



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ

2013 m. balandžio 22 d. Nr. FA-P-30-1-23
Klaipėda

Auditas atliktas, vykdant 2012-11-07 pavedimą Nr. P-30-1-29

Auditą atliko: vyresnioji valstybinė auditorė
Virginija Mažeikienė

Auditas pradėtas 2012-11-07
Auditas baigtas 2013-04-22

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

TURINYS

Ižanga	3
Audito apimtis ir metodai	4
Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos	5
1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo	5
2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo	5
2.1. Dėl patikėjimo teise valdomų elektros linijų naudojimo	5
2.2. Dėl hidrotechnikos kompleksų nuomos sutarčių vykdymo	6
3. Rekomendacijos	7
Priedai	8

IŽANGA

Ši valstybinio audito ataskaita yra Lietuvos Respublikos savivaldybėse atlikto valstybinio finansinio (teisėtumo) audito „Valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas“ ataskaitos sudėtinė dalis.

Audito tikslas – įvertinti valstybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą.

Audituojamas subjektas – Skuodo rajono savivaldybė, adresas: Vilniaus g. 13, Skuodas.

Audituojamas laikotarpis – 2012 metai.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybei vadovavo meras Stasys Vainoras, savivaldybės administracijai – Bronislovas Stasiulis, Finansų skyriui – Nijolė Mackevičienė.

Savivaldybės taryba yra atsakinga už valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų paskirstymą pagal Lietuvos Respublikos Seimo, valstybės institucijų ar įstaigų patvirtintas sumas ir už savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir valstybės lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Savivaldybės meras vadovauja savivaldybės tarybai ir yra savivaldybės vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų piniginių išteklių administravimą, savivaldybės biudžeto vykdymo organizavimą, jos ūkinę ir finansinę veiklą, turto administravimą ir įstatymų nustatyta tvarka atsako už valstybės institucijų / įstaigų savivaldybės administracijai skirtų valstybės biudžeto asignavimų panaudojimą.

Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai yra atsakingi už savivaldybės biudžeto lėšų ir jiems perduoto valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu vertinome, ar savivaldybėje visais reikšmingais atžvilgiais valstybės biudžeto lėšos buvo naudojamos, o valstybės turtas (valdomas patikėjimo teise ir valstybinės žemės sklypai, gauti pagal panaudą) valdomas, naudojamas ir disponuojama juo taip, kaip numato tai reglamentuojantys teisės aktai.

Savivaldybė 2012 m. gavo iš viso 48 450,9 tūkst. Lt valstybės lėšų (žr. 1 priedą).

Savivaldybė 2012 m. pabaigoje patikėjimo teise valdė valstybės turto už 23 684,3 tūkst. Lt (likutine verte), o panaudos pagrindais – 123 vnt. valstybinės žemės sklypų (žr. 2 priedą).

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir Tarptautinės aukščiausiųjų audito institucijų organizacijos (INTOSAI) 4100-ąjį standartą.

Audito metu surinkome pakankamus ir tinkamus įrodymus, kuriais pagrindėme valstybės biudžeto lėšų ir valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Audito planavimo etape atlikę skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo, analitines ir kitas audito procedūras ir įvertinę reikšmingo iškraipymo riziką, kontrolės aplinką ir kontrolės priemones, pagrindines audito procedūras atlikome didžiausios rizikos – valstybės turto naudojimo, valdymo ir disponavimo juo srityje. Audito įrodymams gauti buvo atrinkti visumą reprezentavę audito pavyzdžiai.

Vertindami, kaip savivaldybėje laikomasi teisės aktų ar kitų dokumentų (sutarčių ir kt.) reikalavimų, numatytų atitinkamai audito sričiai, atsižvelgėme į jų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimus nesilaikymo padarinius.

Savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos atliktu darbu naudojamos vertindami valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumą. Vykdydama su Valstybės kontrole pasirašytą bendradarbiavimo susitarimą¹, tarnyba savivaldybės administracijoje ir švietimo įstaigose vertino 2012 m. valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti panaudojimo teisėtumą. Tarnyba Valstybės kontrolei pateikė audito dokumentus ir informaciją apie audito rezultatus, kad reikšmingų neatitikimų mokinio krepšelio srityje nenustatė.

¹ Valstybės kontrolės ir Skuodo r. savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos bendradarbiavimo susitarimas, 2012-07-20 Nr. BS-31.

PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo

Savivaldybėje įvertinome valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumą, reikšmingų neatitikimų nenustatėme.

2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo

2.1. Dėl patikėjimo teise valdomų elektros linijų naudojimo

Vadovaujantis Vyriausybės nutarimu², Klaipėdos apskrities viršininkas perdavimo–priėmimo aktu³ savivaldybei perdavė valdyti ir naudoti patikėjimo teise valstybei nuosavybės teise priklausančią ilgalaikį turtą – elektros tiekimo linijas ir pastotes; jų likutinė vertė 2012 m. gruodžio 31 d. buvo 510,6 tūkst. Lt. Auditoriams savivaldybės administracija paaiškino, kad šio turto savo funkcijoms atlikti nenaudoja, juo neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO ir nepateikė jokių su bendrove sudarytų sutarčių dėl valstybės turto naudojimo.

Pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo⁴ 13 str.⁵ energetikos įmonė nepriskiriama subjektams, kurie gali neatlygintinai naudotis šiuo valstybės turtu. Įstatymo 8¹ str.⁶ įtvirtinti efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principai numato, kad valstybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo, siekiant maksimalios naudos visuomenei, racionaliai tvarkomas, o sandoriai dėl valstybės turto turi būti sudaromi tik teisės aktų nustatyta tvarka.

Energetikos įstatymo 37 str. 1 d.⁷, įsigaliojusioje nuo 2012 m. sausio 1 d., nustatyta, kad valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančioms bendrai naudojami energetikos objektai, sodininkų bendrijoms ir (ar) kitiems asmenims nuosavybės teise priklausančioms bendrai naudojami energetikos objektai, skirti energijai perduoti ir (ar) skirstyti, įrengti iki šio įstatymo įsigaliojimo, gali būti perduoti energetikos įmonei už kainą, nustatomą šalių susitarimu atsižvelgiant į nepriklausomo vertintojo nustatytą bendrai naudojamų energetikos objektų vertę sutarties sudarymo metu, vadovaujantis turto ir verslo vertinimą reglamentuojančiais teisės aktais. Galimybė perduoti

² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-01-21 nutarimas Nr. 72 „Dėl turto perdavimo“.

³ Klaipėdos apskrities viršininko administracijos 2003-02-07 aktas Nr. S-9 „Dėl turto perdavimo ir priėmimo“.

⁴ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2002-05-23 Nr. IX-900 redakcija).

⁵ Ten pat, 2006-07-18 Nr. X-771 redakcija.

⁶ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2006-07-18 įstatymo Nr. X-771 redakcija).

⁷ Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2011-12-22 Nr. XI-1888 redakcija).

energetikos įmonei valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus buvo numatyta ir ankstesnės redakcijos Energetikos įstatyme (28 str. 1 ir 2 d., galiojusioje nuo 2009 m. sausio 1 d. iki 2011 m. gruodžio 31 d.⁸).

Valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančių energetikos objektų pardavimo tvarka nustatyta šio įstatymo 37 str. 2 d., o jų išpirkimo procedūros nustatytos energetikos ministro įsakymu⁹ patvirtintame Vartotojų (juridinių ir fizinių asmenų) lėšomis iki Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo įsigaliojimo įrengtų bendrai naudojamų elektros energetikos objektų, skirtų elektros energijai perduoti ir (ar) skirstyti, išpirkimo ar eksploatavimo tvarkos apraše.

