



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL KLAIPĖDOS RAJONO SAVIVALDYBĖJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ

2010 m. gegužės 31 d. Nr. FA-P-32-12-58
Klaipėda

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 3-iojo audito departamento
direktoriaus pavaduotojos Ritos Švedienės
2009-06-25 pavedimą Nr. P-32-12

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Regina Urbelienė (grupės vadovė)
Virginija Mažeikienė
Daiva Gedgaudienė
Stasys Raudys

Auditas pradėtas 2009-06-29
Auditas baigtas 2010-05-15

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

TURINYS

Ižanga	3
Audito apimtis ir metodai	4
Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos	6
1. Dėl savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo juo teisėtumo ir apskaitos	6
2. Dėl išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti	9
2.1. Dėl mokinių, sutartinių mokinių skaičiaus ir savivaldybei skirtų mokinio krepšelio lėšų	10
2.2. Dėl mokyklų tinklo pertvarkos	13
2.3. Dėl mokinio krepšelio lėšų naudojimo	16
3. Dėl specialiosios tikslinės dotacijos socialinei paramai mokiniams finansuoti naudojimo	18
4. Išlaidų valstybės investicijų programos projektams efektyvumo ir teisėtumo vertinimas	19
5. Pasiekta pažanga, šalinant nustatytus neatitikimus	19
Priedai	21

IŽANGA

Valstybinis finansinis (teisėtumo) auditas atliktas vadovaujantis 2009 metų valstybinio audito programa ir vykdant Valstybės kontrolės 3-iojo audito departamento direktoriaus pavaduotojos Ritos Švedienės 2009 m. birželio 25 d. pavedimą Nr. P-32-12. Auditą atliko vyresniosios valstybinės auditorės Regina Urbelienė, Virginija Mažeikienė, valstybinė auditorė Daiva Gedgaudienė ir vyriausiasis valstybinis auditorius Stasys Raudys (iki 2010-01-11).

Audito tikslas – įvertinti: valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams 2010 metams planavimą teisėtumo požiūriu; specialiųjų tikslinių dotacijų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių ir (ar) kitų ataskaitų 2009 metų duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę; valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę; valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymą, naudojimą ir disponavimą jais ekonomiško ir viešojo intereso gynimo požiūriais.

Audituojamas subjektas – Klaipėdos rajono savivaldybė, adresas: Klaipėdos g. 2, Gargždai, 96130 Klaipėdos r. sav. Identifikavimo kodas 111103732.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybei vadovavo meras Vaclovas Dačkauskas, savivaldybės administracijai – direktorius Česlovas Banevičius, Biudžeto ir ekonomikos skyriaus vedėja dirbo Irena Gailiuvienė, administracijos Centrinės buhalterijos vedėja – Rimutė Jurgulienė.

Šioje audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė apie finansines ir kitas ataskaitas, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams pareiškiami audito išvadoje.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Atliekant valstybinį finansinį (teisėtumo) auditą vertintos savivaldybės 2009 m. finansinės ataskaitos: Valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti, panaudojimo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus ataskaita (forma B-11-metinė)¹, Savivaldybės biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo ataskaita (forma Nr. B-13-metinė), Savivaldybės biudžeto išlaidų plano valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ataskaita (forma Nr. B-14-metinė), Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti įvykdymo ataskaita (forma Nr. B-15-metinė).

Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu² savivaldybei buvo patvirtinta 38 175,1 tūkst. Lt specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų: 7 672,1 tūkst. Lt – valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, 29 713 tūkst. Lt – mokinio krepšeliui finansuoti, 790 tūkst. Lt – valstybės investicijų programoje numatytiems projektams finansuoti.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais³ perskirstant tarp savivaldybių ir specialiųjų tikslinių dotacijų 2009 metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialiąsias tikslines dotacijas, buvo perskirstytos lėšos socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti, socialinėms paslaugoms bei socialinei paramai mokiniams, dėl to savivaldybei 84,5 tūkst. Lt buvo sumažintos specialiųjų tikslinių dotacijų lėšos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu⁴ savivaldybei 2009 metais papildomai skirta 818,9 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų socialinei paramai, iš jų: 724,5 tūkst. Lt socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti, 94,4 tūkst. Lt socialinei paramai mokiniams. Savivaldybė panaudojo 723,7 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų, iš jų: 629,3 tūkst. Lt socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti, 94,4 tūkst. Lt socialinei paramai mokiniams, o 95,2 tūkst. Lt nepanaudotų asignavimų socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti grąžino į valstybės biudžetą.

Savivaldybė 2009 metais iš viso gavo 38 018,8 tūkst. Lt, panaudojo 38 005,4 tūkst. Lt specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų: 7 513,8 tūkst. Lt valstybinėms (valstybės perduotoms

¹ Valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti, panaudojimo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus ataskaita (forma Nr. B-11-metinė), 5, 6, 7 skiltys.

² Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 4 priedėlis.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-08-19 nutarimas Nr. 863 (su vėlesniais pakeitimais), 3 priedas; 2009-10-28 nutarimas Nr. 1383, 3 priedas.

⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-08-19 nutarimas Nr. 863, 2 priedas.

savivaldybėms) funkcijoms atlikti, 29 701,6 tūkst. Lt mokinio krepšeliui finansuoti, 790 tūkst. Lt valstybės investicijų programoje numatytiems projektams finansuoti.

Savivaldybė, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu⁵, 12,4 tūkst. Lt nepanaudotų specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų 1,1 tūkst. Lt mokinio krepšeliui finansuoti, grąžino į valstybės biudžetą.

Iš kitų savivaldybių pagal tarpusavyje suderintas sumas, kai mokiniai pereina iš vienos savivaldybės finansuojamos mokyklos į kitos savivaldybės finansuojamą mokyklą, savivaldybė gavo 0,6 tūkst. Lt ir pervedė 1,6 tūkst. Lt kitai savivaldybei.

Valstybinis auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus⁶.

Auditas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o valstybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Auditui taikyti du kiekybinio reikšmingumo lygiai:

- 1 proc. specialiųjų tikslinių dotacijų kasinių išlaidų, tai yra 380,0 tūkst. Lt. Šis nustatytas reikšmingumo lygis yra didžiausia priimtina klaidų suma, naudojama vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos ar jų visuma rodo, kad finansinės ataskaitos, kuriose yra nurodytos išlaidos, visais reikšmingais atžvilgiais yra teisingos.
- 1 proc. savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto, tai yra 938,2 tūkst. Lt. Šis nustatytas reikšmingumo lygis yra didžiausia priimtina klaidų suma, naudojama vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos arba jų visuma rodo, kad savivaldybės patikėjimo teise valdomas valstybės turtas apskaitoje visais reikšmingais atžvilgiais užregistruotas teisingai.

Be to, vertintas kokybinis kiekvienos nustatytos klaidos reikšmingumas.

Siekiant gauti audito tikslams reikalingų įrodymų, savivaldybėje atliktas veiklos, apskaitos, vidaus kontrolės sistemų tyrimas, nustatyta reikšmingo iškraipymo rizika, nustatytos svarbiausios audito sritys. Vertinant vidaus kontrolę, susipažinta su vidaus kontrolės aplinka ir procedūromis. Atsižvelgdami į tai, atlikome didelės apimties savarankiškas audito procedūras svarbiausiose audito srityse: mokinio krepšelio ir valstybinių (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų išlaidų, prekių ir paslaugų naudojimo išlaidų, socialinių išmokų (pašalpų) išlaidų, išlaidų kapitalo investicijoms ir savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybei nuosavybės teise priklausančio turto.

⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2003-12-23 įstatymo Nr. IX-1946 redakcija), 32 str. 3 d.

⁶ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymas Nr. V-26 (su vėlesniais pakeitimais).

Siekdami gauti audito tikslams reikalingų įrodymų, savarankiškas audito procedūras atlikome savivaldybės administracijoje (Klaipėdos g. 2, Gargždai, Klaipėdos r.), Vėžaičių pagrindinėje mokykloje (Gargždų g. 28, Vėžaičiai, Klaipėdos r.), Kretingalės pagrindinėje mokykloje (Klaipėdos g. 32, Kretingalė, Klaipėdos r.), Endriejavo vidurinėje mokykloje (Mokyklos g. 21, Endriejavas, Klaipėdos r.), Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinėje mokykloje (Klaipėdos g. 20, Priekulė, Klaipėdos r.), Gargždų ugdymo centre „Naminukas“ (Kranto g. 3, Gargždai, Klaipėdos r.).

Savarankiškomis audito procedūroms atlikti buvo atrinkti audito pavyzdžiai, kurie geriausiai reprezentavo visumą. Audito įrodymai gauti taikant šias audito procedūras: skaičiavimą, patikrinimą, paklausimą, analitines.

Valstybės kontrolės 2009 metų valstybinio audito programoje⁷ nustatytos sisteminių tyrimų sritys: išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti ir išlaidų Valstybės investicijų programos projektams efektyvumo ir teisėtumo vertinimas. Šiose sisteminių tyrimų srityse buvo atliktos audito procedūros.

PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Dėl savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo, disponavimo juo teisėtumo ir apskaitos

Savivaldybės administracijos apskaitos duomenimis, 2008 m. gruodžio 31 d. savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybei nuosavybės teise priklausančio turto likutis įsigijimo verte buvo 95 054,6 tūkst. Lt, 2009 m. gruodžio 31 d. – 93 825,9 tūkst. Lt.

Savivaldybės administracija pažeidė Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymą⁸ ir Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklės⁹, nes 2009 m. savivaldybės administracijos apskaitos registruose neužregistravo:

- Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu¹⁰ ir perdavimo–priėmimo aktu¹¹ Klaipėdos apskrities viršininko administracijos perduoto savivaldybei valdyti ir naudoti patikėjimo teise valstybei nuosavybės teise priklausančio turto – negyvenamųjų patalpų (garažo

⁷ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2009-02-06 įsakymas Nr. V-30 „Dėl 2009 metų valstybinio audito programos vykdymo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574 (2008-07-03 įstatymo Nr. X-1679 redakcija), 6 str. 2 d.

⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001-03-16 įsakymu Nr. 70 (2005-12-30 įsakymo Nr. 1K-405 redakcija) patvirtintos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklės, 15 p.

¹⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-01-13 nutarimas Nr. 33 „Dėl turto perdavimo“, 4 p.

¹¹ Klaipėdos apskrities viršininko administracijos 2004-02-09 perdavimo–priėmimo aktas Nr. AN-1.

16,19 kv. m. bendro ploto, 1 Lt įsigijimo vertės, kurio unikalus Nr. 55/975-0022-08-5:0001) Gargžduose, Kvietinių g. 9A;

- Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu¹² ir perdavimo–priėmimo aktu¹³ Klaipėdos apskrities viršinininko administracijos savivaldybei perduoto valdyti, naudoti ir disponuoti patikėjimo teise 18 240 Lt nominalios vertės 0,8 ha ploto valstybinės žemės sklypo (unikalus Nr. 4400-0545-1998) Derceklių k., Klaipėdos r.

Savivaldybės administracija pažeidė Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymą ir Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisykles, nes 2009 m. apskaitos registruose neužregistravo savivaldybei patikėjimo teise perduoto turto – 1 Lt įsigijimo vertės negyvenamųjų patalpų (Kvietinių g. 9A, Gargždai) ir 18 240 Lt nominalios vertės žemės sklypo (Derceklių k., Klaipėdos r.).

Pažymėtina, kad savivaldybės administracija 2010 m. balandžio 19 d. užregistravo minėtą valstybės turta apskaitoje.

Savivaldybės administracijos sudaryta komisija¹⁴ savivaldybės patikėjimo teise valdomą valstybei nuosavybės teise priklausančią turta – bulvių (pesticidų) saugyklą (bendras plotas 294,67 kv. m., unikalus Nr. 55/958-0049-01-0), esančią Ližių k., Klaipėdos r., kurios įsigijimo vertė 10 479 Lt (likutinė vertė 8 552 Lt) – pripažino negalimu naudoti ir nutarė ją nurašyti ir likviduoti. Savivaldybės taryba, atsižvelgdama į komisijos išvada, sprendimu¹⁵ pripažino šį turta negalimu naudoti ir leido jį likviduoti teisės aktu nustatyta tvarka. Minėtas statinys pagal išduotą leidimą¹⁶ buvo nugriautas.

Audito metu nustatėme, kad saugykla buvo nurašyta ir likviduota (nugriauta), pažeidžiant Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintą Pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti valstybės ir savivaldybių turto nurašymo, išardymo ir likvidavimo tvarkos aprašą¹⁷, nes sprendimą dėl pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti valstybės nekilnojamojo daikto nurašymo galėjo priimti tik Lietuvos Respublikos Vyriausybė.

¹² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-05-29 nutarimas Nr. 478 „Dėl valstybinės kitos paskirties žemės sklypo perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti juo patikėjimo teise Klaipėdos rajono savivaldybei“.

¹³ Klaipėdos apskrities viršinininko administracijos 2006-06-09 valstybinės žemės sklypo, perduodamo valdyti patikėjimo teise Klaipėdos rajono savivaldybei, priėmimo ir perdavimo aktas Nr. AŽ-4.

¹⁴ Klaipėdos rajono savivaldybės komisijos Nereikalingo arba netinkamo (negalimo) naudoti nekilnojamojo turto 2006-06-07 apžiūros pažyma Nr. 1.

¹⁵ Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2006-06-29 sprendimas Nr. T11-187 „Dėl nekilnojamojo turto pripažinimo netinkamu naudoti“.

¹⁶ Leidimas nugriauti statinį, 2006-12-07 Nr. 06-10G.

¹⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-10-19 nutarimu Nr. 1250 patvirtintas Pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti valstybės ir savivaldybių turto nurašymo, išardymo ir likvidavimo tvarkos aprašas (2002-11-11 nutarimo Nr.1769 redakcija), 11.1.1 p.

