



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ

2013 m. balandžio 30 d. Nr. FA-P-30-1-39
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant 2012-11-07 pavedimą Nr. P-30-1-28

Auditą atliko vyriausiasis valstybinis auditorius Arūnas Gabrilavičius

Auditas pradėtas 2012-11-07
Auditas baigtas 2013-04-30

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

TURINYS

Ižanga	3
Audito apimtis ir metodai	4
Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos	5
1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo	5
1.1. Dėl ne pagal paskirtį panaudotų valstybės biudžeto lėšų	5
1.2. Dėl negrąžintų nepanaudotų valstybės biudžeto lėšų	6
1.3. Dėl asignavimų naudojimo ateinančių metų išlaidoms apmokėti	7
2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo	8
3. Kiti pastebėjimai	10
4. Rekomendacijos	11

IŽANGA

Ši valstybinio audito ataskaita yra Lietuvos Respublikos savivaldybėse atlikto valstybinio finansinio (teisėtumo) audito „Valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas“ ataskaitos sudėtinė dalis.

Audito tikslas – įvertinti valstybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą.

Audituojamas subjektas – Šalčininkų rajono savivaldybė, buveinė: Vilniaus g. 49, 17116 Šalčininkai.

Audituojamas laikotarpis – 2012 metai.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybei vadovavo meras Zdislavas Palevičius, savivaldybės administracijai – direktorius Boleslavas Daškevičius, Finansų skyriui – vedėja Jelena Uljanovič.

Savivaldybės taryba yra atsakinga už valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų paskirstymą pagal Lietuvos Respublikos Seimo, valstybės institucijų (įstaigų) patvirtintas sumas ir už savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir valstybės lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Savivaldybės meras vadovauja savivaldybės tarybai ir yra savivaldybės vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų piniginių išteklių administravimą, savivaldybės biudžeto vykdymo organizavimą, savivaldybės ūkinę ir finansinę veiklą, savivaldybės turto administravimą ir įstatymų nustatyta tvarka atsako už valstybės institucijų (įstaigų) skirtų savivaldybės administracijai valstybės biudžeto asignavimų panaudojimą.

Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai yra atsakingi už savivaldybės biudžeto lėšų ir jiems perduoto valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu vertinome, ar savivaldybėje visais reikšmingais atžvilgiais valstybės biudžeto lėšos buvo naudojamos, o valstybės turtas (valdomas patikėjimo teise ir valstybinės žemės sklypai, gauti pagal panaudą) valdomas, naudojamas ir disponuojama juo taip, kaip numato tai reglamentuojantys teisės aktai.

2012 m. savivaldybė gavo iš viso 70 969,0 tūkst. Lt valstybės lėšų (žr. ataskaitos 1 priedą).

Savivaldybė 2012 m. pabaigoje patikėjimo teise valdė valstybės turto už 11 737,6 tūkst. Lt (likutine verte) ir panaudos pagrindais – 154 vnt. valstybinės žemės sklypų (žr. ataskaitos 2 priedą).

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir 4100-ąją Tarptautinės aukščiausiųjų audito institucijų organizacijos (INTOSAI) standartą.

Audito metu surinkome pakankamus ir tinkamus įrodymus, kuriais pagrindėme valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Audito planavimo etape atlikę skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo, analitines ir kitas audito procedūras ir įvertinę reikšmingo iškraipymo riziką, kontrolės aplinką bei kontrolės priemones, savivaldybėje pagrindines audito procedūras atlikome didžiausios rizikos – valstybės biudžeto lėšų, skirtų mokinio krepšeliui, ir valstybės turto naudojimo, valdymo ir disponavimo juo srityse. Audito įrodymams gauti buvo atrinkti visumą reprezentavę audito pavyzdžiai.

Vertindami, kaip savivaldybėje laikomasi teisės aktų ar kitų dokumentų (sutarčių ir kt.) reikalavimų, numatytų atitinkamai audito sričiai, atsižvelgėme į šių reikalavimų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimus jų nesilaikymo padarinius.

PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo

1.1. Dėl ne pagal paskirtį panaudotų valstybės biudžeto lėšų

Savivaldybės švietimo įstaigos pažeidė teisės aktus, nes 2010–2011 metais 953 336,86 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudojo ne pagal tikslinę paskirtį:

- 2010 metais Pabarės pagrindinė mokykla pažeidė Biudžeto sandaros įstatymo¹ 5 straipsnio 1 dalies 1 ir 7 punktus, Švietimo įstatymo² 2 straipsnio 14 dalį³ ir Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos⁴ 13 punktą, nes 36 000 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudojo mokyklos ūkio išlaidoms finansuoti. Mokykla už mokinio krepšelio lėšas, kurias savivaldybės taryba sprendimu⁵ skyrė turtui įsigyti, 2010 m. gruodžio mėn. įsigijo automobilį (mikroautobusą) mokinių pavėžėjimui organizuoti. Pagal nurodytus teisės aktus šiam automobiliui įsigyti negalėjo būti naudojamos mokinio krepšelio lėšos.

