



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ**

### **VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL ŠAKIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ**

2013 m. balandžio 8 d. Nr. FA-P-30-1-7  
Kaunas

Auditas atliktas, vykdant 2012-11-15 pavedimą Nr. P-30-1-44

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:  
Lina Nalivaikienė (grupės vadovė)  
Liucija Kuncevičienė

Auditas pradėtas 2012-11-15  
Auditas baigtas 2013-04-08

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti  
Valstybės kontrolės interneto puslapyje  
adresu [www.vkontrole.lt](http://www.vkontrole.lt)

# TURINYS

|                                                                               |          |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>Ižanga</b>                                                                 | <b>3</b> |
| <b>Audito apimtis ir metodai</b>                                              | <b>4</b> |
| <b>Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos</b>                                  | <b>5</b> |
| <b>1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo</b>                     | <b>5</b> |
| <b>2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo</b> | <b>5</b> |
| <b>3. Rekomendacijos</b>                                                      | <b>6</b> |
| <b>Priedai</b>                                                                | <b>7</b> |

## IŽANGA

Ši valstybinio audito ataskaita yra Lietuvos Respublikos savivaldybėse atlikto valstybinio finansinio (teisėtumo) audito „Valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas“ ataskaitos sudėtinė dalis.

Audito tikslas – įvertinti valstybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą.

Audituojamas subjektas – Šakių rajono savivaldybė, buveinė: Bažnyčios g. 4, 71120 Šakiai.

Audituojamas laikotarpis – 2012 metai.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybei iki 2012 m. lapkričio 19 d. vadovavo meras Juozas Bertašius, nuo 2012 m. lapkričio 20 d. – mero pavaduotoja Rima Rauktienė, savivaldybės administracijai – Juozas Puodžiukaitis, Biudžeto ir turto skyriui – Egidija Grigaitienė.

Savivaldybės taryba yra atsakinga už valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų paskirstymą pagal Lietuvos Respublikos Seimo, valstybės institucijų/įstaigų patvirtintas sumas ir už savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir valstybės lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Savivaldybės meras vadovauja savivaldybės tarybai ir yra savivaldybės vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų piniginių išteklių administravimą, savivaldybės biudžeto vykdymo organizavimą, savivaldybės ūkinę ir finansinę veiklą, savivaldybės turto administravimą ir įstatymų nustatyta tvarka atsako už valstybės institucijų (įstaigų) skirtų savivaldybės administracijai valstybės biudžeto asignavimų panaudojimą.

Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai yra atsakingi už savivaldybės biudžeto lėšų ir jiems perduoto valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu vertinome, ar savivaldybėje visais reikšmingais atžvilgiais valstybės biudžeto lėšos buvo naudojamos, o valstybės turtas (valdomas patikėjimo teise ir valstybinės žemės sklypai, gauti pagal panaudą) valdomas, naudojamas ir disponuojama juo taip, kaip numato tai reglamentuojantys teisės aktai.

2012 m. savivaldybė gavo iš viso 81 611,2 tūkst. Lt valstybės biudžeto lėšų (žr. ataskaitos 1 priedą).

Savivaldybė 2012 m. pabaigoje patikėjimo teise valdė valstybės turto už 38 258,0 tūkst. Lt (likutine verte) ir panaudos pagrindais – 164 vnt. valstybinės žemės sklypų (žr. ataskaitos 2 priedą).

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir 4100-ąją Tarptautinės aukščiausiųjų audito institucijų organizacijos (INTOSAI) standartą.

Audito metu surinkome pakankamus ir tinkamus įrodymus, kuriais pagrindėme valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Audito planavimo etape atlikę skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo, analitines ir kitas audito procedūras ir įvertinę reikšmingo iškraipymo riziką, kontrolės aplinką bei kontrolės priemones, savivaldybėje pagrindines audito procedūras atlikome didžiausios rizikos – valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo srityje. Audito įrodymams gauti buvo atrinkti visumą reprezentavę audito pavyzdžiai.

