

LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

P A Ž Y M A

DĖL LĖŠŲ SKYRIMO IŠ LIETUVOS RESPUBLIKOS KELIŲ PRIEŽIŪROS IR PLĖTROS PROGRAMOS

2003-11-24

Vykdydamos Lietuvos Respublikos Seimo Laikinosios tyrimo komisijos dėl galimų grėsmių Lietuvos nacionaliniam saugumui 2003-11-18 rašte Nr. 201-S-29 nurodytą prašymą, Finansinio audito 6-ojo departamento vyriausioji valstybinė auditorė M. Malūnavičienė ir vyresnioji valstybinė auditorė D. Krištopavičienė atliko lėšų skyrimo Valstybės sienos apsaugos tarnybos Lazdijų rinktinei, UAB „Hesona“, Pagėgių savivaldybei ir AB „Lietuvos energija“ (poilsiavietai Dubingiuose Molėtų raj.) tyrimą.

Tyrimo metu nustatyta:

Lietuvos Respublikos kelių įstatymo Nr. 1-891 4 straipsnis reglamentuoja, kad visi keliai pagal nuosavybės formas skirstomi į:

- > valstybinės reikšmės kelių (juos patikėjimo teise valdo Susisiekimo ministerijos įsteigtos kelių prižiūrinčios valstybės įmonės);
- > vietinės reikšmės viešuosius kelių ir gatves (juos patikėjimo teise valdo savivaldybės);
- > vidaus kelių (galinčius priklausyti valstybei, savivaldybėms arba kitiems juridiniams ir (ar) fiziniams asmenims).

Šiame tyrime nagrinėjamas lėšų skyrimas *savivaldybių patikėjimo teise valdomų vietinės reikšmės kelių* remonto ir priežiūros darbams.

Lėšos vietinės reikšmės kelių remontams ir priežiūrai skiriamos vadovaujantis Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymu Nr. VIII-2032 ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. sausio 25 d. nutarimu Nr. 108 patvirtinta Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarka (toliau - Programos finansavimo lėšų naudojimo tvarka).

Lėšos vietinės reikšmės kelių remontams ir priežiūrai gali būti skiriamos:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės sprendimais iš Programos finansavimo lėšų rezervo.
2. Susisiekimo ministerijos įsakymais, objektų sąrašus suderinus su Vidaus reikalų ministerija.
3. Lietuvos automobilių kelių direkcijos (toliau - Kelių direkcija) įsakymais, pagal savivaldybių pateiktus ir su Kelių direkcija suderintus objektų sąrašus, lėšų dydį savivaldybėms apskaičiavus pagal Programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkoje patvirtintą metodiką.

Lėšų skyrimo tvarka pavaizduota 1 priede.

TYRIMO REZULTATAI

Lėšų skyrimas Valstybės sienos apsaugos tarnybos Lazdijų rinktinei

Valstybės sienos apsaugos tarnyba 2003-04-22 raštu Nr. (21)-14-13 52 ir 2003-07-30 raštu Nr. (21)-14-2533 kreipėsi į Susisiekimo ministeriją dėl lėšų skyrimo rokadinio kelio Lazdijų rinktinėje prie valstybės sienos su Lenkijos Respublika remontui. Raštuose paaiškinama, kad dėl lėšų trūkumo kelio atkarpos tarp valstybės sienos ženklų 057-061 ir 082-218 tapo nepravažiuojamos ir prašoma surasti galimybę skirti 73 tūkst. Lt ir 150 tūkst. Lt minėtų kelio atkarpų remontui.

70 tūkst. Lt skyrimas

Susisiekimo ministerija 2003-06-12 raštu Nr. 2-25-2366 Valstybės sienos apsaugos tarnybai pranešė, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2003 m. birželio 3 d. nutarimu Nr. 701 „Dėl 2003 metų Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų rezervo kitoms valstybės reikmėms, susijusioms su keliais, finansuoti paskirstymo“ skyrė keliui Lietuvos - Lenkijos pasienyje tarp 057 - 061 ženklų taisyti (remontuoti) 70 000 litų.

