



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ**

### **VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ**

2013 m. balandžio 22 d. Nr. FA-P-30-1-18  
Panevėžys

Auditas atliktas, vykdant 2012-10-15 pavedimą Nr. P-30-1-12, 2012-11-29 pavedimą Nr. P-30-1-67

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:  
Vidutė Kanapeckienė (grupės vadovė)  
Asta Lalienė  
Violeta Paškonytė

Auditas pradėtas 2012-10-15  
Auditas baigtas 2013-04-22

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti  
Valstybės kontrolės interneto puslapyje  
adresu [www.vkontrolė.lt](http://www.vkontrolė.lt)

# TURINYS

<b>Ižanga</b>	<b>3</b>
<b>Audito apimtis ir metodai</b>	<b>4</b>
<b>Pastebėjimai, išvados, rekomendacija</b>	<b>5</b>
<b>1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo</b>	<b>5</b>
<b>2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo</b>	<b>5</b>
<b>3. Rekomendacija</b>	<b>6</b>
<b>Priedai</b>	<b>7</b>

## IŽANGA

Ši valstybinio audito ataskaita yra Lietuvos Respublikos savivaldybėse atlikto valstybinio finansinio (teisėtumo) audito „Valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas“ ataskaitos sudėtinė dalis.

Audito tikslas – įvertinti valstybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą.

Audituojamas subjektas – Pasvalio rajono savivaldybė, adresas: Vytauto Didžiojo a. 1, Pasvalys.

Audituojamas laikotarpis – 2012 metai.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybei vadovavo meras Gintautas Gegužinskas, savivaldybės administracijai – Rimantas Užuotas, Finansų skyriui – Dalė Petrėnienė.

Savivaldybės taryba yra atsakinga už valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų paskirstymą pagal Lietuvos Respublikos Seimo, valstybės institucijų ar įstaigų patvirtintas sumas ir už savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir valstybės lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Savivaldybės meras vadovauja savivaldybės tarybai ir yra savivaldybės vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų piniginių išteklių administravimą, savivaldybės biudžeto vykdymo organizavimą, jos ūkinę ir finansinę veiklą, turto administravimą ir įstatymų nustatyta tvarka atsako už valstybės institucijų ar įstaigų savivaldybės administracijai skirtų valstybės biudžeto asignavimų panaudojimą.

Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojais yra atsakingi už savivaldybės biudžeto lėšų ir jiems perduoto valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu vertinome, ar savivaldybėje visais reikšmingais atžvilgiais valstybės biudžeto lėšos buvo naudojamos, o valstybės turtas (valdomas patikėjimo teise ir valstybinės žemės sklypai, gauti pagal panaudą) – valdomas, naudojamas ir disponuojama juo taip, kaip numato tai reglamentuojantys teisės aktai.

Savivaldybė 2012 m. gavo iš viso 65 227,1 tūkst. Lt valstybės lėšų (žr. 1 priedą).

Savivaldybė 2012 m. pabaigoje patikėjimo teise valdė valstybės turto už 85 284 tūkst. Lt (likutine verte), o panaudos pagrindais – 72 vnt. valstybinės žemės sklypų (žr. 2 priedą).

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir Tarptautinės aukščiausiųjų audito institucijų organizacijos (INTOSAI) 4100-ąjį standartą.

Audito metu surinkome pakankamus ir tinkamus įrodymus, kuriais pagrindėme valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Audito planavimo etape atlikę skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo, analitines ir kitas audito procedūras ir įvertinę reikšmingo iškraipymo riziką, kontrolės aplinką ir kontrolės priemones, pagrindines audito procedūras atlikome didžiausios rizikos – valstybės biudžeto lėšų, skirtų socialinės reabilitacijos paslaugų neįgaliesiems bendruomenėje projektams finansuoti ir administruoti bei valstybės turto naudojimo, valdymo ir disponavimo juo srityse. Audito įrodymams gauti buvo atrinkti visumą reprezentavę audito pavyzdžiai.

