



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ**

### **VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL FINANSINIŲ NUSIKALTIMŲ TYRIMO TARNYBOJE PRIE VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ**

2009 m. balandžio 24 d. Nr. FA-P-40-5-25  
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant  
4-ojo audito departamento direktoriaus Rimvido Aleliūno  
2008-06-30 pavedimą Nr. P-40-5

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:  
Regina Krutkienė (grupės vadovė)  
Inga Staškė  
Paulius Bakaitis

Auditas pradėtas 2008-06-30  
Auditas baigtas 2009-04-24

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti  
Valstybės kontrolės interneto puslapyje  
adresu [www.vkontrole.lt](http://www.vkontrole.lt)

# TURINYS

<b>Ižanga</b>	<b>3</b>
<b>Audito apimtis ir metodai</b>	<b>4</b>
<b>Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos</b>	<b>6</b>
<b>1. Pastebėjimai, turėję įtakos finansinės atskaitomybės teisingumui</b>	<b>6</b>
1.1. Dėl ilgalaikio turto apskaitos	6
1.2. Dėl atsiskaitymų apskaitos	6
<b>2. Kiti pastebėjimai</b>	<b>7</b>
<b>3. Rekomendacijos</b>	<b>7</b>
<b>Priedai</b>	<b>8</b>

## IŽANGA

Valstybinis finansinis (teisėtumo) auditas atliktas Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės 4-ojo audito departamento direktoriaus 2008 m. birželio 30 d. pavedimu Nr. P-40-5. Auditą atliko vyriausioji valstybinė auditorė Regina Krutkienė (grupės vadovė), valstybinė auditorė Inga Staškė ir valstybinis auditorius Paulius Bakaitis.

Audituojamas subjektas – Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba prie Vidaus reikalų ministerijos (toliau – Tarnyba) yra Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai atskaitinga valstybės teisėsaugos įstaiga, kurios paskirtis – vykdyti nusikaltimų, kitų teisės pažeidimų finansų sistemai ir su jais susijusių nusikaltimų, kitų teisės pažeidimų atskleidimą bei tyrimą. Tarnybos adresas: Šermukšnių g. 3, LT-01106 Vilnius; identifikavimo kodas 188608786. Audituojamu laikotarpiu Tarnybai vadovavo direktorius Romualdas Boreika, Finansų skyriaus vedėja dirbo Dalia Sereikaitė.

Audituojamas laikotarpis – 2008 metai.

Audito tikslas – įvertinti audituojamo subjekto 2008 metų finansinės atskaitomybės ir kitų ataskaitų duomenų tikrumą ir teisingumą, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams bei pareikšti nepriklausomą nuomonę; įvertinti valstybės biudžeto asignavimų poreikio 2009 metams planavimą teisėtumo požiūriu.

Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė apie finansinę atskaitomybę ir kitas ataskaitas, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams pareiškiami audito išvadoje.

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito metu buvo vertinama Tarnybos 2008 metų finansinė atskaitomybė:

- Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. sausio 1 d. balansas (forma Nr.1);
- Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. 2);
- Ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto 2008 m. apyskaita (forma Nr. 3);
- Atsargų ir trumpalaikio materialiojo turto 2008 m. apyskaita (forma Nr. 4);
- Biudžetinių įstaigų bei valstybinių mokslo ir studijų pajamų įmokų į biudžetą 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. 5);
- Debetinio ir kreditinio įsiskolinimo 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. 6);
- Finansinio turto 2008 m. apyskaita (forma Nr. 7);
- Atsiskaitymų už ilgalaikio materialiojo turto nuomą 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. 8).

Audituotos planų ir programų sąmatų įvykdymo ataskaitos:

- Valstybės valdžios, valdymo, teisėsaugos, vidaus reikalų, saugumo, kitų viešosios tvarkos ir visuomenės apsaugos institucijų ir įstaigų etatų ir struktūros plano įvykdymo 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. B-1);
- Valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti, panaudojimo pagal asignavimų valdytojus ir investicinius projektus 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. B-11);
- Vertinimo kriterijų suvestinė įvykdymo 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. B-12);
- Vidaus reikalų, teisėsaugos, saugumo, kitų viešosios tvarkos ir visuomenės apsaugos institucijų ir įstaigų išlaidų straipsnio „Darbdavių socialinė parama“ įvykdymo 2009 m. sausio 1 d. ataskaita (forma Nr. BFP-25).

Audituojamu laikotarpiu Tarnyba vykdė 2 programas:

- Nusikalstamų veikų finansų sistemai atskleidimas ir ikiteisminis tyrimas, mokesčių išieškojimo priemonių vykdymas;
- Specialioji lėšų, gaunamų už teikiamas paslaugas, administravimo programa.

