



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ**

### **VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL RIETAVO SAVIVALDYBĖJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ**

2013 m. balandžio 25 d. Nr. FA-P-30-1-34  
Klaipėda

Auditas atliktas, vykdant 2012-11-07 pavedimą Nr. P-30-1-35

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:  
Virginija Mažeikienė (grupės vadovė)  
Jūratė Brinienė

Auditas pradėtas 2012-11-07  
Auditas baigtas 2013-04-25

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti  
Valstybės kontrolės interneto puslapyje  
adresu [www.vkontrole.lt](http://www.vkontrole.lt)

# TURINYS

<b>Ižanga</b>	<b>3</b>
<b>Audito apimtis ir metodai</b>	<b>4</b>
<b>Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos</b>	<b>5</b>
<b>1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo</b>	<b>5</b>
<b>2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo</b>	<b>5</b>
<b>3. Rekomendacijos</b>	<b>6</b>
<b>Priedai</b>	<b>7</b>

## IŽANGA

Ši valstybinio audito ataskaita yra Lietuvos Respublikos savivaldybėse atlikto valstybinio finansinio (teisėtumo) audito „Valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas“ ataskaitos sudėtinė dalis.

Audito tikslas – įvertinti valstybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą.

Audituojamas subjektas – Rietavo savivaldybė, adresas: Laisvės a. 3, Rietavas.

Audituojamas laikotarpis – 2012 metai.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybei vadovavo meras Antanas Černeckis, savivaldybės administracijai – Vytautas Dičiūnas, Teisės ir finansų skyriui – Andrej Pavlovskij.

Savivaldybės taryba yra atsakinga už valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų paskirstymą pagal Lietuvos Respublikos Seimo, valstybės institucijų ar įstaigų patvirtintas sumas ir už savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir valstybės lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Savivaldybės meras vadovauja savivaldybės tarybai ir yra savivaldybės vadovas.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų piniginių išteklių administravimą, savivaldybės biudžeto vykdymo organizavimą, jos ūkinę ir finansinę veiklą, turto administravimą ir įstatymų nustatyta tvarka atsako už valstybės institucijų ar įstaigų savivaldybės administracijai skirtų valstybės biudžeto asignavimų panaudojimą.

Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojais yra atsakingi už savivaldybės biudžeto lėšų ir jiems perduoto valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu vertinome, ar savivaldybėje visais reikšmingais atžvilgiais valstybės biudžeto lėšos buvo naudojamos, o valstybės turtas (valdomas patikėjimo teise ir valstybinės žemės sklypai, gauti pagal panaudą) valdomas, naudojamas ir disponuojama juo taip, kaip numato tai reglamentuojantys teisės aktai.

Savivaldybė 2012 m. gavo iš viso 26 916,9 tūkst. Lt valstybės lėšų (žr. 1 priedą).

Savivaldybė 2012 m. pabaigoje patikėjimo teise valdė valstybės turto už 12 863 tūkst. Lt (likutine verte), o panaudos pagrindais – 32 vnt. valstybinės žemės sklypų (žr. 2 priedą).

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir Tarptautinės aukščiausiųjų audito institucijų organizacijos (INTOSAI) 4100-ąjį standartą.

Audito metu surinkome pakankamus ir tinkamus įrodymus, kuriais pagrindėme valstybės biudžeto lėšų ir valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Audito planavimo etape atlikę skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo, analitines ir kitas audito procedūras ir įvertinę reikšmingo iškraipymo riziką, kontrolės aplinką ir kontrolės priemones, pagrindines audito procedūras atlikome didžiausios rizikos – valstybės biudžeto lėšų, skirtų investicijų projektams finansuoti, ir valstybės turto naudojimo, valdymo ir disponavimo juo srityse. Audito įrodymams gauti buvo atrinkti visumą reprezentavę audito pavyzdžiai.

Vertindami kaip savivaldybėje laikomasi teisės aktų ar kitų dokumentų (sutarčių ir kt.) reikalavimų, numatytų atitinkamai audito sričiai, atsižvelgėme į jų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimus nesilaikymo padarinius.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos atliktu darbu naudojomės vertindami valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumą. Vykdydama su Valstybės kontrole pasirašytą bendradarbiavimo susitarimą<sup>1</sup>, tarnyba savivaldybės administracijoje ir švietimo įstaigose vertino 2012 m. valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti panaudojimo teisėtumą. Tarnyba Valstybės kontrolei pateikė audito dokumentus ir informaciją apie audito rezultatus, kad reikšmingų neatitikimų mokinio krepšelio srityje nenustatė.