Taigi, savivaldybė turi galimybę parduoti valstybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus, tačiau iki šiol energetikos įmonei nepateikė prašymo ir kitų apraše nurodytų dokumentų dėl energetikos objektų išpirkimo, nesikreipė į Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos dėl jų techninės būklės nustatymo ir į turto vertintojus dėl objektų kainos nustatymo.

Savivaldybės patikėjimo teise valdomu valstybės turtu (elektros tiekimo linijomis ir pastotėmis), kurio likutinė vertė 510,6 tūkst. Lt, neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO. Taigi nesivadovaujama Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, nes įmonė nepriskiriama subjektams, kuriems gali būti panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti perduodamas valstybės turtas.

Valdant šį valstybės turtą nesilaikoma Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme įtvirtintų racionalumo, efektyvumo ir viešosios teisės principų, nes turtu neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė, kuriai Energetikos įstatymo nustatyta tvarka galima parduoti šį turtą.

2.2. Dėl hidrotechnikos kompleksų nuomos sutarčių vykdymo

Savivaldybės administracija išnuomojo¹⁰ privačioms bendrovėms Lietuvos Vyriausybės nutarimu¹¹ ir perdavimo–priėmimo aktu¹² gautą valdyti patikėjimo teise valstybės turtą – tris hidrotechnikos kompleksus.

Savivaldybės administracija nesivadovavo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo¹³ 2.4 punktu, kad nuompinigiai, gauti pagal valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutartis už

⁸ Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2008-11-06 įstatymo Nr. X-1767 redakcija).

⁹ Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2009-12-09 įsakymas Nr. 1-243.

¹⁰ Kernų tvenkinio hidrotechninio komplekso nuomos sutartis, 2005-01-24 Nr. R5-17; Puodkalių tvenkinio hidrotechninio komplekso nuomos sutartis, 2003-03-14 Nr. R6-(08-81); Skuodo tvenkinio hidrotechninio komplekso nuomos sutartis, 2006-10-16 Nr. R5-327.

¹¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-01-21 nutarimas Nr. 72 „Dėl turto perdavimo“.

¹² Klaipėdos apskrities viršininko administracijos 2003-02-07 aktas Nr. S-9 „Dėl turto perdavimo ir priėmimo“.

¹³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-11-19 nutarimas Nr. 1814 „Dėl valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos“.

turtą, kurį patikėjimo teise valdo ir išnuomojo (nuomoja) savivaldybės, pervedami į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą, nes 56 269,63 Lt nuompinigių, gautų už nuomojamą valstybės turtą (trijų hidrotechnikos kompleksų¹⁴), nepervedė į valstybės biudžetą, kai juos gavo iš nuomininkų už laikotarpį nuo 2004 m. sausio 1 d. iki 2012 m. gruodžio 31 d.

Savivaldybės administracija nesivadovavo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, nes į valstybės biudžetą nepervedė 56 269,63 Lt nuompinigių, gautų už patikėjimo teise valdomo valstybės turto nuomą.

3. Rekomendacijos

Savivaldybei dėl audito metu nustatytų neatitikimų buvo teiktos rekomendacijos. Pažymėtina, kad savivaldybės administracija geranoriškai reagavo į pateiktus pastebėjimus ir audito metu įgyvendino auditorių pateiktas rekomendacijas: pervedė į valstybės biudžetą 56 269,63 Lt valstybės turto (trijų hidrotechnikos kompleksų) nuompinigių (2012 m. – 48 237,63 Lt¹⁵, 2013 m. – 8 032,0 Lt)¹⁶.