- 2011 metais savivaldybės švietimo įstaigos (žr. 3 priedą) pažeidė Biudžeto sandaros įstatymo⁶ 5 straipsnio 1 dalies 7 punktą, Švietimo įstatymo⁷ 2 straipsnio 13 dalį ir Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos⁸ 13 punktą, nes ūkio išlaidoms apmokėti panaudojo iš viso 917 336,86 Lt mokinio krepšelio lėšų, iš jų:

- 13 961,13 Lt įstaigos skyrė ir panaudojo: 10 608,93 Lt komunalinėms paslaugoms; 3 052,20 Lt transporto priemonių eksploatavimui ir išlaikymui; 300,00 Lt ilgalaikio materialiojo turto, nepriskirtino mokymo priemonėms, remontui;

- 903 375,73 Lt, įgyvendindamos savivaldybės tarybos sprendimą⁹, įstaigos skyrė ir panaudojo: 838 893,17 Lt komunalinėms paslaugoms; 17 451,74 Lt transporto priemonių eksploatavimui ir išlaikymui; 36 162,30 Lt ilgalaikio materialiojo turto remontui; 2 085,81 Lt kitoms paslaugoms bei 8 782,71 Lt kitoms mašinoms ir įrenginiams įsigyti. Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁰ švietimo įstaigų vadovams, įvykdžius ugdymo planus, nepanaudotą specialiąją tikslinę dotaciją mokinio krepšeliui finansuoti buvo pavesta naudoti bendroms švietimo reikmėms finansuoti, pirmiausia – mokėti už komunalines paslaugas. Priimdama sprendimą taryba neatsižvelgė į tai, kad, pagal 2011

¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2003-12-23 įstatymo Nr. XI-1946 redakcija).

² Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas, 1991-06-25 Nr. I-1489 (2004-07-15 įstatymo Nr. IX-2398 redakcija).

³ Ten pat, 2007-04-03 Nr. X-1066 redakcija.

⁴ Patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimu Nr. 785 (2009-12-23 nutarimo Nr. 1748 redakcija).

⁵ Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2010-12-20 sprendimas Nr. T-1421 „Dėl 2010 m. moksleivio krepšelio lėšų perskirstymo“, 9 p.

⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas (2010-12-09 įstatymo Nr. XI-1209 redakcija).

⁷ Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas (2011-03-17 įstatymo Nr. XI-1281 redakcija).

⁸ Patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimu Nr. 785 (2010-12-22 nutarimo Nr. 1823 redakcija).

⁹ Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2011-11-30 sprendimas Nr. T-251 „Dėl 2011 m. mokinio krepšelio lėšų perskirstymo“.

¹⁰ Ten pat.

metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo¹¹ 4 straipsnio 1 dalį, šio įstatymo 4 priedėlį, Švietimo įstatymo¹² 2 straipsnio 13 dalį, mokinio krepšelio lėšos negalėjo būti naudojamos mokyklų ūkio išlaidoms padengti.

Savivaldybės švietimo įstaigos pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymą, Lietuvos Respublikos švietimo įstatymą ir Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodiką, nes 2010–2011 metais 953 336,86 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudojo ne pagal paskirtį – švietimo įstaigų ūkio išlaidoms apmokėti. Savivaldybės taryba, priimdama sprendimą¹³ dėl mokinio krepšelio lėšų naudojimo bendroms švietimo reikmėms, neatsižvelgė į Lietuvos Respublikos 2011 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą ir Lietuvos Respublikos švietimo įstatymą, kuriuose nurodyta mokinio krepšelio lėšas naudoti tik mokymo reikmėms.

1.2. Dėl negrąžintų nepanaudotų valstybės biudžeto lėšų

Savivaldybės administracija pažeidė Biudžeto sandaros įstatymo¹⁴ 32 straipsnio 3 dalį, nes iš savivaldybės izdo sąskaitos:

- iki 2011 m. sausio 10 d. į valstybės biudžetą negrąžino 105 374,0 Lt 2010 metais nepanaudotų valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų, iš jų 85 237,0 Lt mokinio krepšelio lėšų ir 20 137,00 Lt valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms vykdyti skirtų lėšų;

- iki 2012 m. sausio 10 d. į valstybės biudžetą negrąžino 9 630,0 Lt 2011 metais nepanaudotų valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms vykdyti skirtų lėšų.