Vertindami, kaip savivaldybėje laikomasi teisės aktų ar kitų dokumentų (sutarčių ir kt.) reikalavimų, numatytų atitinkamai audito sričiai, atsižvelgėme į šių reikalavimų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimus jų nesilaikymo padarinius.

# PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

## 1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo

Savivaldybėje įvertinę valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumą, reikšmingų neatitikimų nenustatėme.

## 2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo

Vadovaudamasi Vyriausybės nutarimu<sup>1</sup> savivaldybė turto perdavimo ir priėmimo aktu<sup>2</sup> iš Marijampolės apskrities viršininko administracijos perėmė valdyti ir naudoti patikėjimo teise valstybei nuosavybės teise priklausančią ilgalaikį turtą – elektros tiekimo linijas. 2012 m. gruodžio 31 d. šio turto likutinė vertė buvo 748,5 tūkst. Lt. Savivaldybės administracija valstybės turto (elektros tiekimo linijų) savo funkcijoms atlikti nenaudoja. Auditoriams savivaldybės administracija paaiškino, kad faktiškai šiuo turtu neatlygintinai naudojasi akcinė bendrovė LESTO, bet nepateikė jokių sudarytų sutarčių dėl valstybės turto naudojimo.

Pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo<sup>3</sup> 13 str.<sup>4</sup> energetikos įmonė nepriskiriama subjektams, kurie gali neatlygintinai valdyti ir naudoti valstybės turtą. Šio įstatymo 8<sup>1</sup> str.<sup>5</sup> įtvirtinti efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principai numato, kad valstybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo, siekiant maksimalios naudos visuomenei, racionaliai tvarkomas, o sandoriai dėl valstybės turto turi būti sudaromi tik teisės aktų nustatyta tvarka.

Energetikos įstatymo 37 str. 1 d.<sup>6</sup>, įsigaliojusioje 2012 m. sausio 1 d., nustatyta, kad valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančios bendrai naudojami energetikos objektai, sodininkų bendrijoms ir (ar) kitiems asmenims nuosavybės teise priklausančios bendrai naudojami energetikos objektai, skirti energijai perduoti ir (ar) skirstyti, įrengti iki šio įstatymo įsigaliojimo, gali būti perduoti energetikos įmonei už kainą, nustatomą šalių susitarimu atsižvelgiant į nepriklausomo vertintojo nustatytą bendrai naudojamų energetikos objektų vertę sutarties sudarymo metu, vadovaujantis turto ir verslo vertinimą reglamentuojančiais teisės aktais. Galimybė perduoti energetikos įmonei valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-07-16 nutarimas Nr. 1143 „Dėl turto perdavimo“.

<sup>2</sup> 2002-08-06 Kauno apskrities viršininko administracijos Turto perdavimo ir priėmimo akto Nr. 1.

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2002-05-23 Nr. IX-900 redakcija).

<sup>4</sup> Ten pat, 2006-07-18 Nr. X-771 redakcija.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2006-07-18 įstatymo Nr. X-771 redakcija).

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2011-12-22 Nr. XI-1888 redakcija).

buvo numatyta ir ankstesnėje Energetikos įstatymo redakcijoje (įstatymo 28 str. 1 ir 2 d., galiojo nuo 2009 m. sausio 1 d. iki 2011 m. gruodžio 31 d.<sup>7</sup>).

Valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančių energetikos objektų pardavimo tvarka nustatyta šio įstatymo 37 str. 2 d., o šių objektų išpirkimo procedūros nustatytos energetikos ministro įsakymu<sup>8</sup> patvirtintame Vartotojų (juridinių ir fizinių asmenų) lėšomis iki Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo įsigaliojimo įrengtų bendrai naudojamų elektros energetikos objektų, skirtų elektros energijai perduoti ir (ar) skirstyti, išpirkimo ar eksploatavimo tvarkos apraše.