Savivaldybė neteisėtai, pažeisdama Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintą Pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti valstybės ir savivaldybių turto nurašymo, išardymo ir likvidavimo tvarkos aprašą, nurašė ir likvidavo savivaldybės patikėjimo teise valdomą valstybės turtą – bulvių saugyklą, esančią Ližių k., Klaipėdos r., 8 552 Lt likutinės vertės, nes nebuvo priimtas Lietuvos Respublikos Vyriausybės sprendimas dėl šio turto nurašymo.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu¹⁸ savivaldybei Klaipėdos apskrities viršininko administracija valdyti ir naudoti patikėjimo teise perdavė valstybei nuosavybės teise priklausantį ilgalaikį materialųjį turtą – elektros linijas, kurių įsigijimo vertė 1 897 158 Lt. Šiuo valstybei nuosavybės teise priklausančiu turtu neatlygintinai naudojasi AB „Vakarų skirstomieji tinklai“. Savivaldybė su šia bendrove nėra sudariusi sutarties dėl valstybės turto naudojimo.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo¹⁹ 13 straipsniu, AB „Vakarų skirstomieji tinklai“ nepriskiriama subjektams, kuriems gali būti perduodamas panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti valstybės turtas, todėl bendrovė negali neatlygintinai naudotis šiuo valstybės turtu.

Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo²⁰ 28 straipsnio 1 ir 2 dalyse numatyta, kad valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausantys bendrai naudojami energetikos objektai ir sodininkų bendrijoms nuosavybės teise priklausantys bendrai naudojami energetikos objektai, skirti energijai perduoti ir (ar) skirstyti, įrengti iki šio įstatymo įsigaliojimo, gali būti perduoti energetikos įmonei už kainą, nustatomą pagal turto ir verslo vertinimą reglamentuojančius teisės aktus. Išperkamų bendrai naudojamų energetikos objektų kaina nustatoma, vadovaujantis turto ir verslo vertinimą reglamentuojančiais teisės aktais. Valstybei ar savivaldybei nuosavybės teise priklausantys bendrai naudojami energetikos objektai perduodami energetikos įmonei po to, kai valstybės ar savivaldybės institucija, Lietuvos bankas, valstybės ar savivaldybės įmonė, įstaiga, organizacija, patikėjimo teise valdanti šiuos objektus, sudaro pirkimo–pardavimo sutartį su energetikos įmone.

Pažymėtina, kad savivaldybės administracija raštu²¹ kreipėsi į AB „Vakarų skirstomieji tinklai“ dėl galimybės perleisti jiems elektros perdavimo įrenginius Energetikos įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

¹⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-01-13 nutarimas Nr. 33 „Dėl turto perdavimo“, 7 p.

¹⁹ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2002-05-23 įstatymo Nr. IX-900 redakcija), 13 str.

²⁰ Lietuvos Respublikos energetikos įstatymas, 2000-07-20 Nr. VIII-1881 (2008-11-06 įstatymo Nr. X-1767 redakcija).

²¹ Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos 2009-12-30 raštas Nr. (5.1.46)-A5-4931 „Dėl elektros perdavimo įrenginių“.

2. Dėl išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti

Savivaldybės taryba²² Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu²³ patikslintą 29 713,0 tūkst. Lt valstybės biudžeto specialiąją tikslinę dotaciją mokinio krepšeliui finansuoti paskirstė švietimo įstaigoms.

Finansų ministerijai tarpusavio atsiskaitymų tvarka, kai mokiniai pereina iš savivaldybės finansuojamos mokyklos į valstybės biudžeto finansuojamą mokyklą, sumažinus asignavimus 9,3 tūkst. Lt, savivaldybės taryba²⁴ patikslino ir perskirstė 29 703,7 tūkst. Lt specialiąją tikslinę dotaciją mokinio krepšeliui finansuoti.

Iš kitų savivaldybių pagal tarpusavyje suderintas sumas, kai mokiniai pereina iš vienos savivaldybės finansuojamos mokyklos į kitos savivaldybės finansuojamą mokyklą, savivaldybė gavo 0,6 tūkst. Lt ir pervedė 1,6 tūkst. Lt kitai savivaldybei.

Savivaldybė 2009 metais panaudojo 29 701,6 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų, iš jų: 22 255,3 tūkst. Lt darbo užmokesčiui, 6 865,2 tūkst. Lt socialinio draudimo įmokoms, 542,7 tūkst. Lt prekėms ir paslaugoms, 38,4 tūkst. Lt socialinėms išmokoms (pašalpoms).

Savivaldybės administracija, vadovaudamasi Biudžeto sandaros įstatymu²⁵, likusias nepanaudotas 1,1 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšas grąžino į valstybės biudžetą.

Mokinio krepšelio lėšų 2009 m. gruodžio 31 d. debetinis įsiskolinimas buvo 2,3 tūkst. Lt už spaudinius, kreditinis įsiskolinimas – 180,9 tūkst. Lt pedagogų gruodžio mėnesio darbo užmokesčiui, socialinio draudimo įmokoms, kvalifikacijai kelti ir spaudiniams.

Savivaldybėje 2009 metais veikė 30 švietimo įstaigų, naudojančių mokinio krepšelio lėšas: 2 gimnazijos, 4 vidurinės mokyklos, 12 pagrindinių mokyklų, 8 vaikų lopšeliai-darželiai, kuriuose įsteigtos priešmokyklinio ugdymo grupės, 2 mokyklos-darželiai, kuriuose įsteigtos priešmokyklinio ugdymo grupės ir pradinio ugdymo klasės, Gargždų ugdymo centras „Naminukas“ ir pedagoginė-psichologinė tarnyba.

Švietimo įstaigose, savivaldybės 2009 m. rugsėjo 1 d. duomenimis, mokėsi 6 165 mokiniai, dirbo 583 pedagoginiai darbuotojai (be dirbančių antraeilėse pareigose).

²² Savivaldybės tarybos 2009-09-24 sprendimas Nr. T11-415 „Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės 2009 metų biudžeto patvirtinimo ir patikslinimo“.

²³ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 4 priedėlis.

²⁴ Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2009-12-24 sprendimas Nr. T11-571 „Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės 2009 metų biudžeto patikslinimo“.

²⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2003-12-23 įstatymo Nr. IX-1946 redakcija), 32 str. 3 d.

2.1. Dėl mokinių, sutartinių mokinių skaičiaus ir savivaldybei skirtų mokinio krepšelio lėšų

Įgyvendindama Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisykles²⁶, Lietuvos Respublikos Vyriausybė kasmet tvirtina kitų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo planą, pagal kurį valstybės institucijos nustatytu laiku Finansų ministerijai turi pateikti duomenis apie valstybės biudžeto asignavimų poreikį jų kuruojamoms valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, mokinio krepšeliui finansuoti pagal kiekvieną savivaldybę. Duomenis apie valstybės biudžeto lėšų mokinio krepšeliui finansuoti poreikį pagal kiekvieną savivaldybę Finansų ministerijai teikia Švietimo ir mokslo ministerija. Centrinę mokinių duomenų bazę, kuri naudojama mokinio krepšelio lėšų poreikiui apskaičiuoti pagal Mokinio krepšelio ir sutartinių mokinių apskaičiavimo metodiką²⁷ (toliau – Metodika), tvarkė Švietimo ir mokslo ministerijos Švietimo informacinių technologijų centras. Centrinėje mokinių duomenų bazėje, vadovaujantis Lietuvos mokinių / studentų duomenų bazių laikiniais nuostatais²⁸, kurie neteko galios 2009 m. rugsėjo 1 d.²⁹, duomenys buvo atnaujinami du kartus per metus, juos fiksuojant: atitinkamų metų rugsėjo 1 d., prasidėjus naujiems mokslo metams, ir kitų metų sausio 1 d., prasidėjus kalendoriniams metams. Atkreiptinas dėmesys, kad nuo 2009 m. rugsėjo 1 d. nustatyta Mokinių registro, kurio tvarkytoju paskirtas taip pat Švietimo informacinių technologijų centras, veiklos pradžia³⁰.

