiant palengvinti viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų atranką, 2010 m. patvirtinti viešojo ir privataus sektorių partnerystės taikymo tikslingumo kriterijai, tačiau juos taikyti buvo numatyta tik 2010–2012 metais. Įgyvendinančiai institucijai inicijuojant projektus ir prieš rengiant galimybių studiją neįvertinant jų atitikties viešojo ir privataus sektorių partnerystės taikymo tikslingumo kriterijams, patiriama netikslingų viešojo sektoriaus išlaidų galimybių studijoms rengti – dėl lėšų trūkumo Finansų ministerija pasiūlė neteikti išvados dėl dviejų (iš 10) audito metu analizuotų projektų (1.1 poskyris).
3. Teisės aktuose ir metodiniuose viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentuose neapibrėžta, kokia turi būti skaičiuojama ir tvirtinama viešojo bei privataus sektorių partnerystės projekto vertė – reali ar nominali. Taikant skirtingas vertes, panašios skirtingų projektų paslaugos, kaip ir patys projektai, negali būti palyginami tarpusavyje, todėl nesudaromos palankios sąlygos galimybių studijų rengimo patirties sklaidai, o projektus įgyvendinančioms institucijoms apsunkinama galimybių studijose esančių duomenų pagrįstumo kontrolė (1.2.1 skirsnis).

### **Dėl projektų valdymo rengiant ir derinant galimybių studijas**

4. Dalis projektus įgyvendinančių institucijų nepakankamai prisiima atsakomybę už duomenų pagrįstumą: penkiose galimybių studijose nustatėme klaidų ir trūkumų, keturios įgyvendinančiosios institucijos be galimybių studijų rengėjų pagalbos negali paaiškinti, kaip apskaičiuota projekto vertė (1.2.1 skirsnis).
5. Galimybių studijų rengimo ir derinimo etape projektų valdymas ne itin geras ir neatitinka tarptautinės praktikos ir metodinių viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentų rekomendacijų: visose šešis nagrinėtus projektus įgyvendinančiose institucijose nebuvo paskirti projektų vadovai, penkiose iš jų nesudarytos darbo grupės. Tai gali būti viena iš priežasčių, kodėl neužtikrinamas galimybių studijų ir partnerystės projektų duomenų pagrįstumas (1.2.2 skirsnis).

## **Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės metodinių dokumentų**

Metodiniai viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentai yra labai svarbūs, siekiant sėkmingo valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektų parengimo ir įgyvendinimo. Išnagrinėję patvirtintų valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektų galimybių studijų rengimą, valdžios ir privačių subjektų partnerystės pirmosios sutarties vykdymą bei susipažinę su tarptautine praktika, pastebėjome, kad metodiniai viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentai yra tobulintini, nes juose:

6. nedetalizuota, kokios pozicijos įtraukiamos apskaičiuojant projekto vertę ir viešojo bei privataus sektorių partnerystės mokestį ir parodomos galimybių studijoje, galimybių studijų rengėjai savo nuožiūra pasirenka, kokias sąnaudas įtraukti į projekto vertę. Daugelyje galimybių studijų pateikiami duomenys neparodo apskaičiuotos projekto vertės, keliose galimybių studijose pateikiami duomenys neparodo apskaičiuoto viešojo bei privataus sektorių partnerystės mokesčio. Dėl to įgyvendinančiosioms institucijoms sunkiau kontroliuoti galimybių studijų ir partnerystės projektų duomenų pagrįstumą (1.2.1 skirsnis);
7. nenurodoma, kad partnerystės sutartyje turėtų būti detalizuoti turto perdavimo ir jo būklės klausimai sutarties nutraukimo atveju, kaip rekomenduoja užsienio ekspertai, todėl projektus įgyvendinančios institucijos nežino, kokios bus tokio sutarties nutraukimo pasekmės ir negali įvertinti, ar ekonomiškai naudingiau sutartį nutraukti, ar vykdyti ją toliau (2.1 poskyris);
8. nenumatytas partnerystės sutarties valdymo vadovas (angl. *Contract management manual*), kaip rekomenduoja užsienio ekspertai, ir neaptartos jo parengimo gairės. Sutarties valdymo vadovo nebuvimas apsunkina privataus sektoriaus teikiamų paslaugų priežiūrą, todėl projektą įgyvendinančiai institucijai sudėtinga įsitikinti, ar viešasis sektorius gauna paslaugas, už kurias moka (2.2 poskyris);
9. detalčiai neaptarti pagal valdžios ir privačių subjektų partnerystės sutartį privataus subjekto teikiamų paslaugų techninių specifikacijų sudarymo principai: šiuo metu paslaugos orientuotos arba į galutinį rezultatą, kaip rekomenduojama tarptautinėje praktikoje, arba į detalų užduočių sąrašą, o tai, užsienio ekspertų nuomone, didina partnerystės sutarties kainą (2.2 poskyris).

## **Dėl informacijos apie viešojo ir privataus sektorių partnerystę skelbimo**

10. Projektus įgyvendinančios institucijos neįpareigotos Centrinei projektų valdymo agentūrai teikti informaciją apie projektų įgyvendinimo eigą. Dalis duomenų apie viešojo ir privataus sektorių partnerystę, skelbiamų Centrinės projektų valdymo agentūros

administruojamoje specializuotoje interneto svetainėje [www.ppplietuva.lt](http://www.ppplietuva.lt), yra neatnaujinti, todėl klaidingai nurodoma numatoma partnerystės sutarties pasirašymo data, projekto įgyvendinimo etapas ir kt. Skelbiant netikslią informaciją, viešojo ir privataus sektorių partnerystės plėtra suinteresuotiems asmenims neprieinama aktuali informacija (3 skyrius).