Taigi, savivaldybė turi galimybę parduoti valstybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus, tačiau iki šiol energetikos įmonei nepateikė prašymo ir kitų minėtame apraše nurodytų dokumentų dėl energetikos objektų išpirkimo, nesikreipė į Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos dėl jų techninės būklės nustatymo ir į turto vertintojus dėl šių objektų kainos nustatymo.

Savivaldybės patikėjimo teise valdomu valstybės turtu (elektros tiekimo linijomis), kurio likutinė vertė 748,5 tūkst. Lt, nesivadovaudama Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO. Įmonė nepriskiriama subjektams, kurie gali neatlygintinai valdyti ir naudoti valstybės turtą.

Valdant šį valstybės turtą nesilaikoma Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme įtvirtintų racionalumo, efektyvumo ir viešosios teisės principų, nes turtu neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė, kuriai Energetikos įstatymo nustatyta tvarka galima parduoti šį turtą.

### 3. Rekomendacijos

Atsižvelgdami į audito metu nustatytus dalykus, savivaldybės administracijai rekomendavome spręsti klausimą dėl savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų) pardavimo energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

Rekomendacijos įgyvendinimo plane pateikti savivaldybės administracijos tolesni veiksmai dėl audito metu nustatytų ir neįgyvendintų dalykų ir jų įvykdymo terminai (žr. ataskaitos 3 priedą).

3-iojo audito departamento direktorė

Regina Rudokienė

3-iojo audito departamento Kauno skyriaus vedėja

Aldona Dragašienė

3-iojo audito departamento Kauno skyriaus  
vyriausioji valstybinė auditorė

Lina Nalivaikienė

<sup>7</sup>Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2008-11-06 įstatymo Nr. X-1767 redakcija).

<sup>8</sup>Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2009-12-09 įsakymas Nr. 1-243.

# PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos  
„Dėl Šakių rajono savivaldybėje atlikto  
finansinio (teisėtumo)  
audito rezultatų“  
1 priedas

## Šakių rajono savivaldybei skirtos ir panaudotos valstybės biudžeto lėšos, tūkst. Lt

| Valstybės<br>institucija/<br>įstaiga, skirianti<br>lėšas | Specialioji tikslinė<br>dotacija                                                                                                                 | Kitos valstybės<br>biudžeto lėšos                                                                                                                                    | Patvirtinta     | Gauta          | Panaudota      | Gražinta<br>nepanau-<br>dotų |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------|----------------|------------------------------|
| 1                                                        | 2                                                                                                                                                | 3                                                                                                                                                                    | 4               | 5              | 6              | 7                            |
| <b>Valstybės biudžeto lėšos iš viso:</b>                 |                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                      | <b>107685,4</b> | <b>81611,2</b> | <b>80818,4</b> | <b>792,8</b>                 |
|                                                          | - iš jų specialioji tikslinė dotacija                                                                                                            |                                                                                                                                                                      | 43966,8         | 43983,7        | 43420,5        | 563,2                        |
|                                                          | - kitos valstybės biudžeto lėšos                                                                                                                 |                                                                                                                                                                      | 63718,6         | 37627,5        | 37397,9        | 229,6                        |
| Švietimo ir<br>mokslo<br>ministerija                     | Mokinio krepšeliui<br>finansuoti                                                                                                                 | x                                                                                                                                                                    | 24091,2         | 24108,1        | 24108,1        | 0                            |
|                                                          | - iš to skaičiaus –<br>gauta iš kitų ir<br>pervesta kitoms<br>savivaldybėms                                                                      | x                                                                                                                                                                    | x               | 38,3           | 21,4           | x                            |
|                                                          | x                                                                                                                                                | moksleivių dainų<br>šventei, sporto<br>aikštynams,<br>ikimokykliniam<br>ugdymui                                                                                      | 5,7             | 5,7            | 5,3            | 0,4                          |
| Socialinės<br>apsaugos ir<br>darbo<br>ministerija        | Socialinėms<br>išmokoms, socialinei<br>paramai ir<br>paslaugoms, vaikų ir<br>jaunimo teisių<br>apsaugai, darbo<br>rinkos politikos<br>priemonėms | x                                                                                                                                                                    | 15266,6         | 15266,6        | 14710,9        | 555,7                        |
|                                                          | x                                                                                                                                                | Išmokoms vaikams,<br>šalpos išmokoms,<br>transporto išlaidų<br>kompensacijoms,<br>socialinį darbą<br>dirbantiems<br>darbuotojams,<br>vietos savivaldos<br>programoms | 15776,3         | 15776,3        | 15547,1        | 229,2                        |
| Neįgaliųjų<br>reikalų<br>departamentas                   | x                                                                                                                                                | Socialinės<br>reabilitacijos<br>paslaugoms<br>neįgaliesiems                                                                                                          | 267,2           | 267,2          | 267,2          | 0                            |
| Vidaus reikalų<br>ministerija                            | Gyventojų registrai,<br>deklaravimui,<br>priešgaisrinei ir<br>civilinei saugai                                                                   | x                                                                                                                                                                    | 1759,2          | 1759,2         | 1753,5         | 5,7                          |