Atsižvelgiant į tai, kad nuo 2009 m. sausio 1 d. pasikeitė Metodikos nuostatos (keitėsi sutartinių moksleivių skaičiaus nustatymo koeficientai, nuo 10,47 (2008 m. rugsėjo 1 d. – 2008 m. gruodžio 31 d.) iki 12,75 didėjo pedagogo vidutinio mėnesinio atlyginimo koeficientas bazinėmis mėnesinėmis algomis ir nuo 3 059 Lt (2008 m. rugsėjo 1 d. – 2008 m. gruodžio 31 d.) iki 3 774 Lt didėjo moksleivio krepšelio dydis vienam sutartiniam moksleiviui), savivaldybėje mokinio krepšelio lėšų 2009 metams 31 013,47 tūkst. Lt poreikis buvo apskaičiuotas pagal 2008 m. rugsėjo 1 dieną buvusį mokinių skaičių – 6 373 ir sutartinių mokinių skaičių – 8 217,6668, kuris buvo apskaičiuotas pagal pasikeitusios Metodikos³¹, įsigaliojusios nuo 2009 m. sausio 1 d., nuostatas. Savivaldybės administracijos darbuotojų teigimu, šie duomenys 2008 m. gruodžio mėn. buvo pateikti elektroniniu paštu Švietimo ir mokslo ministerijai 2009 m. mokinio krepšelio poreikiui planuoti.

²⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimas Nr. 543 (2008-07-19 nutarimo Nr. 720 redakcija), 3 p.

²⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimas Nr. 785 (su vėlesniais pakeitimais).

²⁸ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2002-06-28 įsakymas Nr. 1208, VI skyrius, 44-46 p.

²⁹ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2008-02-08 įsakymas Nr. ISAK-353, 5 p.

³⁰ Ten pat.

³¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimas Nr. 785 (2008-12-24 nutarimo Nr. 1343 redakcija).

Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu³² savivaldybei buvo patvirtinta 31 006,0 tūkst. Lt lėšų mokinio krepšeliui finansuoti, kurias savivaldybės taryba sprendimu³³ paskirstė 30 savivaldybės biudžetinių ugdymo įstaigų pagal jų sutartinių mokinių skaičių.

Savivaldybė, vadovaudamasi Metodika ir Švietimo ir mokslo ministerijos raštu³⁴, apskaičiavo ir 2009 m. rugsėjo 14 d. Švietimo ir mokslo ministerijai ir Švietimo informacinių technologijų centrui pateikė (raštu ir elektroniniu paštu) duomenis apie mokinių skaičių (2009 m. rugsėjo 1 d.), sutartinių mokinių skaičių ir moksleivio krepšelio lėšų poreikį 2010 metams. Auditoriams paprašius 2009 m. rugsėjo 1 d. duomenų, savivaldybė informavo, kad Švietimo informacinių technologijų centrui raštu³⁵ buvo pateiktas 6 165 mokinių ir 8 441,6102 sutartinių mokinių skaičius, buvęs 2009 m. rugsėjo 1 dieną (žr. 2 priedą), bet savivaldybė 2010 m. kovo 30 d. auditoriams pateikė mokinių duomenų bazės duomenis – 6 163 mokiniai ir 8 315,1358 sutartinių mokinių 2009 m. rugsėjo 1 dieną, šie skaičiai skiriasi nuo pateiktų Švietimo informacinių technologijų centrui.

Atkreiptinas dėmesys, kad Valstybės kontrolei elektroniniu paštu 2010 m. gegužės 6 d. centras pateikė duomenis, kad bendras sutartinių mokinių savivaldybėje skaičius 2009 m. spalio 1 dieną buvo 8 281,8 (arba 33,335 mažesnis nei pateiktas savivaldybės 2010 m. kovo mėnesį). Savivaldybės mokinių ir sutartinių mokinių skaičius pateiktas 1 lentelėje.

1 lentelė. Mokinių ir sutartinių mokinių skaičius

Data	Mokinių skaičius		Sutartinių mokinių skaičius		
	Auditoriams pateikti duomenys	Mokinių duomenų bazė	Auditoriams pateikti duomenys	Mokinių duomenų bazė	Švietimo informacinių technologijų centro duomenys
1	2	3	4	5	6
2008-09-01	6 373	x	x	x	x
2009-01-01	x	x	8 217,6668*	x	x
2009-09-01	6 165	6 163	8 441,6102	8 315,1358	x
2009-10-01	x	x	x	x	8 281,8

*Apskaičiuota pagal 2008-09-01 buvusį mokinių skaičių ir pasikeitusią Metodiką, kuri įsigaliojo nuo 2009-01-01.

Šaltinis – Valstybės kontrolė

Savivaldybė informavo, kad mokinių duomenų bazės programa leidžia atlikti skaičiavimus, nustatant atitinkamą datą, tačiau skaičiavimams programa naudoja įvestus naujus skaičiavimo koeficientus, o norint, kad mokinių registro duomenų bazės formuotų ataskaitas pagal ankstesnių metų duomenis ir padėtį, reikia programą konfigūruoti pagal to laikotarpio reikalavimus, t. y. iš jos

³² Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96.

³³ Savivaldybės tarybos 2009-02-26 sprendimas Nr. T11-76 „Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės 2009 metų biudžeto patvirtinimo“.

³⁴ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2009-07-14 raštas Nr. SR-71-06-38 „Dėl mokinio krepšelio projekto 2010 metams“.

³⁵ Klaipėdos rajono savivaldybės mero 2009-09-14 raštas Nr. (5.1.33)-3258 „Dėl mokinio krepšelio“.

pašalinti visus atnaujinimus ir naujai importuoti mokyklų mokinių registro duomenų bazės ankstesnių metų išrašus.

Savivaldybėje mokinių duomenų bazė neformuoja sutartinių mokinių skaičiaus ataskaitų pagal ankstesnių laikotarpių duomenis, todėl auditoriai neturėjo galimybės nustatyti, koks sutartinių mokinių skaičius šioje bazėje galėjo būti fiksuotas 2008 m. rugsėjo 1 d. ir 2009 m. sausio 1 d. ir palyginti Švietimo informacinių technologijų centrui raštu pateiktą sutartinių mokinių skaičių su tos pačios datos mokinių duomenų bazės duomenimis.

Švietimo ir mokslo ministerija, rengdama duomenis dėl valstybės biudžeto asignavimų 2010 metams poreikio, raštu³⁶ kreipėsi į savivaldybių merus, kad jie nustatytu laiku ir remdamiesi savivaldybės mokinių duomenų baze pagal mokyklas Švietimo informacinių technologijų centrui raštu ir elektronine forma pateiktų duomenis apie mokinių ir sutartinių mokinių skaičių, apskaičiuotą pagal Metodikos nuostatas.

Savivaldybė Švietimo informacinių technologijų centrui pateikė 8441,6102 sutartinių mokinių 2009 m. rugsėjo 1 d. skaičių, tačiau Valstybės kontrolei elektroniniu paštu 2010 m. gegužės 6 d. centras pateikė duomenis, kad bendras sutartinių mokinių savivaldybėje skaičius 2009 m. spalio 1 d. buvo 8281,8 (savivaldybės 2010 m. kovo 30 d. duomenimis, 2009 m. rugsėjo 1 d. – 8315,1358).

