



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO SUBJEKTŲ VYKDOMŲ FUNKCIJŲ PASISKIRSTYMAS

2009 m. gegužės 20 d. Nr. VA-P-30-14-10
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 3-iojo audito departamento
l. e. direktoriaus pareigas Romualdos Masiulionienės
2008-07-01 pavedimą Nr. P-30-14

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Inga Gaidukovė (grupės vadovė)
Venera Michalovska (nuo 2008-07-01 iki 2008-09-30)
Aurita Buragienė (nuo 2008-09-29)
Arūnas Zinkevičius (nuo 2008-09-29 iki 2009-03-23)
Kostas Bauža (nuo 2008-09-29)
Ieva Norušaitienė (nuo 2008-09-29)

Auditas pradėtas 2008-07-01
Auditas baigtas 2009-05-20

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrolė.lt

SANTRAUKA

Kiekvienos valstybės viešojo valdymo sistema – tai tam tikrą struktūrą turintis darinys, sudarytas iš skirtingo dydžio valstybės teritorijos administracinių vienetų, kuriuose viešojo valdymo funkcijas įgyvendina tarpusavyje valdymo ryšiais susiję viešojo administravimo subjektai. Šių subjektų tikslas yra tenkinti gyventojų visuomeninius poreikius, teikiant viešąsias paslaugas, todėl valstybės valdymo sistema turėtų būti tinkama naudotis visuomenei, o jos veikla – rezultatyvi, jos išlaikymas – ekonomiškai.

Siekdami įvertinti viešojo administravimo subjektų vykdomų funkcijų pasiskirstymą, atsižvelgiant į šių subjektų kompetencijos ir atsakomybės ribas, audito metu analizavome, kaip įgyvendinama funkcijų perskirstymo reforma ir kaip atskiriama viešojo administravimo subjektų kompetencija, daugiausia dėmesio skiriant teritoriniams-regioniniams valstybinio administravimo subjektams. Taip pat siekėme nustatyti reikšmingiausias šios srities problemas ir pasiūlyti galimus jų sprendimo būdus.

Audito metu nustatyta:

- Viešojo administravimo sistemos reformų įgyvendinimas, struktūruojant valstybinio administravimo ir vietos savivaldos posistemes ir skirtingiems viešojo administravimo subjektams nustatant jų kompetencijos ribas, nenuoseklus, todėl viešojo administravimo subjektų vykdomų funkcijų optimizavimo procesas nepakankamai efektyvus.
- Šiuo metu numatomi regioninio lygio valdymo pertvarkymai, todėl toliau vykdyti Decentralizavimo koncepciją ir jos priemonių planus yra netikslinga, nes juose numatyta perskirstyti viešojo administravimo subjektų vykdomas funkcijas, jas priskiriant ir apskričių viršininkams.
- Apskričių reforma vyksta 14 metų, reformuojant atskiras apskričių viršininkų kompetencijai priskirtas funkcijas, todėl ne visais atvejais apskričių viršininkų, kaip viešojo administravimo sistemos dalyvių, kompetencija nustatoma racionaliai ir tikslingai, kai kuriais atvejais vykdomos funkcijos yra dubliuojamos.

Audito metu pateiktos rekomendacijos, kurios, auditorių nuomone, leidžia ar sudaro prielaidas spręsti nustatytas problemas.

Lietuvos Respublikos Vyriausybei rekomendavome:

- Pavesti Vidaus reikalų ministerijai parengti dokumentą, kuriame būtų apibrėžti valstybės vykdomosios valdžios sistemos tobulinimo principai ir pagrindinės kryptys, kuriais remiantis būtų priimami reformų sprendimai, užtikrinantys aiškesnį viešojo administravimo

subjektų steigimą, tiksliau apibrėžtą šių subjektų kompetenciją, geresnę jų veiklos kontrolę ir koordinavimą, o kartu ir valstybės valdymui skirtų lėšų efektyvesnį naudojimą.

- Sustiprinti Vidaus reikalų ministerijos, kaip valdymo reformų koordinatorės, vaidmenį ir jos administracinius gebėjimus, vykdant valdymo reformų eigos ir viešojo administravimo subjektų vykdomų funkcijų paskirstymo stebėseną (monitoringą).
- Peržiūrėti apskričių viršininkų vykdomas funkcijas, racionaliai perskirstyti jas ir panaikinti apskričių viršininkų administracijas.
- Pavesti Vidaus reikalų ministerijai imtis priemonių, kad būtų sukurtos struktūros, kurios įgyvendins valstybės regioninę politiką.

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai rekomendavome atlikti teisės aktų, reglamentuojančių teritorinį valstybės valdymą, peržiūrą ir parengti siūlymus dėl jų tolesnio vykdymo ir galiojimo tikslingumo.