|                                          |                                                                     |                                                                                  |         |         |         |     |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|-----|
| Žemės ūkio ministerija                   | Žemės ūkio, valstybės turto valdymo funkcijoms ir melioracijai      | x                                                                                | 1394,1  | 1394,1  | 1394,0  | 0,1 |
| Teisingumo ministerija                   | Civilinės būklės aktams registruoti ir teisinei pagalbai teikti     | x                                                                                | 107,2   | 107,2   | 107,2   | 0   |
| Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba   | Archyviniams dokumentams tvarkyti                                   | x                                                                                | 48,5    | 48,5    | 48,5    | 0   |
| Kultūros ministerija                     | Valstybinės kalbos vartojimo kontrolei                              | x                                                                                | 23,8    | 23,8    | 23,7    | 0,1 |
| Krašto apsaugos ministerija              | Dalyvavimui rengiant ir vykdam mobilizaciją                         | x                                                                                | 8,8     | 8,8     | 7,2     | 1,6 |
| Konkurencijos tarnyba                    | Duomenims suteiktos valstybės pagalbos registruoti                  | x                                                                                | 2,0     | 2,0     | 2,0     | 0   |
| Finansų ministerija                      | Perduotoms iš apskričių įstaigoms išlaikyti                         | x                                                                                | 1209,4  | 1209,4  | 1209,4  | 0   |
| Sveikatos apsaugos ministerija           | x                                                                   | Visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms                                       | 43,7    | 43,7    | 43,7    | 0   |
| PSDF (Valstybinė ligonių kasa)           | x                                                                   | Sveikatos priežiūrai mokyklose ir visuomenės sveikatos rėmimo programai          | 155,7   | 155,7   | 155,7   | 0   |
| Žemės ūkio ministerija                   | Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams įgyvendinti | Melioracijai                                                                     | 56,0    | 56,0    | 56,0    | 0   |
| Švietimo ir mokslo ministerija           | x                                                                   | Švietimo įstaigų modernizavimo programai vykdyti                                 | 379,4   | 374,0   | 374,0   | 0   |
| Socialinės apsaugos ir darbo ministerija | x                                                                   | Savivaldybių socialinio būsto fondai plėtoti                                     | 119,0   | 119,0   | 119,0   | 0   |
| Susisiekimo ministerija                  | x                                                                   | Skaitmeninės televizijos priėmimo įrangai įsigyti                                | 140,3   | 59,7    | 59,7    | 0   |
|                                          | x                                                                   | Kelių priežiūros ir plėtros programai                                            | 2463,9  | 2462,8  | 2462,8  | 0   |
|                                          | x                                                                   | Projektui „Šakių rajono savivaldybės susisiekimo infrastruktūros modernizavimas“ | 155,4   | 155,4   | 155,4   | 0   |
| ES struktūrinių fondų lėšos*             | x                                                                   | 2012 m. vykdomiems projektams finansuoti (projektų skaičius - 61vnt.)            | 44212,0 | 18208,0 | 18208,0 | 0   |
| * Savivaldybės pateikti duomenys         |                                                                     |                                                                                  |         |         |         |     |

