



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA VALSTYBINIŲ REGISTRŲ ADMINISTRAVIMAS

2007 m. gruodžio 13 d. Nr. VA-40-3P-16
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 4-ojo audito departamento direktoriaus Rimvido Aleliūno
2006-10-09 pavedimą Nr. 40-3P ir papildomus 2006-10-09 pavedimus – Nr. 40-3P-1 ir Nr. 40-3P-2

Auditą atliko valstybinės auditorės:
Jūratė Sinkevičienė (grupės vadovė)
Ingryda Česnakevičiūtė
Elena Mikalajūnienė

Auditas pradėtas 2007-04-28
Auditas baigtas 2007-12-06

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

SANTRAUKA

Lietuvoje jau daugiau kaip vienuolika metų yra kuriama valstybės registrų integrali sistema, kuri turi tapti vieningu oficialios informacijos apie svarbius šalies objektus šaltiniu, integravimosi į pasaulines informacines sistemas ir Lietuvos įvaizdžio kūrimo pagrindu.

Valstybės registrų integrali sistema suprantama kaip tarpusavyje sąveikaujančių kompiuterizuotų registrų visuma, sudaranti bendrą įvairių objektų registravimo, apskaitos ir informacijos mainų sistemą. Valstybės registrų integravimas realizuojamas nustatant privalomus, bendrus registrams kūrimo ir sąveikos principus.

Siekdami įvertinti teisinių ir organizacinių prielaidų valstybės registrų integralios sistemos veiklai sukūrimą, šios sistemos ir atskirų registrų kūrimo ir veiklos organizavimą bei priežiūrą, nustatyti veiklos problemas ir trūkumus, pateikti rekomendacijas sistemai tobulinti, atlikome valstybinį veiklos auditą, kurio metu nagrinėjome Valstybės registrų integralios sistemos kūrimo strategijos, patvirtintos Vyriausybės 2002 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 1332, įgyvendinimą. Daugiau dėmesio buvo skirta vieno iš pagrindinių valstybės registrų – Juridinių asmenų registro, kurio funkcionavimo kokybė lemia kitų valstybės registrų ir valstybės informacinių sistemų funkcionavimo kokybę – kūrimo ir veiklos organizavimui. Audito metu plačiau nagrinėtas ir Registrų sąrašo, kuriame turėtų būti sukaupiti duomenys apie visus valstybės ir žinybinius registrus, kūrimo ir veiklos organizavimas.

Audito metu nustatyta, kad:

Valstybės registrų integrali sistema iki šiol nebaigta kurti, nors Valstybės registrų integralios sistemos kūrimo strategijoje nurodytas paskutinis prioritetinių tikslų įgyvendinimo etapas baigėsi 2005 metais. Minėtai strategijai įgyvendinti parengtos plano priemonės nebuvo pakankamos pagrindiniam tikslui pasiekti – sukurti valstybės registrų integralią sistemą, užtikrinančią sąveiką tarp registrų ir informacinių sistemų.

Daugelyje registrų (63 proc.) registruojami ir tvarkomi duomenys nustatyta tvarka neįteisinus registro – nepriėmus registro į eksploataciją ir nepatvirtinus visų teisės aktų nustatytų dokumentų, dėl ko išlieka neapibrėžta atsakomybė už tinkamą registro funkcionavimą ir kaupiamų bei teikiamų duomenų teisingumą.

Netinkamos teisinės prielaidos ir nepakankamai subalansuota registrų administravimo sistema turi neigiamos įtakos valstybės registrų integralios sistemos kūrimui ir registrų veiklai.

Dėl teisinio reglamentavimo trūkumų, technologinių ir organizacinių problemų sąveika tarp susijusių registrų ir (ar) valstybės informacinių sistemų yra realizuota nepakankamai, todėl dubliuojasi kelių institucijų atliekamos funkcijos, neracionaliai naudojami finansiniai, techniniai ir žmogiškieji ištekliai, neskatinamas bendradarbiavimas tarp viešojo sektoriaus institucijų, kas trukdo

įgyvendinti „vieno langelio“ principą – asmenys tuos pačius duomenis priversti teikti kelioms institucijoms.

Ne visi Juridinių asmenų registro duomenys yra pakankamai išsamūs ir tikslūs, todėl tai turi neigiamos įtakos susijusių registrų ir (ar) valstybės informacinių sistemų funkcionalumui.

Transporto priemonės registruojantys registrai kuriami nepakankamai įvertinus valstybės interesus ir neintegruojant tarpusavyje. Vienas iš Valstybės registrų integralios sistemos kūrimo strategijoje numatytų prioritetų buvo sukurti vieną Transporto priemonių registrą, jungiantį visų transporto šakų registrus, tačiau šiuo metu yra įsteigti šeši transporto sistemos registrai. Administruojant kelis registrus netaupiai ir neefektyviai naudojami žmogiškieji, finansiniai ir techniniai ištekliai, be to, informacijos gavimas iš kelių registrų naudotojams sudaro papildomas išlaidas ir yra neoperatyvus.

Lietuvos Respublikos Vyriausybei, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Informacinės visuomenės plėtros komitetui prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės ir VĮ Registrų centrui nustatytiems trūkumams šalinti pateikėme rekomendacijas.