Pažymėtina, kad savivaldybei įstatymu³⁷ 2010 metams yra skirta 27 534,0 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų. Šio įstatymo 3 straipsnyje 2010 metams nustatytas mokinio krepšelio lėšų dydis – 3 310 Lt. Švietimo informacinių technologijų centro pateiktais duomenimis ir auditorių skaičiavimu, 2010 metams savivaldybei, remiantis Metodika, priklauso 27 412,8 tūkst. Lt (3 310 Lt*8 281,8) mokinio krepšelio lėšų, o skirta 121,2 tūkst. Lt daugiau.

Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerija raštu³⁸ savivaldybę informavo, kad ministerijos iniciatyva savivaldybei numatytos papildomos lėšos pedagoginių darbuotojų darbo užmokesčio lėšų trūkumui kompensuoti dėl darbo užmokesčio mažinimo nuo 2009 m. spalio 1 dienos. Ši savivaldybei numatyta papildomų lėšų dalis – 121,0 tūkst. Lt – įskaičiuota į Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo³⁹ 4 priedėlyje nurodytą specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti sumą.

³⁶ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2009-07-14 raštas Nr. SR-71-06-38

³⁷ Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2009-12-10 Nr. XI-563, 4 priedėlis.

³⁸ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2010-01-04 raštas Nr. SR-71-06-1 „Dėl specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti naudojimo 2010 metais“.

³⁹ Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2009-12-10 Nr. XI-563, 4 priedėlis.

2.2. Dėl mokyklų tinklo pertvarkos

Savivaldybės taryba patvirtino⁴⁰ Klaipėdos rajono savivaldybės 2008–2012 metų mokyklų tinklo pertvarkos bendrąjį planą, kuriame išanalizuoti mokyklų tinklo pertvarkos uždaviniai, kriterijai ir numatyti pokyčiai laikotarpiui iki 2012 metų.

Dėl mažėjančio mokinių skaičiaus (2008 m. rugsėjo 1 d. – iš viso 6373 mokiniai, 2009 m. rugsėjo 1 d. – 6165 mokiniai) ir siekdama pagerinti ugdymo kokybę, užtikrinti veiksmingą ir racionalų švietimui skirtų lėšų naudojimą, savivaldybė vykdo mokyklų tinklo pertvarką. Savivaldybės tarybos sprendimu⁴¹ patvirtintame savivaldybės 2008–2012 metų mokyklų tinklo pertvarkos bendrajame plane numatyta reorganizuoti 10 savivaldybės ugdymo įstaigų arba pertvarkyti vidaus struktūrą.

Vadovaujantis šiuo planu, 2009–2010 mokslo metams savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu⁴² nekomplektuojamos: Gargždų „Vaivorykštės“ gimnazijos pagrindinio ugdymo programos penktos klasės, Gargždų „Minijos“ vidurinės mokyklos pagrindinio ugdymo programos II dalies devintos klasės, Gargždų mokykloje-darželyje „Gintarėlis“ pradinio ugdymo programos pradinės klasės ir uždarytas Vėžaičių pagrindinės mokyklos Brožių skyrius.

Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu⁴³ Veiviržėnų gimnazijos Skomantų ir Pėžaičių skyriuose nuo 2010 m. rugsėjo 1 d. priešmokyklinio ugdymo grupės ir pradinės klasės nebus komplektuojamos.

2009 m. savivaldybės mokyklų mokinių skaičius, tenkantis vienam pedagogui, aplinkai finansuoti skirtos mokinio krepšelio lėšos ir vienam mokiniui tenkantis mokyklos patalpų plotas pateikiamas 2 lentelėje.

2 lentelė. Savivaldybės ugdymo įstaigų mokinių ir pedagogų skaičius 2009 m. rugsėjo 1 d.

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Mokinių skaičius 2009-09-01 (be priešmokyklinio ugdymo grupių)	Bendras plotas kv. m	Pedagogų skaičius	MK lėšos 2009 m. tūkst. Lt	SB lėšos 2009 m. tūkst. Lt	Vienam pedagogui tenka mokinių	Vienam mokiniui tenka kv. m.	Vienam mokiniui tenka lėšų tūkst. Lt
1.	Endriejavo vidurinė mokykla	217	3004	34	1323,2	959,6	6,4	13,84	10,5
2.	Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinė mokykla	469	5594	51	2130,4	893,1	9,2	11,93	6,5

⁴⁰ Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2008-03-27 sprendimas Nr. T11-109 „Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės 2008-2012 metų mokyklų tinklo pertvarkos bendrojo plano patvirtinimo“.

⁴¹ Ten pat.

⁴² Klaipėdos savivaldybės administracijos direktoriaus 2009-03-27 įsakymas Nr. AV-319.

⁴³ Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2010-03-30 įsakymas Nr. AV-287 „Dėl bendrojo lavinimo mokyklų klasių komplektų ir priešmokyklinio ugdymo grupių skaičiaus nustatymo“.

	Lankupių skyrius	10	246	1	234,0	65,6	10,0	24,6	9,1
	Venckų skyrius	23	123	2			11,5	5,35	
3.	Kretingalės pagrindinė mokykla	185	4270	23	995,0	519,5	8,0	23,08	8,2
	Girkalių skyrius	19	650	5	182,3	81,3	3,8	34,21	13,9
4.	Vėžaičių pagrindinė mokykla	241	4003	23	1378,9	722,8	10,5	16,61	8,7
	Girininkų skyrius	16	218	4	130,9	43,9	4,0	13,63	10,9
	Brožių skyrius (2009–2010 m. m. uždarytas)	0	296	0	0	0	0	0	0
	Iš viso	1180	18404	143	6374,7	3285,8	8,25	15,6	8,2

Šaltinis – Valstybės kontrolė

Savivaldybėje vienam pedagogui teko vidutiniškai 8,25 mokinio, vienam mokiniui teko 8,2 tūkst. Lt (mokinio krepšelio ir savivaldybės biudžeto lėšos) ir 15,6 kv. m. patalpų. Daugiausia vienam pedagogui teko 11,5 mokinio Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinės mokyklos Venckų skyriuje. Vienam mokiniui daugiausia teko 13,9 tūkst. Lt (mokinio krepšelio ir savivaldybės biudžeto lėšos) ir 34,21 kv. m. patalpų Kretingalės pagrindinės mokyklos Girkalių skyriuje, be to, šiame skyriuje vienam pedagogui mažiausia teko 3,8 mokinio. Šio skyriaus pertvarka savivaldybės tarybos sprendimu⁴⁴ patvirtintame savivaldybės 2008–2012 metų mokyklų tinklo pertvarkos bendrajame plane nenumatyta.

Pažymėtina, kad 2009 metais minėtoms ugdymo įstaigoms mokinio krepšelio lėšų nepakako: Vėžaičių pagrindinėje mokykloje neužteko 8,5 tūkst. Lt pedagogų darbo užmokesčiui ir 2,5 tūkst. Lt socialinio draudimo įmokoms, Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinėje mokykloje – 7,1 tūkst. Lt pedagogų darbo užmokesčiui, 3,2 tūkst. Lt socialinio draudimo įmokoms, 0,2 tūkst. Lt kvalifikacijai kelti, Endriejavo vidurinėje mokykloje – 21,5 tūkst. Lt pedagogų darbo užmokesčiui ir 6,4 tūkst. Lt socialinio draudimo įmokoms, Kretingalės pagrindinėje mokykloje – 3,8 tūkst. Lt pedagogų darbo užmokesčiui, 1,2 tūkst. Lt socialinio draudimo įmokoms, 0,4 tūkst. Lt kvalifikacijai kelti.