Atsižvelgdami į audito metu nustatytus dalykus, savivaldybės administracijai rekomenduojame:

– spręsti klausimą dėl galimybės savivaldybės patikėjimo teise valdomą valstybės turtą (elektros tiekimo linijas ir pastotes) perleisti energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

3-iojo audito departamento direktorė

Regina Rudokienė

3-iojo audito departamento Klaipėdos skyriaus vedėja

Rasa Rakauskienė

3-iojo audito departamento Klaipėdos skyriaus
vyresnioji valstybinė auditorė

Virginija Mažeikienė

¹⁴ Kernų tvenkinio hidrotechnikos kompleksas ant Erlos upės, Puodkalių tvenkinio hidrotechnikos kompleksas ant Bartuvos upės, Skuodo tvenkinio hidrotechnikos kompleksas ant Bartuvos upės.

¹⁵ 2012-12-28 mokėjimo nurodymas Nr. 1202294.

¹⁶ Mokėjimo nurodymai: 2013-01-29 Nr. 1300003, 2013-02-19 Nr. 1300004.

PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos
„Dėl Skuodo rajono savivaldybėje
atlikto finansinio (teisėtumo) audito
rezultatų“
1 priedas

Skuodo r. savivaldybei skirtos ir panaudotos valstybės biudžeto lėšos, tūkst. Lt

Valstybės institucija/ įstaiga, skirianti lėšas	Specialioji tikslinė dotacija	Kitos valstybės biudžeto lėšos	Patvirtinta	Gauta	Panaudota	Grąžinta nepanaudotų
	1	2	3	4	6	
Valstybės biudžeto lėšos iš viso:			38 449,5	48 450,9	48 033,5	417,4
	- iš jų specialioji tikslinė dotacija		27 254,7	27 266,3	26 971,6	294,7
	- kitos valstybės biudžeto lėšos		11 194,8	21 184,6	21 061,9	122,7
Švietimo ir mokslo ministerija	Mokinio krepšeliui finansuoti	x	13 855,3	13 869,4	13 867,9	1,5
	- iš jų: gauta iš kitų ir pervesta kitoms savivaldybėms	x	x	14,1	7,3	x
		moksleivių dainų šventei, sporto aikštynams, ikimokykliniam ugdymui	73,8	73,8	73,8	0
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms išmokoms, socialinei paramai ir paslaugoms, vaikų ir jaunimo teisių apsaugai, darbo rinkos politikos priemonėms	x	11 110,4	11 110,4	10 823,9	286,5
	x	Išmokoms vaikams, šalpos išmokoms, transporto išlaidų kompensacijoms, socialinį darbą dirbantiems darbuotojams, vietos savivaldos programoms	9 218,7	9 218,7	9 102,1	116,6
Neįgalųjų reikalų departamentas	x	Socialinės reabilitacijos paslaugoms neįgaliesiems	103,8	103,8	97,7	6,1
Vidaus reikalų ministerija	Gyventojų registrai, deklaravimui, priešgaisrinei ir civilinei saugai	x	736,2	736,2	731,3	4,9
Žemės ūkio ministerija	Žemės ūkio, valstybės turto valdymo funkcijoms ir melioracijai	x	845,7	845,7	845,2	0,5
Teisingumo ministerija	Civilinės būklės aktams registruoti ir	x	89,6	89,6	89,6	0,0

