



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA TERITORIJŲ PLANAVIMAS IR JO ORGANIZAVIMAS

2010 m. balandžio 1 d. Nr. VA-P-30-3-8
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 3-iojo audito departamento direktorės pavaduotojos Romualdos Masiulionienės
2009-07-02 pavedimą Nr. P-30-3

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Linas Kirvelaitis (grupės vadovas)
Venera Michalovska
Indrė Stancevičiūtė
Kostas Bauža
Irmantas Puzas

Auditas pradėtas 2009-07-02
Auditas baigtas 2010-04-01

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

SANTRAUKA

Teritorijų planavimas – tai įrankis, padedantis užtikrinti darnią ir nuoseklią visos šalies teritorijų plėtrą. Be to, tai sritis, kurioje susiduria tam tikrą teritoriją planuojančių subjektų interesai, kurių nesuderinamumas ir teritorijų planavimo proceso nenuoseklumas sukėlė neigiamų pasekmių darniai šalies plėtrai ir nesudarė palankių sąlygų investicijoms.

Audito tikslas – įvertinti teritorijų planavimo sistemos efektyvumą. Todėl audito metu nagrinėjome visą teritorijų planavimo sistemą, daugiausiai dėmesio skirdami detaliųjų planų rengimo procedūrų analizei.

Auditas buvo atliktas LR aplinkos ministerijoje, Vilniaus, Kauno ir Klaipėdos apskrities viršininko administracijose, Vilniaus, Kauno rajonų ir Palangos miesto savivaldybių administracijose.

Audito metu nustatyta, kad:

- galiojanti teritorijų planavimo sistema neefektyvi, nes neaiški planavimo dokumentų hierarchija, sugaištama nepateisinamai daug laiko, rengiant teritorijų planavimo dokumentus, užkertamas kelias investicijoms;
- detaliam teritorijų planavime egzistuojančios problemos (dviprasmiškos teisės aktų nuostatos, per didelė detaliojo planavimo objekto apimtis (pvz., žemės sklypai), ilgos, perteklinės procedūros, sudarančios sąlygas korupcijai) lemia chaotišką, taškinį teritorijų planavimą, neskatina investicijų ar užkerta kelią joms.
- didžioji dalis detaliojo planavimo laiko sugaištama detaliojo plano derinimo ir tvirtinimo audituojamuose subjektuose stadijose, procedūrų terminai viršija teisės aktais nustatytus terminus;
- nėra sukurta bendra visus teritorijų planavimo dokumentų registrus ir duomenų bazes apjungianti informacinė sistema, todėl ilgėja teritorijų planavimo dokumentų rengimo laikas, apsunkinama teritorijų planavimo stebėseną.

Audito ataskaitoje Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai pateikėme rekomendacijas, kurios, auditorių nuomone, leidžia spręsti audito ataskaitoje įvardytas problemas. Atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybės 2008-2012 metų programos įgyvendinimo priemonėse (atsakingas vykdytojas – Aplinkos ministerija) numatyta parengti naujos redakcijos Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo projektą¹, Aplinkos ministerijai rekomendavome rengiant naujos redakcijos teritorijų planavimo įstatymą ir atitinkamai koreguojant lydimojusius teisės aktus:

¹ Patvirtinta Vyriausybės 2009-02-25 nutarimu Nr. 189 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008–2012 metų programos įgyvendinimo priemonių patvirtinimo“.

-
- nustatyti vieną aiškia planavimo dokumentų hierarchiją, integralumą ir teisinę galią, kad specialiųjų planų sprendiniai būtų integruoti į kompleksinių tikslų siekiančius bendruosius ir detaliuosius planus;
 - užtikrinti teritorijų planavimo procedūrų pagrįstumą, kad būtų išvengta perteklinių ir besidubliuojančių teritorijų planavimo procedūrų – peržiūrėti strateginio poveikio aplinkai, planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai, teritorijų planavimo dokumentų sprendinių poveikio, planuojamos ūkinės veiklos poveikio visuomenės sveikatai vertinimų atlikimo atvejus, konkrečiai apibrėžiant vertinimų atlikimo kriterijus, momentą teritorijų planavime;
 - išplėsti atvejų, kai detalusis planas nerengiamas, sąrašą, atsisakant rengti detaliuosius planus, kai detaliojo planavimo objektas vienas sklypas, žemės sklypo ribų nustatymas, žemės paskirties keitimas.
 - užtikrinti teritorijų planavimo dokumentų registrų ir duomenų bankų funkcionavimą.