Vertindami, kaip savivaldybėje laikomasi teisės aktų ar kitų dokumentų (sutarčių ir kt.) reikalavimų, numatytų atitinkamai audito sričiai, atsižvelgėme į šių reikalavimų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimus jų nesilaikymo padarinius.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos atliktu darbu naudojamos vertindami valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumą. Vykdydama su Valstybės kontrole pasirašytą bendradarbiavimo susitarimą<sup>1</sup> tarnyba savivaldybės administracijoje ir švietimo įstaigose vertino 2012 m. valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti panaudojimo teisėtumą. Tarnyba valstybės kontrolei pateikė audito dokumentus ir nurodė, kad reikšmingų neatitikimų, susijusių su mokinio krepšeliu, nenustatė.

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės ir Pasvalio savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos bendradarbiavimo susitarimas, 2012-07-20 Nr. BS-21.

# PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJA

## 1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo

Savivaldybėje, įvertinę valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumą, reikšmingų neatitikimų nenustatėme.

## 2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo

Vadovaudamasi Vyriausybės nutarimu<sup>2</sup>, savivaldybė turto perdavimo ir priėmimo aktu<sup>3</sup> iš Panevėžio apskrities viršininko administracijos perėmė valdyti ir naudoti patikėjimo teise valstybei nuosavybės teise priklausantį ilgalaikį turtą – elektros tiekimo linijas: jų likutinė vertė 2012 m. gruodžio 31 d. sudarė 390,2 tūkst. Lt. Savivaldybės administracija šio valstybės turto savo funkcijoms atlikti nenaudoja, juo neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – AB LESTO<sup>4</sup>.

Pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo<sup>5</sup> 13 str.<sup>6</sup> energetikos įmonė nepriskiriama subjektams, kuriems gali būti panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti perduodamas valstybės turtas, todėl įmonė negali neatlygintinai naudotis šiuo valstybės turtu. Įstatymo 8<sup>1</sup> str.<sup>7</sup> įtvirtinti efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principai numato, kad valstybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo, siekiant maksimalios naudos visuomenei, racionaliai tvarkomas, o sandoriai dėl valstybės turto turi būti sudaromi tik teisės aktų nustatyta tvarka.

Energetikos įstatymo 37 str. 1 d.<sup>8</sup>, įsigaliojusioje nuo 2012 m. sausio 1 d., nustatyta, kad valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausantys bendrai naudojami energetikos objektai, sodininkų bendrijoms ir (ar) kitiems asmenims nuosavybės teise priklausantys bendrai naudojami energetikos objektai, skirti energijai perduoti ir (ar) skirstyti, įrengti iki šio įstatymo įsigaliojimo, gali būti perduoti energetikos įmonei už kainą, nustatomą šalių susitarimu atsižvelgiant į nepriklausomo vertintojo nustatytą bendrai naudojamų energetikos objektų vertę sutarties sudarymo metu, vadovaujantis turto ir verslo vertinimą reglamentuojančiais teisės aktais. Galimybė perduoti energetikos įmonei valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-05-29 nutarimas Nr. 773 „Dėl turto perdavimo“.

<sup>3</sup> 2002-10-31 Nr. 1 „Dėl turto perdavimo ir priėmimo“.

<sup>4</sup> Iš Panevėžio apskrities viršininko administracijos Pasvalio rajono savivaldybė gavo 27 elektros linijų objektus. Jais šiuo metu naudojasi AB LESTO. Savivaldybė pateikė 27 elektros tiekimo linijų panaudos sutartis. Jų šalys – Panevėžio apskrities viršininko administracija ir AB „Lietuvos energija“.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2002-05-23 Nr. IX-900 redakcija).

<sup>6</sup> Ten pat, 2006-07-18 Nr. X-771 redakcija.

<sup>7</sup> Ten pat, 2006-07-18 Nr. X-771 redakcija.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2011-12-22 Nr. XI-1888 redakcija).

buvo numatyta ir ankstesnėje Energetikos įstatymo redakcijoje (28 str. 1 ir 2 d., galiojusioje nuo 2009 m. sausio 1 d. iki 2011 m. gruodžio 31 d.<sup>9</sup>).

Valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančių energetikos objektų pardavimo tvarka nustatyta šio įstatymo 37 str. 2 d., o objektų išpirkimo procedūros nustatytos ministro įsakymu<sup>10</sup> patvirtintame Vartotojų (juridinių ir fizinių asmenų) lėšomis iki Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo įsigaliojimo įrengtų bendrai naudojamų elektros energetikos objektų, skirtų elektros energijai perduoti ir (ar) skirstyti, išpirkimo ar eksploatavimo tvarkos apraše.