---

<sup>1</sup> Valstybės kontrolės ir Rietavo savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos bendradarbiavimo susitarimas, 2012-07-20 Nr. BS-25.

# PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

## 1. Dėl valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumo

Savivaldybėje įvertinome valstybės biudžeto lėšų naudojimo teisėtumą, reikšmingų neatitikimų nenustatėme.

## 2. Dėl valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumo

Vadovaudamasis Vyriausybės nutarimu<sup>2</sup>, Telšių apskrities viršininkas turto perdavimo–priėmimo aktu<sup>3</sup> savivaldybei perdavė valdyti ir naudoti patikėjimo teise valstybei nuosavybės teise priklausantį ilgalaikį turtą – elektros tiekimo linijas ir pastotes; jų likutinė vertė 2012 m. gruodžio 31 d. buvo 57,8 tūkst. Lt. Savivaldybės administracija šio valstybės turto savo funkcijoms atlikti nenaudoja, juo neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO. Bendrovė turtu naudojasi pagal panaudos sutartis<sup>4</sup>, sudarytas 1999 metais tarp Telšių apskrities viršininko administracijos Plungės rajono žemės ūkio skyriaus ir AB „Lietuvos energija“ filialo Klaipėdos elektros tinklų.

Pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo<sup>5</sup> 13 str.<sup>6</sup> energetikos įmonė nepriskiriama subjektams, kurie gali neatlygintinai naudotis šiuo valstybės turtu. Įstatymo 8<sup>1</sup> str.<sup>7</sup> įtvirtinti efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principai numato, kad valstybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo siekiant maksimalios naudos visuomenei, racionaliai tvarkomas, o sandoriai dėl valstybės turto turi būti sudaromi tik teisės aktų nustatyta tvarka.

Energetikos įstatymo 37 str. 1 d.<sup>8</sup>, įsigaliojusioje nuo 2012 m. sausio 1 d., nustatyta, kad valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausantys bendrai naudojami energetikos objektai, sodininkų bendrijoms ir (ar) kitiems asmenims nuosavybės teise priklausantys bendrai naudojami energetikos objektai, skirti energijai perduoti ir (ar) skirstyti, įrengti iki šio įstatymo įsigaliojimo, gali būti perduoti energetikos įmonei už kainą, nustatomą šalių susitarimu atsižvelgiant į nepriklausomo vertintojo nustatytą bendrai naudojamų energetikos objektų vertę sutarties sudarymo metu, vadovaujantis turto ir verslo vertinimą reglamentuojančiais teisės aktais. Galimybė perduoti energetikos įmonei valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-06-20 nutarimas Nr. 943 „Dėl turto perdavimo“.

<sup>3</sup> Turto perdavimo ir priėmimo aktas, 2002-06-28 (be Nr.).

<sup>4</sup> Iš viso sudarytos 4 panaudos sutartys.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2002-05-23 Nr. IX-900 redakcija).

<sup>6</sup> Ten pat, 2006-07-18 Nr. X-771 redakcija.

<sup>7</sup> Ten pat.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2011-12-22 Nr. XI-1888 redakcija).

buvo numatyta ir ankstesnėje Energetikos įstatymo redakcijoje (28 str. 1 ir 2 d., galiojusioje nuo 2009 m. sausio 1 d. iki 2011 m. gruodžio 31 d.<sup>9</sup>).

Valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausančių energetikos objektų pardavimo tvarka nustatyta šio įstatymo 37 str. 2 d., o jų išpirkimo procedūros nustatytos energetikos ministro įsakymu<sup>10</sup> patvirtintame Vartotojų (juridinių ir fizinių asmenų) lėšomis iki Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo įsigaliojimo įrengtų bendrai naudojamų elektros energetikos objektų, skirtų elektros energijai perduoti ir (ar) skirstyti, išpirkimo ar eksploatavimo tvarkos apraše.

Taigi, savivaldybė turi galimybę parduoti valstybei nuosavybės teise priklausančius energetikos objektus, tačiau iki šiol energetikos įmonei nepateikė prašymo ir kitų apraše nurodytų dokumentų dėl energetikos objektų išpirkimo, nesikreipė į Valstybinę energetikos inspekciją prie Energetikos ministerijos dėl jų techninės būklės nustatymo ir į turto vertintojus dėl kainos nustatymo.

Savivaldybės patikėjimo teise valdomu valstybės turtu (elektros tiekimo linijomis ir pastotėmis) kurio likutinė vertė 57,8 tūkst. Lt, neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė – akcinė bendrovė LESTO. Taip nesivadovaujama Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, nes įmonė nepriskiriama subjektams, kurie gali neatlygintinai valdyti ir naudoti valstybės turtą.

