



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai
A.Vivulskio g. 11
03610 Vilnius

VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

2011 m. gegužės 27 d. Nr. 9-38
Vilnius

Audito metu vertinome Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2010 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitų ataskaitų duomenis, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams per 2010 metus. Socialinės apsaugos ir darbo ministerija 2010 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį ir kitas ataskaitas, Valstybės kontrolės gautas 2011 m. kovo 2 d., pateikė 2011 m. kovo 2 d. raštu Nr. (4.11-90)SD-1423 „Dėl 2010 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio“.

Vadovybės atsakomybė

Socialinės apsaugos ir darbo ministras yra atsakingas už konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitų ataskaitų parengimą ir pateikimą, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitų ataskaitų duomenų bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, kuriuose nustatyta, jog auditą turime planuoti ir atlikti taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą dėl konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitų ataskaitų duomenų tinkamo ir teisingo pateikimo, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme ministerijos apskaitos sistemos ir vidaus kontrolės, konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitų ataskaitų parengimo ir pateikimo, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo

įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Tikime, kad atliktas auditas suteikia pakankamą pagrindą mūsų nuomonei pareikšti.

Besąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitų ataskaitų duomenų

Mūsų nuomone, ministerijos 2010 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys ir kitos ataskaitos visais reikšmingais atžvilgiais parengtos ir pateiktos pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šių ataskaitų sudarymą.

Sąlyginės nuomonės dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pagrindas

Ministerija netinkamai finansavo viešąją įstaigą Europos socialinio fondo agentūrą – nesivadovavo Biudžeto sandaros įstatymu ir Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, nes nenurodė detalaus biudžeto lėšų paskirstymo pagal ekonominę paskirtį (ataskaitos 1.1 poskyris, 8–10 psl.).

Ministerija VŠĮ Europos socialinio fondo agentūros finansavimo sąnaudas (898 tūkst. Lt) apskaitoje užregistravo be pagrindžiančių apskaitos dokumentų – nesivadovavo Buhalterinės apskaitos įstatymu (ataskaitos 1.1 poskyris, 8–10 psl.).

Ministerijai pavaldi įstaiga Techninės pagalbos neįgaliesiems centras neregistravo įsipareigojimų mokėti kompensacijas neįgaliesiems už įsigytas techninės pagalbos priemones – nesilaikė Buhalterinės apskaitos įstatymo (ataskaitos 1.2 skyrius, 10–12 psl.).

Sąlyginė nuomonė dėl valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turi sąlyginės nuomonės pagrindą sudarantys dalykai, ministerija visais reikšmingais atžvilgiais 2010 metais valstybės lėšas ir turtą valdė, naudojo, disponavo jais teisėtai ir naudojo įstatymų nustatytiems tikslams.

Pabrėžtini dalykai

Atkreipiame dėmesį į pastebėjimus, kurie neturi įtakos nuomonei, tačiau yra svarbūs efektyviai naudojant valstybės biudžeto asignavimus.

Su savivaldybių administracijomis sudarytose lėšų naudojimo sutartyse nebuvo aiškiai nustatyta savivaldybių administracijų pareiga, gražinant nepanaudotas išmokoms vaikams ir šalpos išmokoms mokėti skirtas lėšas, kartu atitinkamai proporcingai gražinti ir lėšas, skirtas šių išmokų administravimui. Dalis savivaldybių administracijų, išmokoms mokėti panaudojusios mažiau biudžeto lėšų, negu buvo skirta, atitinkamai nesumažino administravimui skirtos lėšų sumos. Savivaldybių administracijos, viršydamos ministro įsakymais nustatytus procentinius administravimo išlaidų dydžius, išmokų, kurių faktiškai nemokėjo, administravimui (t. y. faktiškai nepatirtoms administravimo

išlaidoms) nepagrįstai panaudojo 231,6 tūkst. Lt biudžeto asignavimų ir negrąžino jų į biudžetą (ataskaitos 2.1 poskyris, 13–16 psl.).

Ministerija neužtikrino, kad Valstybinio socialinio draudimo fondo valdyba gautus biudžeto asignavimus (9 577,5 tūkst. Lt) išmokų iš valstybės biudžeto administravimui panaudotų sudarius lėšų naudojimo sąmatą ir už jų panaudojimą atsiskaitytų teisės aktų nustatyta tvarka. Valdyba, nepanaudojusi 1 543,9 tūkst. Lt biudžeto asignavimų išmokoms iš valstybės biudžeto mokėti, 55,5 tūkst. Lt viršijo išmokų administravimui ministro įsakymu nustatytą procentinį dydį ir panaudojo šias lėšas išmokų, kurių faktiškai nemokėjo, administravimo išlaidoms dengti (ataskaitos 2.2 skyrius, 16–18 psl.).

Pirminėje Užimtumo fondo sąmatoje suplanuotas fondo deficitas, nors teisės aktai nenumatė galimybės tvirtinti jo deficitą. Patikslintoje sąmatoje patvirtintos 232,7 mln. Lt didesnės valdybos pervedamos nedarbo socialinio draudimo lėšos, neatsižvelgiant į tai, kad Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto 2010 metų rodiklių patvirtinimo įstatyme nebuvo pakeitimų dėl nedarbo socialinio draudimo lėšų, pervedamų į Užimtumo fondą, sumos. Užimtumo fondas subalansuotas, ministerijai patikslinus sąmatą ir nurodžius iš VSDF biudžeto pervesti nedarbo socialinio draudimo įmokas pagal Užimtumo fondo poreikį, tačiau tokiu būdu VSDF biudžetas panaudojo 223,4 mln. Lt daugiau lėšų nedarbo socialinio draudimo finansavimui, negu gavo šios draudimo rūšies įmokų (ataskaitos 4 skyrius, 26-27 psl.).

Valstybinio audito išvada pateikta kartu su valstybinio audito ataskaita.

L. e. p. 1-ojo audito departamento direktorius

Laimonas Čiakas

1-ojo audito departamento
vyriausioji valstybinė auditorė

Gražina Blaškevičienė