Trūkstant mokinio krepšelio lėšų, vadovaudamasi švietimo ir mokslo ministro įsakymu⁴⁵ ir atsižvelgdamos į Švietimo skyriaus rekomendacijas⁴⁶, minėtoms ugdymo įstaigoms nuo 2010 m. sausio 1 d. sumažino pedagogams tarifikuojamų valandų skaičių (nuo 2 valandų iki 1 valandos) už konkretų darbą (mokinių darbų tikrinimą, pasiruošimą pamokoms, darbų planavimą, renginių

⁴⁴ Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2010-03-30 įsakymas Nr. AV-287 „Dėl bendrojo lavinimo mokyklų klasių komplektų ir priešmokyklinio ugdymo grupių skaičiaus nustatymo“.

⁴⁵ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2009-12-14 įsakymas Nr. ISAK-2711, 27.4. p.

⁴⁶ Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos švietimo skyriaus 2009-12-22 raštas Nr. 14-212 „Dėl pedagogų atlyginimo“.

organizavimą, ruošimąsi renginiams, metodinę veiklą, projektų rengimą ir dalyvavimą projektų veikloje, vidaus auditą, informacinių komunikacinių technologijų diegimo koordinavimą).

Klaipėdos rajono savivaldybės administracija pagal Švietimo skyriaus teikimą, turėdama išankstinį įstaigos ir (arba) vietos bendruomenės motyvuotą prašymą ir atsižvelgdama į klasės mokinių skaičių ir galiojančius teisės aktus, įvertinusi mokinių skaičiaus perspektyvas ir skirdama papildomas reikalingas ugdymo ir ugdymo aplinkos lėšas, gali leisti mokyklai komplektuoti klasę ar komplektą su mažesniu, nei numatyta reglamentuojančiuose dokumentuose, mokinių skaičiumi.

Atkreipiame dėmesį, kad mokyklų klasių komplektų pagal ugdymo programas mokinių skaičiaus vidurkis turi būti nustatomas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu⁴⁷ patvirtintu Bendrojo lavinimo, specialiojo ugdymo, profesinio mokymo mokyklų, pagalbą mokiniui, mokytojui ir mokyklai teikiančių įstaigų steigimo, reorganizavimo, likvidavimo ir pertvarkos kriterijų sąrašu, todėl savivaldybės administracijos įsakymais nustatytas bendrojo lavinimo mokyklų klasių komplektų ir priešmokyklinio ugdymo grupių skaičius, esant mažesniau mokinių skaičiaus vidurkiui, turi atitikti minėto kriterijų sąrašo reikalavimus ir jam neprieštarauti.

Bendrojo lavinimo, specialiojo ugdymo, profesinio mokymo mokyklų, pagalbą mokiniui, mokytojui ir mokyklai teikiančių įstaigų steigimo, reorganizavimo, likvidavimo ir pertvarkos kriterijų sąrašo nuostatų neatitiko:

1. Plikių Ievos Labutytės pagrindinės mokyklos Slengių skyriuje nustatyti du I–IV jungtinių klasių komplektai, kuriuose mokosi 14 mokinių – turi būti ne mažiau kaip 20 mokinių;
2. Veiviržėnų gimnazijos Pėžaičių skyriui ir Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinės mokyklos Lankupių skyriui patvirtinta po vieną jungtinių I–IV klasių komplektą – pagal pradinio ugdymo programą gali būti jungiamos dvi arba trys klasės.

2009 m. audituotų mokyklų mokinių skaičius, tenkantis vienam pedagogui, mokinio krepšelio ir aplinkos lėšos, tenkančios vienam mokiniui, pateikiami 3 lentelėje.

3 lentelė. Audituotų mokyklų mokinių skaičius, tenkantis vienam pedagogui, mokinio krepšelio ir aplinkos lėšos, tenkančios vidutiniškai vienam mokiniui

Eil. Nr.	Mokyklos pavadinimas	Mokinių skaičius/pedagogų skaičius (su antraeilininkais) 2009-09-01	Vidutinis mokinių skaičius, tenkantis vienam pedagogui, (mokinių sk./pedagogų sk.)	Klasių skaičius/nepilno komplekto klasių skaičius 2009/2010 m. m.	Mokinio krepšeliui finansuoti panaudotos lėšos, tūkst. Lt	Mokinio krepšelio lėšos, tenkančios vidutiniškai vienam mokiniui metams, tūkst. Lt	Savivaldybės lėšos, panaudotos 2009 m. aplinkai finansuoti, tūkst. Lt	Aplinkai finansuoti skirtos lėšos, tenkančios vidutiniškai vienam mokiniui metams, tūkst. Lt	Perkeltos aplinkai finansuoti mokinio krepšelio lėšos, tūkst. Lt	Aplinkos lėšų kreditinis įsiskolinimas tūkst. Lt 2009-12-31
1.	Endriejavo vidurinė	217/34	6,4	12/0	1323,2	6,1	959,6	4,42	0	1,0

⁴⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-06-14 nutarimas Nr. 746 (2009-08-26 nutarimo Nr. 903 redakcija), Kriterijų sąrašo 6.17.1-6.17.4 p.

	mokykla									
2.	Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinė mokykla	502/54	9,3	30/0	2364,4	4,71	958,7	1,91	0	0,2
3.	Kretingalės pagrindinė mokykla	204/28	7,3	14/0	1177,3	5,77	600,8	2,9	0	22,3
4.	Vėžaičių pagrindinė mokykla	257/27	9,5	16/0	1509,8	5,9	766,7	2,98	0	10,6

Šaltinis – Valstybės kontrolė

2.3. Dėl mokinio krepšelio lėšų naudojimo

Endriejavo vidurinės mokyklos direktorius, pažeisdamas Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašą⁴⁸, įsakymu⁴⁹ paskyrė direktoriaus pavaduotojui ugdymui 3 504 Lt tarnybinį atlyginimą (už 1,25 etato), arba 700,8 Lt didesnę (3504-2803,20), negu turėjo būti apskaičiuotas pagal 21,9 tarnybinio atlyginimo koeficientą. Pažeidžiant šį aprašą, pavaduotojui buvo sumokėta iš viso, 5 661,82 Lt darbo užmokesčio ir nuo jo apskaičiuota 1 754,04 Lt socialinio draudimo įmokų.

Mokyklos direktoriaus aiškinimu⁵⁰, direktoriaus pavaduotojui ugdymui buvo skirta papildomai 0,25 etato dėl neužimtos logopedo pareigybės (0,5 etato) už papildomų darbų atlikimą, neviršijant patvirtinto bendro mokyklos etatų skaičiaus.

Endriejavo vidurinė mokykla, pažeisdama Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašą, direktoriaus pavaduotojui ugdymui apskaičiuavo ir išmokėjo 5 661,82 Lt darbo užmokesčio ir nuo jo apskaičiuavo 1 754,04 Lt socialinio draudimo įmokų.