Šioms programoms vykdyti patvirtinta 29 122,1 tūkst. Lt, o panaudota 28 689,5 tūkst. Lt biudžeto asignavimų, Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. sausio 1 d. balanso aktyvas (pasyvas) – 25 862,5 tūkst. Lt.

Auditas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2002 m. vasario 21 d. įsakymu Nr. V-26 (valstybės kontrolieriaus 2006 m. vasario 1 d. įsakymo Nr. V-15 redakcija) patvirtintais Valstybinio audito reikalavimais ir pagal Valstybės kontrolės 4-ojo audito departamento direktoriaus patvirtintą audito planą.

---

Auditas atliktas siekiant pakankamai užtikrinti, kad finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškreipimų ir valstybės lėšos ir turtas valdomas, naudojamas ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Auditui taikytas kiekybinio reikšmingumo lygis yra 1 proc. visų kasinių išlaidų, tai yra 286,9 tūkst. Lt. Šis nustatytas reikšmingumo lygis yra didžiausia priimtina klaidų suma, naudojama vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos arba jų visuma parodo, kad finansinės ataskaitos visais reikšmingais atžvilgiais yra teisingos. Be to, vertintas kokybinis kiekvienos nustatytos klaidos reikšmingumas.

Siekiant gauti audito tikslams reikalingų įrodymų, buvo atliktas Tarnybos veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimas, nustatant reikšmingo iškreipimo riziką, buvo nustatytas reikšmingumo lygis ir svarbiausios audito sritys. Vertinant vidaus kontrolę buvo susipažinta su vidaus kontrolės aplinka ir procedūromis bei nustatytas kontrolės procedūrų veiksmingumas ir nuoseklumas. Atsižvelgiant į tai buvo atliktos šių sričių savarankiškos audito procedūros: atsargų ir trumpalaikio turto (didelės apimties), prekių ir paslaugų naudojimo (vidutinės apimties), darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų, socialinių išmokų (pašalpu), ilgalaikio turto, gautinų ir mokėtinų sumų (mažos apimties).

Audito metu surinkta pakankamai įrodymų nepriklausomai finansinio (teisėtumo) audito nuomonei pareikšti.

# PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

## 1. Pastebėjimai, turėję įtakos finansinės atskaitomybės teisingumui

### 1.1. Dėl ilgalaikio turto apskaitos

2007–2008 m. Tarnyba vykdė investicijų projektą – administracinio pastato Vilniuje, Šermukšnių g. 3/ Kaštonų g. 6, rekonstravimas – 6-ojo aukšto (mansardoje) įrengimas.

Pagal Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių<sup>1</sup> (toliau – Taisyklės) 32 ir 33 p., atliktų statybos ir ilgalaikio turto kūrimo darbų verte pagal tarpinius atliktų darbų perdavimo–priėmimo aktus turi būti debetuojuama sąskaita 019 „Nebaigta statyba ir ilgalaikio turto kūrimas“ ir kredituojama sąskaita 250 „Ilgalaikio turto fondas“. Ir tik pastatytų bei perduotų naudoti pagal pripažinimo tinkamais naudoti aktus statinių verte debetuojamos konkrečios 010–018 ilgalaikio turto sąskaitos ir kredituojama sąskaita 019 „Nebaigta statyba ir ilgalaikio turto kūrimas“. Tačiau Tarnyba, nesilaikydama minėtų nuostatų, patalpų rekonstrukcijos darbų 2 127,7 tūkst. Lt vertę pagal tarpinius atliktų darbų perdavimo–priėmimo aktus apskaitė 012 sąskaitoje „Pastatai“. Dėl to 2008 m. finansinės atskaitomybės Ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto 2008 m. apyskaitoje minėta suma nurodyta kaip „Negyvenamieji pastatai“, nors turėjo būti nurodyta kaip „Nebaigta statyba ir ilgalaikio turto kūrimas“.

Tarnyba atliktų statybos ir ilgalaikio turto kūrimo darbų apskaitą tvarkė nesivadovaudama Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklėmis, todėl 2008 m. finansinės atskaitomybės formoje Nr. 3 pateikti neteisingi duomenys apie pastatų vertę ir nebaigtą statybą.

### 1.2. Dėl atsiskaitymų apskaitos

Vadovaujantis Taisyklių 275 punktu, išlaidos, kurios dėl įvairių priežasčių į faktines išlaidas įtrauktinos būsimais laikotarpiais, turi būti apskaitytos sąskaitoje 210 „Paskirstytinos išlaidos“.

