



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ**

Šiaulių miesto savivaldybei  
Vasario 16-osios g. 62,  
76295 Šiauliai

### **VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA**

2010 m. birželio 1 d. Nr. 9-67  
Panevėžys

Audito metu vertinome Šiaulių miesto savivaldybės 2009 metų finansinėse ataskaitose pateiktus duomenis apie valstybės biudžeto specialiąsias tikslines dotacijas ir kapitalo investicijas, skirtas iš Privatizavimo fondo lėšų, ir valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Šiaulių miesto savivaldybė 2009 metų ataskaitas, Valstybės kontrolės gautas 2009 m. kovo 24 d., pateikė 2010 m. kovo 24 d. raštu Nr. S-707-11 „Dėl ataskaitų pateikimo“. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už finansinių ataskaitų parengimą ir pateikimą, savivaldybės taryba – už valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų paskirstymą pagal Lietuvos Respublikos Seimo patvirtintas sumas ir už savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir valstybės lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams; savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai yra atsakingi už savivaldybės biudžeto lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jomis teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams. Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę apie finansinėse ataskaitose pateiktus duomenis apie valstybės biudžeto specialiąsias tikslines dotacijas ir kapitalo investicijas, skirtas iš Privatizavimo fondo lėšų, ir apie valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, kuriuose nustatyta, jog auditą turime planuoti ir atlikti taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą dėl finansinių ataskaitų duomenų tinkamo ir teisingo pateikimo ir valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais

pagrindėme Šiaulių miesto savivaldybės apskaitos sistemos ir vidaus kontrolės, finansinių ataskaitų parengimo ir pateikimo, valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams vertinimus. Tikime, kad atliktas auditas suteikia pakankamą pagrindą mūsų nuomonei pareikšti.

Audito metu vertindami finansinių ataskaitų duomenis nustatėme:

- pažeidžiant Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikaciją, Savivaldybės biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo ataskaitoje (formoje Nr. B-13) pateiktos 91.5 tūkst. Lt didesnės „Darbo užmokestis pinigais“ (išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas 2.1.1.1.1.1.) ir ta pačia suma mažesnės „Darbdavių socialinė parama pinigais“ (kodas 2.7.3.1.1.1) kasinės išlaidos (ataskaitos 1.7 pastebėjimas);

- savivaldybės Biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (formoje Nr. B-13), ne pagal tikslinę paskirtį panaudojus mokinio krepšelio lėšas, pateiktos 2 321,1 tūkst. Lt didesnės kasinės išlaidos mokinio krepšeliui finansuoti, iš jų pagal išlaidų ekonominę klasifikaciją: 681,1 tūkst. Lt 2.1.1.1.1.1 „Darbo užmokestis pinigais“, 159,8 tūkst. Lt 2.1.2.1.1.1 „Socialinio draudimo įmokos“, 5,9 tūkst. Lt 2.2.1.1.1.5 „Ryšių paslaugos“, 2,0 tūkst. Lt 2.2.1.1.1.6 „Transporto išlaikymas“, 42,4 tūkst. Lt 2.2.1.1.1.10 „Kitos prekės“, 0,6 tūkst. Lt 2.2.1.1.1.16 „Kvalifikacijos kėlimas“, 1 429,3 tūkst. Lt 2.2.1.1.1.30 „Kitos paslaugos“ (ataskaitos 1.7 pastebėjimas).

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turėtų ankstesnėse pastraipose išdėstyti dalykai, Šiaulių miesto savivaldybės 2009 metų finansinės ataskaitos visais reikšmingais atžvilgiais parengtos ir pateiktos pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius biudžetinių įstaigų buhalterinę apskaitą ir finansinių ataskaitų sudarymą.

Audito metu vertindami valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams nustatėme:

- savivaldybės švietimo įstaigose mokinio krepšeliui finansuoti skirtos lėšos buvo naudojamos pažeidžiant teisės aktus, neteisėtai ir ne pagal paskirtį, nes: 2 365 806,16 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudota ne pagal tikslinę paskirtį; gimnazijos direktoriui neteisėtai pasiskyrus 935,68 Lt darbo užmokesčio, nuo kurio buvo apskaičiuotos 289,87 Lt socialinio draudimo įmokos, gimnazijai buvo padaryta 1 225,55 Lt turtinė žala; pagrindinėje mokykloje 982,35 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudota pažeidžiant teisės aktų reikalavimus; negalėjome patvirtinti gimnazijoje priemokoms už papildomus darbus ir darbo užmokesčiui išleistų 72 037,14 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudojimo teisėtumo (ataskaitos 1.4 ir 1.6 pastebėjimai);

- savivaldybės administracija, pažeisdama Viešųjų pirkimų įstatymo 9 straipsnį ir šio įstatymo 86 straipsnio 13 dalies 1 punktą, įprastos komercinės praktikos būdais pagal keturias sutartis įsigijo dalį Stasio Šalkauskio vidurinės mokyklos rekonstrukcijos statybos darbų už 283

833,09 Lt, o visų darbų pirkimo vertė dėl to paties objekto sudarė 1 007 879,26 Lt (su PVM) (ataskaitos 2 pastebėjimas);

– savivaldybės administracija, pažeisdama Viešųjų pirkimų įstatymo 9 straipsnį ir šio įstatymo 86 straipsnio 13 dalies 1 punktą, Šiaulių miesto savivaldybės administracijos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklių 98.1.4 punktą, įprastos komercinės praktikos ir apklausos būdais pagal keturias sutartis įsigijo dalį Simono Daukanto vidurinės mokyklos rekonstrukcijos statybos darbų už 426 138,82 Lt, o visų darbų pirkimo vertė dėl to paties objekto sudarė 1 366 290,38 Lt (su PVM) (ataskaitos 2 pastebėjimas);

– asignavimų valdytojas, administracijos direktorius, pažeisdamas teisės aktų reikalavimus, 20 931,67 Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų, skirtų valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms vykdyti, panaudojo ne pagal tikslinę paskirtį (ataskaitos 3.2 pastebėjimas);

– savivaldybės administracija, pažeisdama Piniginės socialinės paramos nepasiturinčioms šeimoms ir vieniems gyvenantiems asmenims įstatymo ir Būhalterinės apskaitos įstatymo reikalavimus, nepagrindusi išlaidų apskaitos dokumentais, panaudojo 1 050,0 tūkst. Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų, skirtų kompensacijoms mokėti (ataskaitos 3.3 pastebėjimas);

– pažeisdama Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo reikalavimus, savivaldybė 175 410,58 Lt vertės valstybės turtą, gautą valdyti, naudoti ir disponuoti juo patikėjimo teise, perdavė savivaldybės mokyklai valdyti, naudoti ir disponuoti juo taip pat patikėjimo teise (ataskaitos 4 pastebėjimas).

Remdamiesi surinktais įrodymais pareiškiame, kad, išskyrus ankstesnėje pastraipoje išdėstytus dalykus, 2009 metais Šiaulių miesto savivaldybėje patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir valstybės lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais, jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams reikšmingų neatitikčių Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimams nenustatėme.

Valstybinio audito išvada pateikiama kartu su valstybinio audito ataskaita.

3-iojo audito departamento direktoriaus  
pavadootoja

Rita Švedienė

3-iojo audito departamento Panevėžio skyriaus  
vedėjas

Vaidotas Šukys

3-iojo audito departamento Panevėžio skyriaus  
vyriausioji valstybinė auditorė

Laimutė Švagždienė