Klaipėdos rajono Vėžaičių ir Kretingalės pagrindinės, Priekulės Ievos Simonaitytės ir Endriejavo vidurinės mokyklos, nesilaikydamos Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos⁵¹, 98,7 tūkst. Lt darbo užmokesčiui skirtų asignavimų (išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas 2.1.1.1.1) panaudojo darbdavių socialinės paramos išlaidoms apmokėti.

⁴⁸ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2008-08-31 įsakymu Nr. ISAK-2300 patvirtintas Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašas (2008-12-30 įsakymas Nr. ISAK-3545), 12.1 p.

⁴⁹ Endriejavo vidurinės mokyklos direktoriaus 2008-09-01 įsakymas Nr. P1-8.

⁵⁰ Endriejavo vidurinės mokyklos direktoriaus 2010-02-26 raštas Nr. D2-148.

⁵¹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003-07-03 įsakymu Nr. 1K-184 patvirtinta Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacija (su vėlesniais pakeitimais), 2.1.1 p.

Dėl šios priežasties savivaldybės biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. B-13) 4 eil. pateiktos 98,7 tūkst. Lt didesnės „Darbo užmokestis pinigais“ (išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas 2.1.1.1.1.1.) ir ta pačia suma mažesnės (25 eil.) „Darbdavių socialinė parama pinigais“ (kodas 2.7.3.1.1.1) kasinės išlaidos.

Klaipėdos rajono Vėžaičių ir Kretingalės pagrindinės, Priekulės Ievos Simonaitytės ir Endriejavo vidurinės mokyklos panaudojo darbo užmokesčiui skirtus asignavimus, nesilaikydamos Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos 2.1.1 punkto. Dėl to savivaldybės biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. B-13) 4 eil. pateiktos 98,7 tūkst. Lt didesnės „Darbo užmokestis pinigais“ (išlaidų ekonominės klasifikacijos kodas 2.1.1.1.1.1.) ir ta pačia suma mažesnės (25 eil.) „Darbdavių socialinė parama pinigais“ (kodas 2.7.3.1.1.1) kasinės išlaidos.

Duomenys apie 2009 metais savivaldybės mokyklų, kuriose buvo atliktos audito procedūros, pedagogų vidutinį darbo užmokestį, pateikti 4 lentelėje.

4 lentelė. Savivaldybės mokyklų, kuriose atliktos audito procedūros, pedagogams 2009 m. apskaičiuotas darbo užmokestis iš mokinio krepšelio lėšų, tūkst. Lt

Mokyklos pavadinimas	Pedagogų skaičius/iš jų antraeilininkų skaičius 2009-09-01	Pedagogų darbo užmokestis iš viso	Iš to skaičiaus:			Vidutinis vieno pedagogo atlyginimas per metus*	Vidutinis vieno pedagogo atlyginimas per mėnesį	Vidutinis vadovo atlyginimas per mėnesį
			tarifikuotas darbo užmokestis	priedai ir priemokos	vienkartinės piniginės išmokos			
Endriejavo vidurinė mokykla	34/2	782,0	782,0	0	0	23,0	1,9	4,8
Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinė mokykla	54/3	1436,8	1436,8	0	0	26,6	2,2	
Kretingalės pagrindinė mokykla	28/4	710,1	710,1	0	0	25,36	2,11	4,5
Vėžaičių pagrindinė mokykla	27/1	966,4	966,4	0	0	35,8	2,9	

Šaltinis – Valstybės kontrolė

3. Dėl specialiosios tikslinės dotacijos socialinei paramai mokiniams finansuoti naudojimo

Savivaldybės tarybos sprendimu⁵² 2009 m. asignavimų valdytoji – savivaldybės administracijos direktoriui patvirtinta 1 611,5 tūkst. Lt specialioji tikslinė dotacija, skirta socialinei paramai mokiniams finansuoti, iš jos – 1 178,8 tūkst. Lt mokinių nemokamam maitinimui.

Savivaldybės tarybos sprendimu⁵³ patvirtintame Savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo organizavimo, asignavimų administravimo tvarkos apraše nustatyta, kad asignavimų valdytojai paskirsto biudžeto lėšas pavaldžioms įstaigoms, tvirtina savo ir pavaldžių įstaigų programas ir programų sąmatas. Savivaldybės tarybos sprendimais⁵⁴ patvirtintuose Mokinių nemokamo maitinimo mokyklose tvarkos ir Socialinės paramos mokiniams tvarkos aprašuose nustatyta, kad socialinę paramą mokiniams administruoja savivaldybės administracijos socialinės paramos ir švietimo skyriai. Pagal šiuos aprašus švietimo įstaigos kasdien pildo nemokamą maitinimą gaunančių mokinių žiniaraščius, mėnesio pabaigoje savivaldybės administracijos švietimo ir socialinės paramos skyriams teikia informaciją apie nemokamo maitinimo lėšų poreikį.

Audito metu nustatyta, kad savivaldybės administracijos direktorius 2009 metais kiekvieną mėnesį švietimo įstaigoms lėšas mokinių nemokamam maitinimui skirdavo pagal priimtus įsakymus, pagal kuriuos centrinė buhalterija lėšas pervesdavo švietimo įstaigoms. Švietimo įstaigos pildė savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu⁵⁵ patvirtintas Tikslinių lėšų gavimo ir panaudojimo ataskaitas ir teikė savivaldybės administracijos centrinei buhalterijai. Taip savivaldybės administracijos direktorius pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymą⁵⁶ ir Savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo organizavimo, asignavimų administravimo tvarkos aprašą⁵⁷, nes nepaskirstė jam skirtos 1 178,8 tūkst. Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų pagal patvirtintas programų sąmatas pavaldžioms biudžetinėms įstaigoms programoms vykdyti, o įstaigas finansavo pagal priimtus įsakymus. Biudžeto sandaros įstatyme numatyta⁵⁸, kad biudžeto asignavimų valdytojams pavaldžių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų asignavimų panaudojimo teisinis pagrindas yra asignavimų valdytojų patvirtintos šių įstaigų programų sąmatos.

⁵² Klaipėdos rajono savivaldybės 2009-02-26 sprendimas Nr. T11-76 „Dėl Klaipėdos rajono savivaldybės 2009 metų biudžeto patvirtinimo“.

⁵³ Klaipėdos rajono savivaldybės 2007-09-27 sprendimu Nr. T11-227 patvirtintas Savivaldybės biudžeto sudarymo vykdymo organizavimo, asignavimų administravimo tvarkos aprašas, 13 ir 46 p.

⁵⁴ Klaipėdos rajono savivaldybės 2009-01-29 sprendimu Nr. T11-14 patvirtintas Mokinių nemokamo maitinimo mokyklose tvarkos aprašas, Klaipėdos rajono savivaldybės 2008-06-26 sprendimu Nr. T11-315 patvirtintas Socialinės paramos mokiniams tvarkos aprašas (su vėlesniais pakeitimais).

⁵⁵ Klaipėdos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2007-01-02. įsakymu Nr. AV-4 patvirtintos ketvirtinė ir metinė formos-lentelės „Tikslinių lėšų gavimas ir panaudojimas“.

⁵⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2003-12-23 įstatymo Nr. IX-1946 redakcija), 5 str. 1 d. 1 ir 3 p.