Valdant valstybės turtą nesilaikoma Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme įtvirtintų racionalumo, efektyvumo ir viešosios teisės principų, nes turtu neatlygintinai naudojasi energetikos įmonė, kuriai Energetikos įstatymo nustatyta tvarka galima parduoti šį turtą.

### 3. Rekomendacijos

Įgyvendindama audito metu pateiktas rekomendacijas, savivaldybės administracija, suderinusi panaudos pagrindais valdomų valstybinės žemės sklypų sutarčių sąrašą su Nacionalinės žemės tarnybos duomenų baze, nebalansinėje sąskaitoje apskaitė tris žemės sklypus.

Atsižvelgdami į audito metu nustatytus dalykus, savivaldybės administracijai rekomenduojame spręsti klausimą dėl savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų) perleidimo energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

3-iojo audito departamento direktorė

Regina Rudokienė

3-iojo audito departamento Klaipėdos skyriaus vedėja

Rasa Rakauskienė

3-iojo audito departamento Klaipėdos skyriaus  
vyresnioji valstybinė auditorė

Virginija Mažeikienė

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2002-05-16 Nr. IX-884 (2008-11-06 įstatymo Nr. X-1767 redakcija).

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2009-12-09 įsakymas Nr. 1-243.

# PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos  
„Dėl Rietavo savivaldybėje atlikto  
valstybinio finansinio (teisėtumo)  
audito rezultatų“  
1 priedas

## Rietavo savivaldybei skirtos ir panaudotos valstybės biudžeto lėšos, tūkst. Lt

Valstybės institucija/ įstaiga, skirianti lėšas	Specialioji tikslinė dotacija	Kitos valstybės biudžeto lėšos	Patvirtinta	Gauta	Panaudota	Grąžinta nepanaudotų
1	2	3	4	5	6	7
<b>Valstybės biudžeto lėšos iš viso:</b>			<b>16 443,1</b>	<b>26 916,9</b>	<b>25 364,7</b>	65,9
	<b>iš jų:</b>					
	-	<b>specialioji tikslinė dotacija</b>	<b>10 651,2</b>	<b>10 535,3</b>	<b>10 484,5</b>	<b>50,8</b>
	-	<b>kitos valstybės biudžeto lėšos</b>	<b>5 791,9</b>	<b>16 381,6</b>	<b>14 880,2</b>	<b>15,1</b>
Švietimo ir mokslo ministerija	Mokinio krepšeliui finansuoti	x	5 931,7	5 942,4	5 942,4	0
	- iš jų – gauta iš kitų ir pervesta kitoms savivaldybėms	x	x	10,7	6,4	x
		moksleivių dainų šventei, sporto aikštynams, ikimokykliniam ugdymui	7,4	7,4	7,4	0
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms išmokoms, socialinei paramai ir paslaugoms, vaikų ir jaunimo teisių apsaugai, darbo rinkos politikos priemonėms*	x	3 707,2	3 580,6	3 531,1	49,5
	x	Išmokoms vaikams, šalpos išmokoms, transporto išlaidų kompensacijoms, socialinį darbą dirbantiems darbuotojams, vietos savivaldos programoms**	4 371,8	4 140,3	4 125,3	14,7
Neįgaliųjų reikalų departamentas	x	Socialinės rehabilitacijos paslaugoms neįgaliesiems	69,9	63,0	63,0	0
Vidaus reikalų ministerija	Gyventojų registru, deklaratavimui, priešgaisrinei ir civilinei saugai	x	229,0	229,0	229,0	0
Žemės ūkio ministerija	Žemės ūkio, valstybės turto valdymo funkcijoms ir melioracijai	x	460,7	460,7	460,7	0
Teisingumo ministerija	Civilinės būklės aktams registruoti ir teisinei pagalbai teikti	x	58,6	58,6	58,6	0
Telšių apskrities archyvas	Archyviniams dokumentams tvarkyti	x	19,1	19,1	19,1	0