Savivaldybės administracija pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnio 3 dalį, nes į valstybės biudžetą negrąžino 115 004,0 Lt 2010–2011 metais nepanaudotų valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų, iš jų 85 237,0 Lt mokinio krepšelio lėšų ir 29 767,00 Lt valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms vykdyti skirtų lėšų.

¹¹ Lietuvos Respublikos 2011 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2010-12-09 Nr. XI-1210.

¹² Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas (2011-03-17 įstatymo Nr. XI-1281 redakcija).

¹³ Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2011-11-30 sprendimas Nr. T-251 „Dėl 2011 m. mokinio krepšelio lėšų perskirstymo“.

¹⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas (2003-12-23 įstatymo Nr. XI-1946 redakcija).

1.3. Dėl asignavimų naudojimo ateinančių metų išlaidoms apmokėti

Savivaldybės švietimo įstaigos pažeidė Biudžeto sandaros įstatymo¹⁵ 32 straipsnio 1 dalies 2 punktą ir Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos¹⁶ 18 punktą, nes 2012 metų pabaigoje 11 740,93 Lt mokinio krepšelio lėšų¹⁷ ne grąžino į savivaldybės biudžetą, bet panaudojo ateinančių metų (t. y. 2013 metų mokymo reikmių) išlaidoms apmokėti. Švietimo įstaigos mokinio krepšelio lėšomis avansu apmokėjo ateinančių metų mokymo reikmių išlaidas (atlikti išankstiniai socialinio draudimo įmokų mokėjimai ir išankstiniai mokėjimai už prekes) ir šių išlaidų nepagrindė apskaitos dokumentais, taigi pažeidė Buhalterinės apskaitos įstatymo¹⁸ 12 straipsnio 1 dalį.

Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymo¹⁹ 2 straipsnio 3 ir 6 dalimis, asignavimai skiriami biudžetiniams metams, biudžetiniai metai – tai metai, kurie prasideda sausio 1 d. ir baigiasi gruodžio 31 d., o remiantis Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos²⁰ 2 ir 18 punktais, mokinio krepšelio lėšos skiriamos vienam sutartiniam mokiniui vienerių metų mokymo reikmėms ir naudojamos laikantis teisės aktų, reglamentuojančių Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymą ir vykdymą. Pagal Biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnio 1 dalies 2 punktą, asignavimų valdytojai ir jiems pavaldžios biudžetinės įstaigos metams pasibaigus nepanaudotas valstybės biudžeto dotacijų lėšas privalo grąžinti į savivaldybės biudžetą ne vėliau kaip iki sausio 10 d., o pagal Biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnio 3 dalį²¹, dotacijos turėjo būti grąžintos į valstybės biudžetą.

Savivaldybės švietimo įstaigos 11 740,93 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudojo pažeisdamos teisės aktus ir finansinę drausmę, nes 2012 m. pabaigoje šias lėšas ne grąžino į savivaldybės biudžetą, bet panaudojo ateinančių metų (2013 metų mokymo reikmių) išlaidoms apmokėti.

Atkreiptinas dėmesys, kad analogiškai pažeidimai, susiję su valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų, skirtų mokinio krepšeliui finansuoti ir valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms vykdyti, lėšų persikirstymu ir panaudojimu, buvo nustatyti ir ankstesnio audito Šalčininkų rajono savivaldybėje metu²².

Biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnio 3 dalyje²³ nustatyta savivaldybėms pareiga metų pabaigoje likusias nepanaudotas tikslinės paskirties lėšas, nustatytas savivaldybių biudžetams

¹⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas (2012-10-16 įstatymo Nr. XI-2274 redakcija).

¹⁶ Patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimu Nr. 785 (2012-06-27 nutarimo Nr. 791 redakcija).

¹⁷ Šalčininkų r. Dieveniškų A. Mickevičiaus vidurinė mokykla – 5 038,87 Lt; Šalčininkų r. Butrimonių A. Krepšulų vidurinė mokykla – 526,00 Lt; Šalčininkų r. Jašiūnų „Aušros“ vidurinė mokykla – 176,06 Lt; Šalčininkų r. Eišiškių gimnazija – 6 000,00 Lt.

¹⁸ Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574.

¹⁹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas (2012-10-16 įstatymo Nr. XI-2274 redakcija).

²⁰ Patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimu Nr. 785 (2012-06-27 nutarimo Nr. 791 redakcija).

²¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas (2003-12-23 įstatymo Nr. XI-1946 redakcija).

²² 2009-05-29 valstybinio audito ataskaita Nr. FA-P-30-13-54 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybėje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“.

²³ Ten pat.

priimant atitinkamų metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą, ir lėšas, kurios per metus buvo skirtos savivaldybių biudžetams pagal įstatymus ar Vyriausybės nutarimus arba panaudotos ne pagal tikslinę paskirtį, grąžinti į valstybės biudžetą.