Kadangi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu lėšos buvo skirtos Valstybės sienos apsaugos tarnybai, o Kelių direkcijai pavesta Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšomis sumokėti už atliktus darbus, Kelių direkcija, atstovaujama generalinio direktoriaus pavaduotojo A. Janušausko ir Valstybės sienos apsaugos tarnybos Lazdijų rinktinė, atstovaujama rinktinės vado A. Žymančiaus, 2003 m. liepos 12 d. pasirašė kelio, esančio Lietuvos - Lenkijos pasienyje tarp valstybės ženklų 057 - 061 taisymo darbų Finansavimo sutartį Nr. 713.

Valstybės sienos apsaugos tarnyba, vadovaudamasi Viešųjų pirkimų įstatymu, pagal minėtos sutarties 3.2 ir 3.3 punktuose išvardintus įsipareigojimus parinko rangovus kelio remonto ir techninės priežiūros darbams. Rangovais tapo UAB „Sumeda“ (2003-08-05 sutartis Nr. 148) ir UAB „Valmasta“ (2003-08-06 sutartis Nr. 129).

Kelių direkcija, vykdydama Finansavimo sutarties Nr. 713 ketvirto punkto įpareigojimus, patikrinusi Lazdijų rinktinės pateiktą Atliktų darbų ir išlaidų apmokėjimo pažymų ir PVM sąskaitų faktūrų teisingumą, 2003 m. spalio 10 d. mokamuoju pavedimu Nr. 1177 uždarajai akcinei bendrovei „Sumeda“ pervedė 69 499 Lt, mokamuoju pavedimu Nr. 1179 uždarajai akcinei bendrovei „Valmasta“ pervedė 500 Lt.,

50 tūkst. Lt skyrimas

Lietuvos Respublikos Vyriausybė, paskirstydama III ketvirtyje likusią Programos finansavimo lėšų rezervo dalį, 2003 m. rugsėjo 30 d. nutarimu Nr. 1197 Valstybės sienos apsaugos tarnybai rokadinio kelio tarp valstybės sienos ženklų 082-218 remontui paskyrė 50 000 Lt.

Kelių direkcija, atstovaujama generalinio direktoriaus pavaduotojo P. Tekoriaus ir Valstybės sienos apsaugos tarnybos Lazdijų rinktinė, atstovaujama rinktinės vado A. Žymančiaus, 2003-10-07 sudarė sutartį Nr. 1104, pagal kurią Kelių direkcija įsipareigojo už atliktus numatyto kelio remonto darbus pervesti į rangovų sąskaitas 50 000 Lt.

Valstybės sienos apsaugos tarnyba, vadovaudamasi Viešųjų pirkimų įstatymu, darbams atlikti parinko rangovus ir su jais 2003 m. spalio 20 d. sudarė sekančias sutartis: remonto darbų sutartį Nr. 192 su UAB „Sumeda“ ir techninės priežiūros atlikimo sutartį Nr. 138 su UAB „Valmasta“.

Iki 2003 m. lapkričio 21 d. Kelių direkcijoje nėra jokių duomenų apie minėto kelio ruožo remonto darbų atlikimą, todėl ir apmokėjimas neįvykdytas.

Išvada. Lėšos Valstybės sienos apsaugos tarnybos Lazdijų rinktinei skirtos nepažeidžiant teisės aktų reikalavimų.

Lėšų skyrimas Druskininkų savivaldybei (UAB „Hesona“)

UAB „Hesona“ veikia Druskininkų savivaldybėje, Viečiūnų seniūnijoje, Grūto kaime. Parko gatvė per Grūto kaimą yra vienintelis kelias, vedantis į Grūto parką ir yra Druskininkų savivaldybės nuosavybė (Viečiūnų seniūnija).