Audito metu nustatyta, kad Tarnyba neteisingai tvarkė atsiskaitymų už spaudinių prenumeratą apskaitą: 2008 metais, pagal tiekėjų pateiktas sąskaitas sumokėjusi 7,5 tūkst. Lt už spaudinių prenumeratą 2009 metams, šias ūkines operacijas apskaitoje užregistravo sąskaitos 178 „Atsiskaitymai su kitais debitoriais ir kreditoriais“ debete ir taip nurodė finansinėje atskaitomybėje.

<sup>1</sup> Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklės (Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001-03-16 įsakymas Nr. 70 (2005-12-30 įsakymo Nr. 1K—405 redakcija).

Dėl to Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. sausio 1 d. balanso aktyvo sąskaitos 178 „Atsiskaitymai su kitais debitoriais ir kreditoriais“ bei Debetinio ir kreditinio įsiskolinimo 2009 m. sausio 1 d. ataskaitoje (forma Nr. 6) likutis debete ataskaitinio laikotarpio pabaigoje nurodytas 7,5 tūkst. Lt didesnis, negu buvo faktiškai.

Tarnyba, tvarkydama atsiskaitymų už spaudinių prenumeratą apskaitą, nesilaikė Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių nuostatų, todėl Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. sausio 1 d. balanse ir Debetinio ir kreditinio įsiskolinimo 2009 m. sausio 1 d. ataskaitoje (forma Nr. 6) pateikti neteisingi duomenys.

## 2. Kiti pastebėjimai

Vadovaujantis Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo<sup>2</sup> 13 straipsniu, pagal panaudą Tarnybos gauto turto panaudos sutartyse numatyta panaudos gavėjo pareiga savo lėšomis apdrausti gaunamą turtą. Tačiau Tarnyba iki šiol neįvykdė minėtos sąlygos, numatytos 2006-01-20 panaudos sutartyje Nr. 1VL-38 su Turto valdymo ir ūkio departamentu prie Vidaus reikalų ministerijos ir 2008-11-05 panaudos sutartyje Nr. 6-41 su Valstybės dokumentų technologinės apsaugos tarnyba prie Finansų ministerijos. Taigi tuo atveju, jei panaudos būdu naudojamas turtas būtų sugadintas arba sunaikintas, nėra garantijos, kad nuostoliai būtų atlyginti.

Tarnyba, neapdraudusi pagal panaudą gauto turto, nesilaikė valstybės turto panaudos sutartyse nustatytų įsipareigojimų.

## 3. Rekomendacijos

Informacija apie audito metu nustatytas klaidas, pažeidimus ir neatitikimus kartu su rekomendacijomis jiems pašalinti Tarnybai pateikta Valstybės kontrolės 2008-12-18 raštu Nr. S-(40.1.10.1)-2366 ir 2009-04-17 raštu Nr. S-(40-1.10.1)-759. Apie rekomendacijų įgyvendinimo būklę Tarnyba Valstybės kontrolę informavo 2009-02-02 raštu Nr. 25/07-2-690. Neįgyvendintos rekomendacijos įrašytos prie ataskaitos pridedamame rekomendacijų įgyvendinimo plane, kuriame priemonės ir terminus rekomendacijoms įgyvendinti pateikė Tarnyba (žr. priedą).

4-ojo audito departamento direktorius

Rimvidas Aleliūnas

Vyriausioji valstybinė auditorė

Regina Krutkienė

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729.

# PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos  
Dėl Finansinių nusikaltimų tyrimo  
tarnyboje prie Vidaus reikalų  
ministerijos atlikto finansinio  
(teisėtumo) audito rezultatų  
priedas

## Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Rekomendacijos eilės numeris	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
1.	Pašalinti Valstybės kontrolės 2008-12-18 rašte Nr. S-(40.1.10.1)-2366 nurodytus buhalterinės apskaitos organizavimo neatitikimus teisės aktų nuostatomis.	Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba	Rengiamas. Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos prie Vidaus reikalų ministerijos apskaitos vadovo projekto derinimas.	2009 m. rugsėjis
2.	Sustiprinti vidaus kontrolę tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo srityje.	Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba	Rengiamas. Papildytas Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo taisyklių projektas šiuo metu derinamas.	2009 m. rugsėjis
3.	Užtikrinti Lietuvos Respublikos nekilnojamojo turto registro įstatymo nuostatų vykdymą.	Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba	Rengiamas. Siekiant užtikrinti Lietuvos Respublikos nekilnojamojo turto registro įstatymo nuostatų vykdymą, nekilnojamojo turto nuomos sutartys bus įregistruotos.	2009 m. liepa
<p>Atstovas ryšiams, atsakingas už Valstybės kontrolės informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais:          Finansų skyriaus vedėjo pavaduotoja Jūratė Mickevičienė          Tel.: (8 5) 271 7473</p>				