2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo

Vadovaujantis Vyriausybės nutarimu²⁴, savivaldybė turto perdavimo ir priėmimo aktu²⁵ iš Vilniaus apskrities viršininko administracijos perėmė valdyti ir naudoti patikėjimo teise valstybei nuosavybės teise priklausančią ilgalaikį materialųjį turtą – elektros linijas. 2012 m. pabaigoje (2012-12-31) šio turto likutinė vertė buvo 382 464,70 Lt. Savivaldybės administracija valstybės turto (elektros linijų) savo funkcijoms atlikti nenaudoja. Šiuo valstybės turtu neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO pagal 2003 m. sudarytas turto panaudos sutartis²⁶. Audito metu buvo nepateikta viena panaudos sutartis, tačiau, savivaldybės teigimu, visas patikėjimo teise valdomas turtas – elektros linijos – buvo perduotas neatlygintinai naudotis energetikos įmonei.

Pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo²⁷ 13 straipsnį²⁸, energetikos įmonė nepriskiriama subjektams, kuriems gali būti panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti perduodamas valstybės turtas, todėl bendrovė negali neatlygintinai naudotis šiuo valstybės turtu. Šio įstatymo 8¹ straipsnyje įtvirtinti efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principai numato, kad valstybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo, siekiant maksimalios naudos visuomenei, racionaliai tvarkomas, o sandoriai dėl valstybės turto turi būti sudaromi tik teisės aktų nustatyta tvarka.

Energetikos įstatymo 37 straipsnio 1 dalyje²⁹, kuri įsigaliojo 2012 m. sausio 1 d., nustatyta, kad valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančios bendrai naudojami energetikos objektai, sodininkų bendrijoms ir (ar) kitiems asmenims nuosavybės teise priklausančios bendrai naudojami energetikos objektai, skirti energijai perduoti ir (ar) skirstyti, įrengti iki šio įstatymo įsigaliojimo, gali būti parduoti energetikos įmonei už kainą, nustatomą šalių susitarimu atsižvelgiant į nepriklausomo vertintojo nustatytą bendrai naudojamų energetikos objektų vertę sutarties sudarymo metu, vadovaujantis turto ir verslo vertinimą reglamentuojančiais teisės aktais. Galimybė parduoti energetikos įmonei valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančius energetikos

²⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-11-20 nutarimas Nr. 1824 „Dėl turto perdavimo“, 1 p.

²⁵ 2002-12-04 turto perdavimo ir priėmimo aktas Nr. 9.

²⁶ Panaudos sutartys: 2003-03-10 Nr. 03-19 – Nr.03-23; Nr. 03-31- Nr.03-39. Sutarčių šalys – Šalčininkų rajono savivaldybės taryba ir AB „Rytų skirstomieji tinklai“.

²⁷ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2002-05-23 Nr. IX-900 redakcija).

²⁸ Ten pat, 2006-07-18 Nr. X-771 redakcija.

²⁹ Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2011-12-22 Nr. XI-1888 redakcija).

objektus buvo numatyta ir ankstesnėje Energetikos įstatymo redakcijoje (įstatymo 28 straipsnio 1 ir 2 dalys, galiojo nuo 2009 m. sausio 1 d. iki 2011 m. gruodžio 31 d.³⁰).

Valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančių energetikos objektų pardavimo tvarka nustatyta šio įstatymo 37 straipsnio 2 dalyje³¹, o šių objektų išpirkimo procedūros nustatytos energetikos ministro įsakymu³² patvirtintame Vartotojų (juridinių ir fizinių asmenų) lėšomis iki Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo įsigaliojimo įrengtų bendrai naudojamų elektros energetikos objektų, skirtų elektros energijai perduoti ir (ar) skirstyti, išpirkimo ar eksploatavimo tvarkos apraše.

Taigi savivaldybė turi galimybę parduoti valstybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus, tačiau iki šiol energetikos įmonei nepateikė prašymo ir kitų minėtame apraše nurodytų dokumentų dėl energetikos objektų išpirkimo, nesikreipė į Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos dėl jų techninės būklės nustatymo ir į turto vertintojus dėl šių objektų kainos nustatymo.

Savivaldybės patikėjimo teise valdomu valstybės turtu (elektros linijomis), kurio likutinė vertė 382 464,70 Lt, neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO, nesivadovaudama Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, nes įmonė nepriskiriama subjektams, kuriems gali būti panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti perduodamas valstybės turtas.

Valdant valstybės turtą nesilaikoma Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme įtvirtintų racionalumo, efektyvumo ir viešosios teisės principų, nes turtu neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė, kuriai Energetikos įstatymo nustatyta tvarka galima parduoti šį turtą.