Tyrimo metu nustatyta, kad Druskininkų savivaldybės Viečiūnų seniūnijos Parko gatvės remontui Kelių priežiūros ir plėtros programos **lėšos 2003 metais nebuvo skirtos.**

Tyrimo metu pagal Kelių direkcijos pateiktus dokumentus nustatyta:

1. Lėšų gavimu Parko gatvės remonto darbams 2002 metais rūpinosi UAB „Hesona“ direktorius V. Malinauskas, kuris 2001-11-05 raštu Nr. 92 „Dėl Grūto kaimo Parko gatvės rekonstrukcijos“ kreipėsi į Lietuvos Respublikos Ministrą Pirmininką A. Brazauską, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministrą Z. Balčytį, Lietuvos automobilių kelių direkcijos generalinį direktorių V. Puodžiuką.

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2002-06-13 nutarimu Nr. 898 „Dėl dalies Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų **rezervo kitoms valstybės reikmėms**, susijusioms su keliais, finansuoti paskirstymo 2002 metais“ skyrė Druskininkų savivaldybei Viečiūnų seniūnijos Parko gatvei taisyti (remontuoti) 400 tūkst. Lt.

2. Dėl papildomo finansavimo remonto darbams užbaigti Viečiūnų seniūnijos Parko gatvėje 2002-07-08 į Lietuvos Respublikos Vyriausybę ir Lietuvos automobilių kelių direkciją kreipėsi Druskininkų savivaldybės meras R. Malinauskas.

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministras, suderinęs objektų sąrašus su vidaus reikalų ministru, papildomai prašomas lėšas skyrė įsakymais:

2002-07-26 įsakymu Nr.3-384-100 tūkst. Lt,

2002-09-20 įsakymu Nr. 3-466 (2002-05-08 įsakymo Nr. 3-200 redakcija) - 16 tūkst. Lt.

Kadangi Kelių direkcija yra Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų asignavimų valdytoja, vykdydama minėtus Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimą ir susisiekimo ministro įsakymus, su Druskininkų savivaldybe pasirašė finansavimo sutartis:

2002-07-11 finansavimo sutartis Nr. 177 - sutarties suma 1000 tūkst. Lt, tame skaičiuje Parko gatvės remontui 400 tūkst. Lt,

2002-08-01 finansavimo sutartis Nr. 201 - sutarties suma 80 tūkst. Lt, tame skaičiuje Parko gatvės remontui 16 tūkst. Lt,

2002-09-05 finansavimo sutartis Nr. 268, sutarties suma 100 tūkst. Lt, visa suma skirta Parko gatvės remontui.

Kelių direkcija per 2002 metus už Parko gatvės remonto darbus sumokėjo 516 tūkst. Lt.

Išvada. Lėšas Druskininkų savivaldybės Viečiūnų seniūnijos Grūto kaimo Parko gatvės remonto darbams skyrė Lietuvos Respublikos Vyriausybė ir Susisiekimo ministerija, o Kelių direkcija už atliktus darbus nustatyta tvarka vykdė mokėjimus.

Lėšų skyrimas Pagėgių savivaldybei

Pagėgių savivaldybei 2002 - 2003 metais vietinės reikšmės kelių priežiūrai ir remonto darbams buvo skirta 2 435 670 Lt. Lėšos skirtos:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės sprendimais 600 000 Lt, iš jų:

- > 2002-06-13 nutarimu Nr. 898 -500 000 Lt;
- > 2002-09-18 nutarimu Nr. 1469 -100 000 Lt.

2. Susisiekimo ministerijos įsakymais (objektai suderinti su Vidaus reikalų ministerija) 600 000 Lt, iš jų:

- > 2002-05-08 įsakymu Nr. 3-200 - 100 000 Lt;
- > 2003-04-17 įsakymu Nr. 3-267 - 500 000 Lt.