Taigi, savivaldybė turi galimybę perduoti valstybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus, tačiau iki šiol energetikos įmonei nepateikė prašymo ir kitų minėtame apraše nurodytų dokumentų dėl energetikos objektų išpirkimo, nesikreipė į Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos dėl jų techninės būklės nustatymo ir į turto vertintojus dėl jų kainos nustatymo.

Savivaldybės patikėjimo teise valdomu valstybės turtu (elektros tiekimo linijomis), kurio likutinė vertė 390,2 tūkst. Lt, nesivadovaudama Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO. Įmonė nepriskiriama subjektams, kuriems gali neatlygintinai valdyti ir naudoti valstybės turtą.

Valdant šį valstybės turtą nesilaikoma Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme įtvirtintų racionalumo, efektyvumo ir viešosios teisės principų, nes turtu neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė, kuriai Energetikos įstatymo nustatyta tvarka galima perduoti šį turtą.

### 3. Rekomendacija

Atsižvelgdami į ataskaitoje nurodytus dalykus, savivaldybės administracijai rekomenduojame spręsti klausimą dėl savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų) pardavimo energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

3-iojo audito departamento direktorė

Regina Rudokienė

3-iojo audito departamento Panevėžio skyriaus vedėjas

Vaidotas Šukys

3-iojo audito departamento Panevėžio skyriaus  
vyriausioji valstybinė auditorė

Vidutė Kanapeckienė

<sup>9</sup>Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2008-11-06 Nr. X-1767 redakcija).

<sup>10</sup>Energetikos ministro 2009-12-09 įsakymas Nr. 1-243.

# PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos  
„Dėl Pasvalio rajono savivaldybėje  
atlikto valstybinio finansinio  
(teisėtumo) audito rezultatų“  
1 priedas

## Pasvalio r. savivaldybei skirtos ir panaudotos valstybės biudžeto lėšos, tūkst. Lt

Valstybės institucija/ įstaiga, skirianti lėšas	Specialioji tikslinė dotacija	Kitos valstybės biudžeto lėšos	Patvirtinta	Gauta	Panaudota	Grąžinta nepanaudotų
1	2	3	4	5	6	7
<b>Valstybės biudžeto lėšos, iš viso:</b>			<b>55 965</b>	<b>65 227,1</b>	<b>64 713,1</b>	<b>104,8</b>
	<b>iš jų:</b>		<b>41 292,6</b>	<b>41 306,8</b>	<b>41 264,1</b>	<b>42,7</b>
	- specialioji tikslinė dotacija					
	- kitos valstybės biudžeto lėšos		<b>14 672,4</b>	<b>23 920,3</b>	<b>23 449</b>	<b>62,1</b>
Švietimo ir mokslo ministerija	Mokinio krepšeliui finansuoti	x	21 561,2	21 575,4	21 575,1	0,3
	- tame skaičiuje – gauta iš kitų ir pervesta kitoms savivaldybėms	x	x	14,2	22,4	x
		moksleivių dainų šventei, sporto aikštynams, ikimokykliniam ugdymui	71,1	71,1	71,1	0
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms išmokoms, socialinei paramai ir paslaugoms, vaikų ir jaunimo teisių apsaugai, darbo rinkos politikos priemonėms	x	14 402,0	14 402,0	14 359,6	42,4
	x	Išmokoms vaikams, šalpos išmokoms, transporto išlaidų kompensacijoms, socialinį darbą dirbantiems darbuotojams, vietos savivaldos programoms*	11 120,9	11 141,8	11 086,2	55,6
Neįgaliųjų reikalų departament as	x	Socialinės reabilitacijos paslaugoms ir būstų pritaikymui neįgaliesiems	160,5	160,5	160,5	0
Vidaus reikalų ministerija	Gyventojų registruoti, deklaravimui, priešgaisrinei ir civilinei saugai	x	1 183,4	1 183,4	1 183,4	0
Žemės ūkio ministerija	Žemės ūkio, valstybės turto valdymo funkcijoms ir melioracijai	x	1 744,8	1 744,8	1 744,8	0
Teisingumo ministerija	Civilinės būklės aktams registruoti ir teisinei pagalbai teikti	x	116,0	116,0	116,0	0