Savivaldybė informavo³³, kad parengė veiksmų planą elektros linijų pardavimui organizuoti.

³⁰Ten pat, 2008-11-06 Nr. X-1767 redakcija.

³¹Ten pat, 2011-12-22 Nr. XI-1888 redakcija.

³²Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2009-12-09 įsakymas Nr. 1-243.

³³Šalčininkų rajono savivaldybės administracijos 2013-02-22 raštas Nr. S(5.23)-495 „Dėl valstybei nuosavybės teise priklausančių ir Šalčininkų rajono savivaldybės patikėjimo teise valdomų elektros linijų“.

3. Kiti pastebėjimai

Audito metu nustatyti atvejai, kai savivaldybei pagal valstybinės žemės panaudos sutartis suteiktais žemės sklypais naudojasi viešosios įstaigos, valdančios ir naudojančios savivaldybės statinius, tačiau valstybinės žemės panaudos sutartys su šiomis įstaigomis nėra sudarytos:

– Valstybinės žemės sklypu (kadastrinis Nr. 8542/0001:372, 2,913 ha Nepriklausomybės g. 38B, Šalčininkai) naudojasi viešoji įstaiga Šalčininkų rajono savivaldybės ligoninė, kuriai pagal panaudos sutartį³⁴ savivaldybė yra perdavusi sklype esančius pastatus ir kitus statinius. Žemės sklypas buvo suteiktas neatlygintinai naudotis Šalčininkų rajono savivaldybei pagal valstybinės žemės panaudos sutartį³⁵.

– Valstybinės žemės sklypais (kadastrinis Nr. 8542/0001:371, 0,2621 ha, Nepriklausomybės g. 38; kadastrinis Nr. 8542/0001:370, 0,6396 ha, Nepriklausomybės g. 38C, Šalčininkai) naudojasi viešoji įstaiga Šalčininkų rajono pirminės sveikatos priežiūros centras, kuriam pagal panaudos sutartį³⁶ savivaldybė yra perdavusi sklypuose esančius pastatus. Žemės sklypai buvo suteikti neatlygintinai naudotis Šalčininkų rajono savivaldybei pagal valstybinės žemės panaudos sutartis³⁷.

– Valstybinės žemės sklypu (kadastrinis Nr. 8512/0001:28, 0,8051 ha, Ligoninės g. 2A, Eišiškių m., Šalčininkų r.) naudojasi viešoji įstaiga Šalčininkų rajono Eišiškių pirminės sveikatos priežiūros centras, kuriam pagal panaudos sutartį³⁸ savivaldybė yra perdavusi šiame sklype esančius pastatus ir kitus statinius. Žemės sklypas buvo suteiktas neatlygintinai naudotis Šalčininkų rajono savivaldybei pagal valstybinės žemės panaudos sutartį³⁹.

Pažymėtina, kad pagal Žemės įstatymo 8 straipsnio 1 dalį⁴⁰ valstybinė žemė gali būti perduota viešosioms įstaigoms, veikiančioms pagal Viešųjų įstaigų įstatymą, kai bent vienas iš jų dalininkų yra valstybės ar savivaldybės institucija. Tuo atveju, kai panaudos pagrindais perduodamas žemės sklypas yra reikalingas panaudos pagrindais perduotiems statiniams ar įrenginiams eksploatuoti, žemės panaudos sutarties terminas negali būti ilgesnis už statinių ar įrenginių panaudos sutarties terminą.

Atsižvelgdami į tai, kad valstybinės žemės patikėtinis pagal Žemės įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 1 punktą yra Nacionalinė žemės tarnyba, informaciją apie savivaldybėje nustatytus dalykus

³⁴ 1997-10-01 panaudos sutartis dėl sveikatos priežiūros biudžetinių įstaigų valdomo valstybės turto perdavimo valstybės ir savivaldybės sveikatos priežiūros viešosioms įstaigoms bei 2002-11-15 patikslintas priedas.

³⁵ Valstybinės žemės panaudos sutartis, 2003-11-28 Nr. PN85/03-56.

³⁶ 1997-10-01 panaudos sutartis dėl sveikatos priežiūros biudžetinių įstaigų valdomo valstybės turto perdavimo valstybės ir savivaldybės sveikatos priežiūros viešosioms įstaigoms.

³⁷ Valstybinės žemės panaudos sutartys: 2003-11-08 Nr. PN85/03-57, 2007-03-13 Nr. PN85/07-19.

³⁸ Turto panaudos sutartis, 2000-03-10 Nr. 2.

³⁹ Valstybinės žemės panaudos sutartis, 1999-11-18 Nr. 88.