3. Lietuvos automobiliu kelių direkcijos įsakymais (pagal savivaldybių pateiktus ir su Kelių direkcija suderintus objektus, lėšų dydį apskaičiavus pagal Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkoje nurodytą metodiką) 1 235 670 Lt, iš jų:

- > 2002-03-07 įsakymu Nr. 14 -514 000 Lt;
- > 2002-07-17 įsakymu Nr. 55 - 43 600 Lt;
- > 2002-11-20 įsakymu Nr. 127 - 7 800 Lt;
- > 2002-12-13 įsakymu Nr. 150 - 7 800 Lt;
- > 2003-02-10 įsakymu Nr. V- 4 - 608 000 Lt;
- > 2003-05-30 įsakymu Nr. V-32 - 39 000 Lt;
- > 2003-08-13 įsakymu Nr. V-62 - 15 470 Lt

Duomenys apie skirtas lėšas (atskirai pagal metus) nurodyti 2 priede.

Tyrimo metu nustatyta, kad Lietuvos automobilių kelių direkcija sudarytų finansavimo sutarčių pagrindą už atliktus vietinės reikšmės kelių priežiūros ir remonto darbus Pagėgių savivaldybei 2002 metais apmokėjo 1 272 998,97 Lt, 2003 metais (iki lapkričio 20 d.) - 995 895 Lt (3 priedas).

Išvada. Lėšos Pagėgių savivaldybei skirtos Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais, Susisiekimo ministerijos ir Kelių direkcijos įsakymais, nepažeidžiant teisės aktų reikalavimų.

Lėšų skyrimas Molėtų rajono savivaldybei (AB „Lietuvos energija“ poilsia vietei „Dubingiai“)

Tyrimo metu iškilus neaiškumams dėl kelio į poilsia vietę „Dubingiai“ priklausomybės, kreipėmės į Kelių direkcijos generalinį direktorių V. Puodžiuką, kuris pateikė Molėtų rajono mero 2003-11-20 raštą Nr. B22(7.16)-1746 ir tyrimo aktą. Dalyvaujant Molėtų rajono savivaldybės Statybos, komunalinio ūkio ir ekologijos skyriaus vedėjui J. Matuliauskui, šio skyriaus inžinieriui S. Vazgilevičiui, Molėtų rajono Dubingių seniūnijos seniūnui K. Kaminskui bei Lietuvos automobilių kelių direkcijos Vietinių kelių skyriaus vedėjui S. Stančikui, tyrimo aktu nustatyta, kad 1,4 km ilgio kelias į poilsia vietę „Dubingiai“ savivaldybės vietinės reikšmės kelių sąrašuose neįrašytas, šio kelio taisymui savivaldybė **2001 - 2003 metais lėšų neskyrė**, šio kelio asfaltbetonio danga sutrūkinėjusi, vietomis ištrupėjusi, daug metų netaisyta (neremontuota).

Be to, iš pateiktų Kelių direkcijos dokumentų matyti, kad Kelių direkcija ir Molėtų rajono savivaldybė 2003-03-31 sudarė Finansavimo sutartį Nr. 130, kurios priede Nr. 1 „Molėtų rajono savivaldybės objektų sąrašas“ Dubingių seniūnijos kelių priežiūros darbams numatyta skirti 23 672 Lt (4 priedas). Pateiktame objektų sąrašo kelio į poilsia vietę „Dubingiai“, kuri yra Giraičių kaime, priežiūros darbai nenurodyti.

Išvada: Kelias į AB "Lietuvos energija" poilsia vietę „Dubingiai“ nėra nei valstybinės, nei vietinės reikšmės kelias, ir lėšos iš Kelių priežiūros ir plėtros programos šio kelio remontui 2003 metais neskirtos.

Suvestiniai duomenys apie lėšų skyrimą nagrinėtiems subjektams pateikiami 5 priede.

Vyriausioji valstybinė auditorė

M. Malūnavičienė

Vyresnioji valstybinė auditorė

D. Krištopavičienė