11. Valdžios ir privačių subjektų partnerystės sutarčių viešumo klausimas teisės aktuose nenustatytas. Viena iš dviejų Lietuvoje sudarytų valdžios ir privačių subjektų partnerystės sutarčių – Palangos aplinkkelio projekto partnerystės sutartis – yra konfidenciali, todėl nesudaromos sąlygos užtikrinti viešojo sektoriaus veiklos skaidrumą, valdžios ir privačių subjektų partnerystės sutarčių sudarymo ir įgyvendinimo patirties sklaidą (3 skyrius).

### **Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės skatinimo programos įgyvendinimo**

12. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės skatinimo 2010–2012 metų programos įgyvendinimo priemonių apibendrintų rezultatų nėra, kai kuriais rezultatais disponuoja tik priemonės vykdytojas, todėl neužtikrinamas programos rezultatų perimamumas ir prieinamumas visiems suinteresuotiems asmenims (4 skyrius).
13. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės skatinimo 2010–2012 m. programos laikotarpiui buvo nustatytas 1 mlrd. Lt viešojo sektoriaus įsipareigojimų pagal visas sudarytas partnerystės sutartis limitas. Nuo 2013 m. toks limitas nenustatytas. Ilgalaikėje perspektyvoje daugėjant viešojo ir privataus sektorių sutarčių ir nesant limito gali būti nesuderinti viešojo sektoriaus finansiniai įsipareigojimai pagal partnerystės sutartis su valstybės finansinėmis galimybėmis (4 skyrius).

## **Rekomendacijos**

### **Lietuvos Respublikos finansų ministerijai:**

1. Siekiant gerinti valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektų inicijavimą, galimybių studijų ir partnerystės projektų parengimo kokybę, projektų įgyvendinimą ir sutarties valdymą bei įsitikinti, kad viešasis sektorius gauna paslaugas, už kurias moka:
  - 1.1. inicijuoti teisės aktų pakeitimus ir (ar) papildymus:
    - 1.1.1. nustatyti, į kokius strateginio planavimo dokumentus turėtų būti įtraukti inicijuojami investicijų projektai, numatomi įgyvendinti valdžios ir privačių subjektų partnerystės būdu (1 išvada);

- 1.1.2. nustatyti prievolę įgyvendinančiajai institucijai turėti nuolatinį projekto vadovą ir projekto valdymo grupę visuose projekto etapuose – nuo projekto inicijavimo iki partnerystės sutarties pasibaigimo, nustatyti aiškias komandos narių funkcijas ir atskaitomybę už veiklą (4 ir 5 išvados);
    - 1.1.3. nurodyti, kokia verte – realia, nominalia ar kita – turi būti skaičiuojama projekto vertė (3 išvada);
  - 1.2. užtikrinti, kad būtų papildyti metodiniai viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentai:
    - 1.2.1. papildyti metodinius viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentus, detalizuojant, kokios pozicijos įtraukiamos apskaičiuojant projekto vertę ir viešojo bei privataus sektorių partnerystės mokestį ir parodomos galimybių studijoje (6 išvada);
    - 1.2.2. vadovaujantis EPEC rekomendacijomis metodiniuose viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentuose detalizuoti turto perdavimo ir jo būklės klausimus, nutraukiant partnerystės sutartį (7 išvada);
    - 1.2.3. metodinius viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentus papildyti partnerystės sutarties valdymo vadovo parengimo gairėmis (8 išvada);
    - 1.2.4. metodiniuose viešojo ir privataus sektorių partnerystės dokumentuose detaliai aptarti paslaugų techninių specifikacijų sudarymo principus (9 išvada).
2. Siekiant išvengti netikslingų viešojo sektoriaus išlaidų projektų galimybių studijoms rengti, priimti sprendimus dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės taikymo tikslingumo kriterijų tolesnio naudojimo (2 išvada).
3. Siekiant užtikrinti aktualios ir išsamios informacijos apie valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektus prieinamumą, peržiūrėti interneto svetainėje [www.ppplietuva.lt](http://www.ppplietuva.lt) skelbiamos informacijos turinį ir numatyti priemones, užtikrinančias, kad Centrinė projektų valdymo agentūra nuolat gautų aktualią informaciją apie vykdomus valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektus (10 išvada).
4. Siekiant sudaryti sąlygas valdžios ir privačių subjektų partnerystės sutarčių sudarymo ir įgyvendinimo patirties sklaidai, inicijuoti Investicijų įstatymo papildymą, reglamentuojantį, kokia informacija, esanti sutartyse, privalo būti vieša (11 išvada).
5. Siekiant suderinti viešojo sektoriaus finansinius įsipareigojimus pagal partnerystės sutartis su valstybės finansinėmis galimybėmis, inicijuoti viešojo sektoriaus įsipareigojimų pagal visas sudarytas partnerystės sutartis limito nustatymą (13 išvada).

**Lietuvos Respublikos ūkio ministerijai:**

1. Siekiant užtikrinti Viešojo ir privataus sektorių partnerystės skatinimo 2010–2012 metų programos įgyvendinimo priemonių rezultatų perimamumą ir prieinamumą, apibendrinti programos įgyvendinimo priemonių rezultatus ir perduoti juos Centrinei projektų valdymo agentūrai, kuri įgaliota teikti metodinę ir konsultacinę pagalbą koncesijų suteikimo klausimais bei rengiant ir įgyvendinant valdžios ir privačių subjektų partnerystės projektus (12 išvada).

Rekomendacijų įgyvendinimo planas pateiktas ataskaitos 2 priede.