Panevėžio apskrities archyvas	Archyviniams dokumentams tvarkyti	x	39,5	39,5	39,5	0
Kultūros ministerija	Valstybinės kalbos vartojimo kontrolei	x	23,8	23,8	23,8	0
Krašto apsaugos ministerija	Dalyvavimui rengiant ir vykdant mobilizaciją	x	10,8	10,8	10,8	0
Konkurencijos tarnyba	Duomenims suteiktos valstybės pagalbos registru	x	2,0	2,0	2,0	0
Finansų ministerija	Perduotoms iš apskričių įstaigoms išlaikyti	x	909,1	909,1	909,1	0
Finansų ministerija	x	Bendrosios dotacijos kompensacija, skirta želdynams inventorizuoti	90,0	90,0	83,5	6,5
Sveikatos apsaugos ministerija	x	Visuomenė sveikatos priežiūros funkcijoms	39,0	39,0	39,0	0
PSDF (Valstybinė ligonių kasa)	x	Sveikatos priežiūrai mokyklose ir visuomenės sveikatos rėmimo programai	145,3	145,3	145,3	0
Aplinkos ministerija	x	Vytartų gyvulininkystės kompleksui	122,5	122,5	122,5	0
Susisiekimo ministerija	x	Skaitmeninės televizijos priėmimo įrangai įsigyti	148,3	51,1	51,1	0
Kultūros ministerija	Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams įgyvendinti	x	300,0	300,0	300,0	0
Sveikatos apsaugos ministerija	Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams įgyvendinti	x	1 000,0	1 000,0	1 000,0	0
Susisiekimo ministerija	x	Kelių priežiūros ir plėtros programai	2 774,8	2 774,6	2 774,6	0
ES struktūrinių fondų lėšos**	x	2012 m. vykdomiems projektams finansuoti (projektų skaičius – 35 vnt.)	x	9 324,4	8 915,2	x

\* Socialinių paslaugų priežiūros departamento 2012-12-14 raštas Nr. (13.21.-13)-807,,Dėl 2012 metų išmokų vaikams programos priemonių asignavimų paskirstymo pakeitimo ir valstybės biudžeto lėšų grąžinimo“. Pervestas lėšas, viršijančias skirtų lėšų dydį (20,9 tūkst. Lt), prašoma sugrąžinti į Socialinių paslaugų priežiūros departamento atsiskaitomąją sąskaitą.

\*\* Savivaldybės pateikti duomenys

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybėje  
 atlikto valstybinio finansinio  
 (teisėtumo) audito rezultatų“  
 2 priedas

**Pasvalio r. savivaldybės valdomas valstybės turtas**

Eil. Nr.	Valstybės turtas, valdomas patikėjimo teise (likutine verte), tūkst. Lt			Valstybės turtas, valdomas pagal panaudą (valstybinės žemės sklypai), vnt.		
	Pavadinimas	2011-12-31	2012-12-31	2012 m. I pusmetis		2012-12-31
				Savivaldybės pateikta informacija	Nacionalinės žemės tarnybos informacija	Savivaldybės apskaitos duomenys
	<b>Iš viso:</b>	88 089	85 284	71	70	72
1.	Pastatai	20	18	x	x	x
2.	Statiniai	87 859	85 132	x	x	x
3.	Kitas kilnojamasis ilgalaikis turtas	210	134	x	x	x
4.	Žemė	0	0	x	x	x
5.	Nematerialusis turtas	0	0	x	x	x
6.	Nebaigta statyba	0	0	x	x	x
7.	Atsargos	0	0	x	x	x

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybėje  
 atlikto valstybinio finansinio  
 (teisėtumo) audito rezultatų“  
 3 priedas

### Rekomendacijos įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
	Spręsti klausimą dėl savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų) pardavimo galimybės energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.	Pasvalio rajono savivaldybės administracijai	Kreipėmės į AB LESTO dėl galimybės parduoti elektros tiekimo linijas, atsakymo dar negavome. Informuosime vėliau.	2014-07-01
Pasvalio rajono savivaldybės administracijos investicijų ir turto valdymo skyriaus vyriausioji specialistė Virginija Antanavičienė (8-451) 54 114				