⁴⁰ Lietuvos Respublikos žemės įstatymas, 1994-04-26 Nr. I-446 (2004-01-27 Nr. X-1983 redakcija).

pateiksime šiai tarnybai, kad pagal jai priskirtą kompetenciją priimtų sprendimus dėl valstybinės žemės panaudos sutarčių sudarymo su kitais asmenimis.

4. Rekomendacijos

Pažymėtina, kad savivaldybė geranoriškai reagavo į pateiktus pastebėjimus ir audito metu įgyvendino auditorių pateiktą rekomendaciją: savivaldybės taryba numatė priemones, kad būtų išvengta pažeidimų naudojant tikslines lėšas – patvirtino⁴¹ naują Šalčininkų rajono savivaldybės mokinio krepšelio lėšų paskirstymo, perskirstymo, naudojimo ir perdavimo tvarką. Taip pat savivaldybė informavo, kad numato iki 2015 m. spalio 20 d. į valstybės biudžetą grąžinti 1 080 081,79 Lt (953 336,86 +115 004,0 +11 740,93) audito metu nustatytų negrąžintų ir pažeidžiant teisės aktus panaudotų valstybės biudžeto lėšų.

Atsižvelgdami į audito metu nustatytus dalykus, savivaldybės administracijai rekomenduojame:

- atlikti teisės aktuose nustatytas procedūras dėl patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų) pardavimo energetikos įmonei ir apie šio turto pardavimo eigą informuoti Valstybės kontrolę (žr. ataskaitos 4 priedą).

3-iojo audito departamento direktorė

Regina Rudokienė

3-iojo audito departamento Vilniaus skyriaus vedėja

Aurelija Brukštutė

3-iojo audito departamento

vyriausiasis valstybinis auditorius

Arūnas Gabrilavičius

⁴¹ Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2013-03-27 sprendimas Nr. T-695 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybės mokinio krepšelio lėšų paskirstymo, perskirstymo, naudojimo ir perdavimo tvarkos patvirtinimo“.

PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos
„Dėl Šalčininkų rajono savivaldybėje
atlikto finansinio (teisėtumo)
audito rezultatų“
1 priedas

Šalčininkų rajono savivaldybei skirtos ir panaudotos valstybės biudžeto lėšos, tūkst. Lt

Valstybės institucija/ įstaiga, skirianti lėšas	Specialioji tikslinė dotacija	Kitos valstybės biudžeto lėšos	Patvirtinta	Gauta	Panaudota	Grąžinta nepanaudo- tų
1	2	3	4	5	6	7
Valstybės biudžeto lėšos iš viso:			79 239,4	70969,0	70838,1	130,9
	- iš jų specialioji tikslinė dotacija		46 134,1	46 134,1	46027,9	106,2
	- kitos valstybės biudžeto lėšos		33 105,3	24 834,9	24 810,2	24,7
Švietimo ir mokslo ministerija	Mokinio krepšeliui finansuoti	x	24 572,9	24 572,9	24 570,2	2,7
	- iš to skaičiaus – gauta iš kitų ir pervesta kitoms savivaldybėms	x	x	12,3	6,4	
		moksleivių dainų švetei, sporto aikštynams, ikimokykliniam ugdymui	58,3	58,3	58,3	
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms išmokoms, socialinei paramai ir paslaugoms, vaikų ir jaunimo teisių apsaugai, darbo rinkos politikos priemonėms	x	18 500,9	18 500,9	18 407,3	93,6
	x	Išmokoms vaikams, šalpos išmokoms, transporto išlaidų kompensacijoms, socialinį darbą dirbantiems darbuotojams, vietos savivaldos programoms ir kt.*	11 513,8	11 513,8	11 489,1	24,7
Neįgaliųjų reikalų departamen- tas	x	Socialinės reabilitacijos paslaugoms neįgaliesiems ir kt.	209,1	209,1	209,1	
Vidaus reikalų ministerija	Gyventojų registrai, deklaravimui, priešgaisrinei ir civilinei saugai	x	1 311,2	1 311,2	1 309,4	1,8
Žemės ūkio ministerija	Žemės ūkio, valstybės turto valdymo funkcijoms ir melioracijai	x	860,9	860,9	855,1	5,8
Teisingumo	Civilinės būklės	x	118,4	118,4	118,4	