	teisinei pagalbai teikti					
Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba	Archyviniams dokumentams tvarkyti	x	35,1	35,1	35,1	0
Kultūros ministerija	Valstybinės kalbos vartojimo kontrolei	x	26,4	26,4	26,4	0
Krašto apsaugos ministerija	Dalyvavimui rengiant ir vykdant mobilizaciją	x	11,0	11,0	9,9	1,1
Konkurencijos tarnyba	Duomenims suteiktos valstybės pagalbos registru	x	2,0	2,0	1,8	0,2
Finansų ministerija	Perduotoms iš apskričių įstaigoms išlaikyti	x				
Sveikatos apsaugos ministerija	x	Visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms	28,4	28,4	28,4	0,0
PSDF (Valstybinė ligonių kasa)	x	Sveikatos priežiūrai mokyklose ir visuomenės sveikatos rėmimo programai	101,1	101,1	101,1	0,0
Aplinkos ministerija		Bartuvos upės senvagės valymo darbams	103,9	103,9	103,9	0,0
		Padangų išvežimui	3,0	3,0	3,0	0,0
Žemės ūkio ministerija	Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams įgyvendinti	x	156,0	155,0	155,0	0,0
Kultūros ministerija		x	239,0	238,4	238,4	0,0
Sveikatos apsaugos ministerija		x				
Švietimo ir mokslo ministerija		x	148,0	147,1	147,1	0,0
Susisiekimo ministerija	x	Skaitmeninės televizijos priėmimo įrangai įsigyti	100,3	39,7	39,7	0,0
	x	Kelių priežiūros ir plėtros programai	1 461,8	1 459,0	1 459,0	0,0
ES struktūrinių fondų lėšos	x	2012 m. vykdomiems projektams finansuoti (projektų skaičius – 27 vnt.)	x	10 053,2	10 053,2	
* Savivaldybės pateikti duomenys						

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Skuodo rajono savivaldybėje
 atlikto finansinio (teisėtumo) audito
 rezultatų“
 2 priedas

Skuodo rajono savivaldybės valdomas valstybės turtas

Eil. Nr.	Valstybės turtas, valdomas patikėjimo teise (likutine verte), tūkst. Lt			Valstybės turtas, valdomas pagal panaudą (valstybinės žemės sklypai), vnt.		
	Pavadinimas	2011-12-31	2012-12-31	2012 m. I pusmetis		2012-12-31
				Savivaldybės pateikta informacija	Nacionalinės žemės tarnybos informacija	Savivaldybės apskaitos duomenys
	Iš viso:	24 212,3	23 684,3	115	115	123
1.	Pastatai	96,8	94,1	x	x	x
2.	Statiniai	24 010,0	23 539,1	x	x	x
3.	Kitas kilnojamas ilgalaikis turtas	105,5	51,1	x	x	x
4.	Žemė	0	0	x	x	x
5.	Nematerialus turtas	0	0	x	x	x
6.	Nebaigta statyba	0	0	x	x	x
7.	Atsargos	0	0	x	x	x

Valstybinio audito ataskaitos
„Dėl Skuodo rajono savivaldybėje
atlikto finansinio (teisėtumo) audito
rezultatų“
3 priedas

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas
Rekomendacija ataskaitoje:				
	Savivaldybės administracijai rekomenduojame spręsti klausimą dėl galimybės savivaldybės patikėjimo teise valdomą valstybės turtą (elektros tiekimo linijas ir pastotes) perleisti energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.	Skuodo rajono savivaldybės administracija	1. Gauti turto savininko (Lietuvos Respublikos) sutikimą dėl turto pardavimo. 2. Pirkti turto vertintojo paslaugas elektros tiekimo linijų ir pastorių (19 vnt.) vertės nustatymui ir vertinimo ataskaitų sudarymui. 3. Gauti dokumentus iš Nekilnojamo turto registro, patvirtinančius, kad visiems žemės sklypams, kuriuose yra parduodamas objektas arba kurie patenka į šio objekto apsaugos zonas, yra nustatytos ir Nekilnojamo turto registre įregistruotos specialiosios žemės naudojimo sąlygos. 4. Vykdyti elektros tiekimo linijų ir pastorių pardavimo procedūras su akcine bendrove LESTO.	2014-12-30
Atstovas ryšiams, atsakingas už Valstybės kontrolės informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais: Vietinio ūkio ir investicijų skyriaus vyresnioji specialistė Ramutė Perminienė, tel. (8 440) 739 92, el. paštas ramute.Perminiene@skuodas.lt Atsakingas asmuo - Skuodo rajono savivaldybės administracijos direktorius Bronislovas Stasiulis Kontaktiniai duomenys: tel. (8 440) 739 32, el. paštas bronislovas.stasiulis@skuodas.lt				