⁵⁷ Klaipėdos rajono savivaldybės 2007-09-27 sprendimu Nr. T11-227 patvirtintas Savivaldybės biudžeto sudarymo vykdymo organizavimo, asignavimų administravimo tvarkos aprašas, 13 ir 46 p.

⁵⁸ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2003-12-23 įstatymo Nr. IX-1946 redakcija), 8 str. 3 d.

Asignavimų valdytojas – savivaldybės administracijos direktorius pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymą ir nesivadovavo savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinto Savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo organizavimo, asignavimų administravimo tvarkos aprašo nuostatomis, nes 2009 m. pavaldžioms švietimo įstaigoms, nepatvirtinęs programų sąmatų, įsakymais skyrė 1 178,8 tūkst. Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų, skirtų socialinei paramai mokiniams (mokinių nemokamam maitinimui) finansuoti.

Pažymėtina, kad savivaldybės taryba 2010 m. sausio 28 d. sprendimu⁵⁹ patvirtino mokinių nemokamo maitinimo mokyklose tvarkos aprašą, kurio 23 punkte nustatytas specialiosios tikslinės dotacijos lėšų socialinei paramai mokiniams (mokinių nemokamam maitinimui) paskirstymas pavaldžioms švietimo įstaigoms pagal asignavimų valdytojo patvirtintas programų sąmatas.

4. Išlaidų valstybės investicijų programos projektams efektyvumo ir teisėtumo vertinimas

Savivaldybei 2009 metams Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu⁶⁰ skirta 790,0 tūkst. Lt kapitalo investicijų. Savivaldybė 2009 metais vykdė du investicijų projektus, kuriems panaudojo 790,0 tūkst. Lt valstybės biudžeto lėšų. Šioje srityje reikšmingų klaidų ar neatitikimų nenustatyta.

Atsižvelgiant į audito metu atliktas procedūras, nustatyta, kad savivaldybėje vidaus kontrolės sistema sukurta taip, kad užtikrintų pagrindinius jai keliamus tikslus, atsižvelgiant į vidaus kontrolės tikslą, veiklos riziką, vidaus kontrolės pastovumą ir jos atlikimo sąnaudas, apskaitos ir informacinę sistemą, turto apsaugos būklę ir kitus vidaus kontrolės kriterijus, yra sukurtos pagrindinės vidaus kontrolės procedūros, tačiau audito metu nustatyti reikšmingi vidaus kontrolės trūkumai apskaitant valstybės turtą, lėšas bei sudarant finansines ataskaitas rodo, kad vidaus kontrolės sistema veikia nepatikimai, todėl ji vertinama kaip patenkinama.

5. Pasiiekta pažanga, šalinant nustatytus neatitikimus

Apie audito metu nustatytas kitas klaidas ir neatitikimus savivaldybės meras ir administracijos direktorius buvo informuoti Valstybės kontrolės 2009 m. gruodžio 15 d. raštu Nr. S-(32-1.10.1)-2625 ir 2010 m. gegužės 12 d. raštu Nr. S-(34-1247)-1047, o savivaldybės asignavimų valdytojai: Vėžaičių pagrindinė mokykla 2009 m. gruodžio 15 d. raštu Nr. S-(32-1.11)-

⁵⁹ Klaipėdos rajono savivaldybės tarybos 2010-01-28 sprendimas Nr. T11-8 „Dėl mokinių nemokamo maitinimo mokyklose tvarkos aprašo patvirtinimo“, 23 p.

⁶⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-01-22 nutarimas Nr. 51 „Dėl valstybės investicijų 2009-2011 metų programoje numatytų 2009 metams kapitalo investicijų paskirstymo“ (su vėlesniais pakeitimais).

2626, Priekulės Ievos Simonaitytės vidurinė mokykla 2010 m. balandžio 22 d. raštu Nr. S-(34-1247)-754, Kretingalės pagrindinė mokykla 2010 m. balandžio 22 d. raštu Nr. S-(34-1247)-755, Vėžaičių pagrindinė mokykla 2010 m. balandžio 22 d. raštu Nr. S-(34-1247)-752, Endriejavo vidurinė mokykla 2010 m. balandžio 29 d. raštu Nr. S-(34-1247)-858.

Dalis savivaldybėje nustatytų pažeidimų, klaidų, neatitikimų buvo pašalinta ir ištaisyta, audito metu pateiktos rekomendacijos įgyvendintos.

3-iojo audito departamento direktoriaus pavaduotoja

Rita Švedienė

3-iojo audito departamento Vilniaus skyriaus vedėja

Aurelija Brukštutė

3-iojo audito departamento Vilniaus skyriaus
vyresnioji valstybinė auditorė

Regina Urbelienė

PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos
„Dėl Klaipėdos rajono savivaldybėje
atlikto finansinio (teisėtumo) audito
rezultatų“ priedas

Savivaldybės ugdymo įstaigų mokinių, sutartinių mokinių ir pedagogų skaičius 2009-09-01

Eil. Nr.	Mokyklos pavadinimas	Mokinių sk. 2009-09-01	Sutartinių mokinių sk. 2009-09-01	Pedagogų sk. 2009-09-01
1.	Gargždų lopšelis-darželis „Ažuoliukas“	47	48,7014	2
2.	Gargždų lopšelis-darželis „Gintarėlis	58	60,0996	3
3.	Agluonėnų lopšelis-darželis „Nykštukas“	17	23,4889	1
4.	Kretingalės lopšelis-darželis	21	29,0157	1
5.	Vėžaičių lopšelis-darželis	18	24,8706	1
6.	Dovilų lopšelis-darželis „Kregždutė“	15	20,7255	1
7.	Priekulės lopšelis-darželis	29	41,7273	1
8.	Drevernos vaikų darželis	8	11,0536	1
9.	Gargždų mokykla-darželis „Saulutė“	148	141,8508	10
10.	Gargždų ugdymo centras „Naminukas“	36	77,7791	11
11.	Kvietinių mokykla-darželis	26	42,3121	6
12.	Gargždų „Vaivorykštės“ gimnazija	906	1146,7539	67
13.	Veiviržėnų gimnazija	475	609,6422	40
14.	Gargždų „Kranto“ vidurinė mokykla	739	902,1327	65
15.	Gargždų „Minijos“ vidurinė mokykla	1079	1283,4872	85
16.	Endriejavo vidurinė mokykla	233	386,1496	34
17.	Priekulės I. Simonaitytės vidurinė mokykla	508	632,9518	54
18.	Agluonėnų pagrindinė mokykla	119	234,3312	24
19.	Dituvos pagrindinė mokykla	132	247,7371	22
20.	Dovilų pagrindinė mokykla	220	262,4897	30
21.	Drevernos pagrindinė mokykla	76	156,3885	15
22.	Judrėnų S. Dariaus pagrindinė mokykla	91	166,6443	17
23.	Ketvergių pagrindinė mokykla	179	268,8873	25
24.	Kretingalės pagrindinė mokykla	210	331,8789	28
25.	Lapių pagrindinė mokykla	139	302,5805	29
26.	Pašlūžio pagrindinė mokykla	110	210,5646	21
27.	Plikių I. Labutytės pagrindinė mokykla	161	260,9893	24
28.	Šiūparių pagrindinė mokykla	105	193,2648	18
29.	Vėžaičių pagrindinė mokykla	260	323,1120	27
	Iš viso	6165	8441,6102	663