ministerija	aktams registruoti ir teisinei pagalbai teikti					
Vilniaus apskrities archyvas	Archyviniams dokumentams tvarkyti	x	34,8	34,8	34,8	
Kultūros ministerija	Valstybinės kalbos vartojimo kontrolei	x	67,5	67,5	67,5	
Krašto apsaugos ministerija	Dalyvavimui rengiant ir vykdant mobilizaciją	x	9,1	9,1	9,1	
Konkurencijos tarnyba	Duomenims suteiktos valstybės pagalbos registruoti	x	2,0	2,0	0	2,0
Finansų ministerija	Perduotoms iš apskričių įstaigoms išlaikyti	x	602,1	602,1	602,1	
	Mirusiojo palaikų iš užsienio pervežimui	x	5,3	5,3	5,3	
Sveikatos apsaugos ministerija	x	Sveikatos priežiūros plėtrai savivaldybėse	45,7	45,7	45,7	
PSDF (Valstybinė ligonių kasa)	x	Sveikatos priežiūrai mokyklose ir visuomenės sveikatos rėmimo programai	164,6	164,6	164,6	
Žemės ūkio ministerija	Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams įgyvendinti	x	49,0	49,0	48,7	0,3
Kultūros ministerija	Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams įgyvendinti	x				
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija		Savivaldybių socialinio būsto fondui plėtoti	113,0	113,0	113,0	
Susisiekimo ministerija	x	Skaitmeninės televizijos priėmimo įrangai įsigyti	178,7	42,4	42,4	
	x	Kelių priežiūros ir plėtros programai	3 130,3	3 130,3	3 130,3	
ES struktūrinių fondų lėšos	x	2012 m. vykdomiems projektams finansuoti (projektų skaičius – 35 vnt.)	17 691,8	9 557,7	9 557,7	

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybėje
 atlikto finansinio (teisėtumo)
 audito rezultatų“
 2 priedas

Šalčininkų rajono savivaldybės valdomas valstybės turtas

Eil. Nr.	Valstybės turtas, valdomas patikėjimo teise (likutine verte), tūkst. Lt			Valstybės turtas, valdomas pagal panaudą (valstybinės žemės sklypai), vnt.		
	Pavadinimas	2011-12-31	2012-12-31	2012 m. I pusmetis		2012-12-31
				Savivaldybės pateikta informacija	Nacionalinės žemės tarnybos informacija	
	Iš viso:	12 398,1	11 737,6	69	136	154
1.	Pastatai	46,1	43,8			
2.	Statiniai	12 160,0	11 585,3			
3.	Kitas kilnojamas ilgalaikis turtas	192,0	108,5			
4.	Žemė					
5.	Nematerialusis turtas					
6.	Nebaigta statyba					
7.	Atsargos					

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybėje
 atlikto finansinio (teisėtumo)
 audito rezultatų“
 3 priedas

**ŠALČININKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE 2011 METAIS NE PAGAL PASKIRTĮ
 PANAUDOTOS MOKINIO KREPSELIO LĖŠOS**

Eil. Nr.	Švietimo įstaiga	Kasinės išlaidos Lt	Paskirtis
1.	Šalčininkų rajono Kalesninkų L. Narbuto vidurinė mokykla	4 800,00 3 052,20 Iš viso 7 852,20	Komunalinės paslaugos Transporto išlaidos
2.	Šalčininkų rajono Baltosios Vokės lopšelis-darželis	3 700,00	Komunalinės paslaugos
3.	Šalčininkų rajono Dailėdžių pagrindinė mokykla	300,00	Ilgalaikio materialiojo turto remontas (mokyklos keitimas)
4.	Šalčininkų rajono Pabarės pagrindinė mokykla	2 108,93	Komunalinės paslaugos
	Iš viso	13 961,13 Lt	
Panaudota ne pagal paskirtį pagal Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos 2011-11-30 sprendimą Nr. T-251 „Dėl 2011 m. moksleivio krepšelio lėšų perskirstymo“:			
1.	Šalčininkų rajono Butrimonių A. Krepšulio vidurinė mokykla	37 502,56	Komunalinės paslaugos
2.	Šalčininkų rajono Kalesninkų L. Narbuto vidurinė mokykla	23 857,40 3 900,00 Iš viso 27 757,40	Komunalinės paslaugos Transporto išlaidos
3.	Šalčininkų rajono Turgelių P. K. Bžostovskio vidurinė mokykla	12 655,91	Komunalinės paslaugos
4.	Šalčininkų rajono Dainavos pagrindinė mokykla	45 401,57	Komunalinės paslaugos
5.	Šalčininkų rajono Poškonių pagrindinė mokykla	39 557,77	Komunalinės paslaugos
6.	Šalčininkų J. Sniadeckio gimnazija	97 200,11 2 437,00 6 232,71 Iš viso 105 869,82	Komunalinės paslaugos Transporto išlaidos Kitos mašinos ir įrenginiai (siurblys Wilo)
7.	Šalčininkų „Santarvės“ vidurinė mokykla	61 516,02	Komunalinės paslaugos

