



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA VALSTYBĖS INVESTICIJŲ PROGRAMA

2009 m. spalio 16 d. Nr. VA-P-60-2-17
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 6-ojo audito departamento direktoriaus Rimanto Sanajevo
2009-02-11 pavedimą Nr. 60-2

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Aušra Maziukaitė (grupės vadovė)
Tomas Sinica
Darius Tartėnas
Irina Kiškina
Rimgaudas Gamulis

Auditas pradėtas 2009-02-11
Auditas baigtas 2009-10-16

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

SANTRAUKA

Valstybės investicijų programoje numatomos biudžeto lėšos valstybės institucijoms jų parengtiems investicijų projektams įgyvendinti, kad būtų gauta ekonominė, socialinė nauda ar užtikrinamas valstybės funkcijų įgyvendinimas. Kasmet apie 15 proc. valstybės biudžeto asignavimų išlaidoms skiriama, kad, įgyvendinant investicijų projektus, būtų sukurtas, įsigytas ilgalaikis materialusis ir nematerialusis valstybei skirtas turtas ar padidinta jau turimo turto vertė.

Valstybinį auditą atlikome, norėdami išsiaiškinti, ar Valstybės investicijų programos sudarymo procesas organizuotas ir reglamentuotas taip, kad numatytomis programos lėšomis būtų finansuojami tik geriausi investicijų projektai – atitinkantys prioritetus, keliamus reikalavimus ir sukuriantys didžiausią socialinę grąžą. Pagrindinis Valstybės investicijų programos projekto rengėjas yra Finansų ministerija. Investicijų projektų, kurie siūlomi įtraukti į tam tikrų metų Valstybės investicijų programos projektą, vertinimus ir atrankas atlieka valstybės institucijos ir įstaigos, atsakingos už tam tikros srities valstybės valdymo politiką. Informacinės visuomenės plėtros investicijų projektus papildomai derina, jų efektyvumo ir rizikos vertinimą pagal kompetenciją organizuoja Informacinės visuomenės plėtros komitetas prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės.

Audito metu nustatyta, kad nepakankamai aiški atrankos, vadovaujantis prioritetais, sistema – nenustatytas prioritetų grupių eiliškumas. Tobulintinas trejų metų investavimo į tam tikrą sritį prioritetų vertinimas, nekaupiama planavimo ir atsiskaitymo pagal prioritetus informacija. Investicijų projektų vertinimas atliekamas nevienodais metodais. Tiek informacinės visuomenės plėtros, tiek kitų rūšių investicijų projektai vertinami ir atrankami pagal ne visada objektyvius vertinimo kriterijus, nes nenustatyta, kokią įtaką jie daro galutiniam vertinimo rezultatui. Audito metu nustatyta, kad į Valstybės investicijų programą siūlomi įtraukti investicijų projektai ne visada parengiami kokybiškai. Nėra gerai organizuotos investicijų projektų rengimo, vertinimo ir įgyvendinimo patirties sklaidos. Informacinės visuomenės plėtros investicijų projektų derinimas neduoda laukiamo rezultato.

Siekdami sustiprinti valstybės kapitalo investicijų planavimą ir atsiskaitymą už jį, Lietuvos Respublikos Vyriausybei rekomendavome paskirti instituciją, atsakingą už informacijos kaupimą, atsižvelgiant į prioritetus, ir analizę, nustatyti prioritetų grupių eiliškumą.

Finansų ministerijai rekomendavome atlikti teisės aktų pakeitimus, kad būtų optimizuotas Valstybės investicijų programos sudarymas sumažinant įtraukiamų į programą investicijų projektų skaičių, kad būtų tobulinamas investicijų projektų vertinimas nustatant investicijų projektų vertintojus, investicijų projektų atrankos kriterijų reikšmes ir jų įtaką galutiniam investicijų projektų

vertinimo rezultatui. Numatyti priemonės, užtikrinančias investicijų projektų rengimo, vertinimo ir įgyvendinimo geros patirties sklaidą.

Informacinės visuomenės plėtros komitetui prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės rekomendavome, siekiant tobulinti informacinės visuomenės plėtros investicijų projektų derinimo procesą, inicijuoti atitinkamų reikalavimų skirtingoms šių projektų rūšims rengimą ir tvirtinimą, privalomą šių projektų pokyčių derinimą. Taip pat nustatyti investicijų projektų vertinimo (prioritetų nustatymo) rezultatų įtaką, siūlant juos įtraukti į Valstybės investicijų programą; nustatyti informacinės visuomenės plėtros investicijų projektų skirstymą pagal juose keliamus tikslus (veiklas), o skirtingos rūšies investicijų projektams taikyti atitinkamus vertinimo reikalavimus.

Lietuvos Respublikos Vyriausybė, Lietuvos Respublikos finansų ministerija ir Informacinės visuomenės plėtros komitetas prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės pateikė rekomendacijų įgyvendinimo priemonių planus.