Kultūros ministerija	Valstybinės kalbos vartojimo kontrolei	x	26,5	26,5	26,5	0
Krašto apsaugos ministerija	Dalyvavimui rengiant ir vykdant mobilizaciją	x	9,4	9,4	8,1	1,3
Konkurencijos tarnyba	Duomenims suteiktos valstybės pagalbos registru	x	2,0	2,0	2,0	0
Finansų ministerija	Perduotoms iš apskričių įstaigoms išlaikyti	x	0	0	0	0
Sveikatos apsaugos ministerija	x	Visuomenė sveikatos priežiūros funkcijoms	12,1	12,1	12,1	0
PSDF (Valstybinė ligonių kasa)	x	Sveikatos priežiūrai mokyklose ir visuomenės sveikatos rėmimo programai	35,82	35,82	35,82	0
Žemės ūkio ministerija	Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams įgyvendinti	x	7,0	7,0	7,0	0
Sveikatos apsaugos ministerija	„	x	200,0	200,0	200,0	0
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija	„	Savivaldybių socialinio būsto fondui plėtoti	37,0	37,0	37,0	0
Susisiekimo ministerija	x	Skaitmeninės televizijos priėmimo įrangai įsigyti	39,2	18,6	18,6	0
	x	Kelių priežiūros ir plėtros programai	1 218,7	1 218,7	1 218,3	0,4
ES struktūrinių fondų lėšos***	x	2012 m. vykdomiems projektams finansuoti (projektų skaičius – 13vnt.)	x	10 848,7	9 362,7	
*** Savivaldybės pateikti duomenys						

\* Pastaba. Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2011 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. A1-567 socialinei paramai mokiniams buvo skirta 606,2 tūkst. Lt, socialinėms paslaugoms – 226,0 tūkst. Lt. Vėlesniais įsakymais (2012 m. liepos 18 d. įsakymas Nr. A1-343, 2012 m. spalio 5 d. įsakymas Nr. A1-433, 2012 m. gruodžio 7 d. įsakymas Nr. A1-558) socialinei paramai mokiniams skirtos lėšos sumažintos 65,4 tūkst. Lt, socialinėms paslaugoms – 68,2 tūkst. Lt. Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2012 m. gruodžio 17 d. įsakymu Nr. A1-578 socialinei paramai mokiniams skirtos lėšos padidintos 7 tūkst. Lt.

\*\* Pastaba. Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2011 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. A1-565 valstybinėms šalpos išmokoms mokėti ir administruoti buvo skirta 3418,0 tūkst. Lt. Vėlesniais įsakymais (2012 m. rugsėjo 21 d. įsakymas Nr. A1-419, 2012 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. A1-534) skirtos lėšos sumažintos 231,5 tūkst. Lt.

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Rietavo savivaldybėje atlikto  
 valstybinio finansinio (teisėtumo)  
 audito rezultatų“  
 2 priedas

**Rietavo savivaldybės valdomas valstybės turtas**

Eil. Nr.	Valstybės turtas, valdomas patikėjimo teise (likutine verte), tūkst. Lt			Valstybės turtas, valdomas pagal panaudą (valstybinės žemės sklypai), vnt.		
	Pavadinimas	2011-12-31	2012-12-31	2012 m. I pusmetis		2012-12-31
				Savivaldybės pateikta informacija	Nacionalinės žemės tarnybos informacija	Savivaldybės apskaitos duomenys
	<b>Iš viso:</b>	13 586	12 863	25	28	32
1.	Pastatai	0	0	x	x	x
2.	Statiniai	13 464	12 846	x	x	x
3.	Kitas kilnojamasis ilgalaikis turtas	60	17	x	x	x
4.	Žemė	0	0	x	x	x
5.	Nematerialusis turtas	0	0	x	x	x
6.	Nebaigta statyba	62	0	x	x	x
7.	Atsargos	0	0	x	x	x

Valstybinio audito ataskaitos  
 „Dėl Rietavo savivaldybėje atlikto  
 finansinio (teisėtumo) audito  
 rezultatų“  
 3 priedas

### Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Rekomendacijos įgyvendinimo priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas
<b>Rekomendacija ataskaitoje:</b>				
	Savivaldybės administracijai rekomenduojame spręsti klausimą dėl galimybės savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto (elektros tiekimo linijų ir pastočių) perleidimo energetikos įmonei Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.	Rietavo savivaldybės administracija	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gauti sutikimą dėl turto pardavimo iš turto savininko – Lietuvos Respublikos.</li> <li>2. Kreiptis į Vyriausybę dėl lėšų nepriklausomo turto vertintojo paslaugoms apmokėti skyrimo.</li> <li>3. Vykdyti parduodamų objektų turto vertinimą.</li> <li>4. Vykdyti elektros tiekimo linijų pardavimo procedūras akcinei bendrovei LESTO.</li> </ol>	2014-12-31
<p>Atstovas ryšiams, atsakingas už Valstybės kontrolės informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais:</p> <p>Teisės ir finansų skyriaus vyresnioji specialistė Rūta Bagdonienė, tel. (8 448) 73 204, el. paštas r.bagdoniene@rietavas.lt</p> <p>Atsakingas asmuo – Rietavo savivaldybės administracijos direktorius Vytautas Dičiūnas, tel. (8 448) 73 202, el. paštas adirektorius@rietavas.lt</p>				