8.	Šalčininkų rajono Jašiūnų M. Balinskio vidurinė mokykla	37 704,49 400,00 2 550,00 Iš viso 40 654,49	Komunalinės paslaugos Transporto išlaidos Kitos mašinos ir įrenginiai (krūmapjovės)
9.	Šalčininkų rajono Jašiūnų „Aušros“ vidurinė mokykla	97 000,00	Komunalinės paslaugos
10.	Eišiškių S. Rapolionio gimnazija	10 714,74 96 200,00 Iš viso 106 914,74	Transporto išlaidos Komunalinės paslaugos
11.	Eišiškių gimnazija	18 000,00	Komunalinės paslaugos
12.	Šalčininkų rajono Dieveniškių A. Mickevičiaus vidurinė mokykla	42 088,53 15 213,61 Iš viso 57 302,14	Komunalinės paslaugos Ilgalaikio materialiojo turto remontas (mokyklos valgyklos kanalizacijos pakeitimas)
13.	Šalčininkų rajono Dieveniškių „Ryto“ vidurinė mokykla	1 350,40	Komunalinės paslaugos
14.	Šalčininkų rajono Baltosios Vokės E. Ožeškovo vidurinė mokykla	31 226,22	Komunalinės paslaugos
15.	Šalčininkų rajono Baltosios Vokės Šilo vidurinė mokykla	18 536,48	Komunalinės paslaugos
16.	Šalčininkų rajono Akmenynės pagrindinė mokykla	14 978,46	Komunalinės paslaugos
17.	Šalčininkų rajono Čiužakampio pagrindinė mokykla	21 881,39	Komunalinės paslaugos
18.	Šalčininkų rajono Tabariškių pagrindinė mokykla	2 910,12	Komunalinės paslaugos
19.	Šalčininkų rajono Šalčininkėlių pagrindinė mokykla	47 763,82	Komunalinės paslaugos
	Šalčininkų Dailėdžių pagrindinė mokykla	5 600,00	Ilgalaikio materialiojo turto remontas (mokyklos langų keitimas)
20.	Šalčininkų specialioji mokykla	15 348,69	Ilgalaikio materialiojo turto remontas (0,4 kW kabelio tiesimo darbai)
21.	Šalčininkų rajono Jašiūnų lopšelis-darželis „Žilvitis“	29 400,00	Komunalinės paslaugos
22.	Šalčininkų rajono Eišiškių lopšelis-darželis „Žiburėlis“	27 413,92 218,89 Iš viso 27 632,81	Komunalinės paslaugos Kitos paslaugos (šiukšlių išvežimas)
23.	Šalčininkų rajono Baltosios Vokės lopšelis-darželis	19 100,00	Komunalinės paslaugos
24.	Šalčininkų rajono Dieveniškių lopšelis-darželis	7 000,00	Komunalinės paslaugos
25.	Šalčininkų rajono Kalesninkų lopšelis-darželis	4 700,00	Komunalinės paslaugos
26.	Šalčininkų rajono Poškonių lopšelis-darželis	3 948,00 1 866,92 Iš viso 5 814,92	Komunalinės paslaugos Kitos paslaugos (trifazio elektros įvado rekonstrukcija)
	Iš viso	903 375,73	

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Šalčininkų rajono savivaldybėje
 atlikto finansinio (teisėtumo)
 audito rezultatų“
 4 priedas

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4	5
1.	Atlikti teisės aktuose nustatytas procedūras dėl patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų) pardavimo energetikos įmonei ir apie šio turto pardavimo eigą informuoti Valstybės kontrolę.	Šalčininkų rajono savivaldybės administracija	1.Žemės sklypų, per kuriuos praeina elektros linijos, nuosavybės teisę patvirtinančių dokumentų surinkimas. 2.Apsaugos zonų nustatymas sklypams, per kuriuos praeina elektros linijos. 3.Pareiškimų dėl žemės naudojimo sąlygų iš visų žemės sklypų, per kuriuos praeina elektros linijos, savininkų surinkimas. 4.Elektros linijų techninės būklės nustatymas. 5.Elektros linijų pardavimo kainos nustatymas . 6.Šalčininkų rajono savivaldybės tarybos sprendimo dėl elektros linijų pardavimo priėmimas. 7.Lietuvos Respublikos Vyriausybės pritarimas dėl elektros linijų pardavimo. 8.Pirkimo-pardavimo sutarties sąlygų parengimas, sutarties pasirašymas.	2015-12-31

Atsakingo asmens pareigos, vardas, pavardė, kontaktai :

- 1.Turto valdymo skyriaus vedėja Galina Šamašova, tel. (8 380) 30 196. el. p. galina.samasova@salcininkai.lt
- 2.Komunalinio ūkio skyriaus vyresnysis specialistas Pavel Goj, tel. (8 380) 20 209 el. p. pavel.goj@salcininkai.lt
- 3.Žemės ūkio skyriaus vedėjas Stanislovas Lebedis, tel. (8 380) 30 184, el. p. zemesukis@salcininkai.lt