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Šakių rajono savivaldybėje atlikto  
 finansinio (teisėtumo)  
 audito rezultatų“  
 2 priedas

### Šakių rajono savivaldybės valdomas valstybės turtas

| Eil.<br>Nr. | Valstybės turtas, valdomas patikėjimo teise<br>(likutine verte), tūkst. Lt |            |            | Valstybės turtas, valdomas pagal panaudą (valstybinės<br>žemės sklypai), vnt. |                                               |                                       |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------|
|             | Pavadinimas                                                                | 2011-12-31 | 2012-12-31 | 2012 m. I pusmetis                                                            |                                               | 2012-12-31                            |
|             |                                                                            |            |            | Savivaldybės<br>pateikta<br>informacija                                       | Nacionalinės<br>žemės tarnybos<br>informacija | Savivaldybės<br>apskaitos<br>duomenys |
|             | <b>Iš viso:</b>                                                            | 39707      | 38258      | 162                                                                           | 156                                           | 164                                   |
| 1.          | Pastatai                                                                   | 11         | 10         | x                                                                             | x                                             | x                                     |
| 2.          | Statiniai                                                                  | 39357      | 37888      | x                                                                             | x                                             | x                                     |
| 3.          | Kitas kilnojamasis<br>ilgalaikis turtas                                    | 305        | 171        | x                                                                             | x                                             | x                                     |
| 4.          | Žemė                                                                       | 34         | 37         | x                                                                             | x                                             | x                                     |
| 5.          | Nematerialusis<br>turtas                                                   | 0          | 152        | x                                                                             | x                                             | x                                     |
| 6.          | Nebaigta statyba                                                           | 0          | 0          | x                                                                             | x                                             | x                                     |
| 7.          | Atsargos                                                                   | 0          | 0          | x                                                                             | x                                             | x                                     |

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Šakių rajono savivaldybėje atlikto  
 finansinio (teisėtumo)  
 audito rezultatų“  
 3 priedas

### Rekomendacijos įgyvendinimo planas

| Eil. Nr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Rekomendacija                                                                                                                                                                                                                | Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija | Veiksmas / Priemonės / Komentarai                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 1.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Spręsti klausimą dėl savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų) pardavimo galimybės energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka (žr. ataskaitos 2 d.). | Šakių rajono savivaldybės administracija | 1. Energetikos įmonei prašymo pateikimas dėl valstybei nuosavybės teise priklausančių rajono savivaldybės patikėjimo teise valdomų elektros tiekimo linijų išpirkimo.<br>2. Elektros tiekimo linijų inventorizacijos atlikimas.<br>3. Finansinių lėšų numatymas 2014 metų rajono savivaldybės biudžete elektros tiekimo linijų turto įvertinimui.<br>4. Kreipimasis į Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos dėl elektros tiekimo linijų techninės būklės.<br>5. Turto vertinimo paslaugos pirkimas dėl elektros tiekimo linijų kainos nustatymo. | Iki 2015 m. gruodžio mėn.                   |
| Atsakingo asmens pareigos, vardas, pavardė, kontaktai :<br>Šakių rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio skyriaus vedėjas Alfridas Vigelis, el. paštas – <a href="mailto:a.vig@is.lt">a.vig@is.lt</a> ,<br>tel. (8 345) 60770;<br>Šakių rajono savivaldybės administracijos Biudžeto ir turto skyriaus vyresnioji specialistė Felicita Totoraitienė,<br>(8 345) 60755. |                                                                                                                                                                                                                              |                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                             |